

# **洛浦县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要**

**中共洛浦县委  
洛浦县人民政府  
二〇一五年十二月**

## 目 录

<b>前 言 .....</b>	<b>1</b>
<b>第一章 “十二五”回顾.....</b>	<b>2</b>
第一节 发展成就 .....	2
第二节 基本经验 .....	6
<b>第二章 “十三五”发展环境与条件 .....</b>	<b>8</b>
第一节 发展机遇 .....	8
第二节 有利条件 .....	9
第三节 困难挑战 .....	10
<b>第三章 指导思想、发展原则、发展思路与目标 .....</b>	<b>11</b>
第一节 指导思想 .....	11
第二节 发展原则 .....	12
第三节 发展思路 .....	13
第四节 空间布局 .....	16
第五节 发展目标 .....	17
<b>第四章 促进产业结构优化调整，建设现代产业体系 .....</b>	<b>21</b>
第一节 大力发展现代农牧业 .....	21
第二节 加快推进新型工业化 .....	26
第三节 加快现代服务业发展 .....	28
<b>第五章 保障和改善民生，全面推进社会事业发展 .....</b>	<b>30</b>
第一节 积极促进就业 .....	31
第二节 大力发展教育事业 .....	32
第三节 打赢扶贫脱贫攻坚战 .....	33
第四节 统筹推进社会保障体系建设 .....	36
第五节 加强医疗卫生事业发展 .....	37
第六节 繁荣公共文化事业 .....	39
<b>第六章 加强基础设施建设，提高发展支撑能力 .....</b>	<b>41</b>
第一节 加大水利基础设施建设 .....	41

第二节 加强交通基础设施建设 .....	42
第三节 加快信息基础设施建设 .....	43
第四节 加快电力基础设施建设 .....	44
<b>第七章 推进城乡协调发展，建设美丽家园 .....</b>	<b>44</b>
第一节 积极稳妥推进新型城镇化 .....	45
第二节 加快推进新农村建设 .....	45
<b>第八章 推进改革开放，融入丝绸之路经济带建设 .....</b>	<b>47</b>
第一节 全面深化改革 .....	47
第二节 坚持对外开放 .....	48
<b>第九章 坚持“两个可持续”，抓好生态文明建设 .....</b>	<b>49</b>
第一节 加强资源节约型社会建设 .....	49
第二节 推进环境友好型社会建设 .....	50
<b>第十一章 保障措施 .....</b>	<b>52</b>
第一节 组织保障 .....	52
第二节 体制机制保障 .....	52
第三节 资金人才保障 .....	52
第四节 政策保障 .....	53

# 洛浦县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要 (2016—2020年)

## 前 言

“十三五”时期，是洛浦县依法治县、改善民生、深化改革、转型升级的攻坚时期，是基本建成小康社会目标的决胜阶段，是紧抓“丝绸之路经济带”建设的重要战略机遇期。新的历史时期，全面贯彻落实自治区和地区战略部署，坚定不移坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治县，坚持党的领导，正确把握未来发展趋势，抢抓机遇，攻坚破难，乘势而上，努力开创社会稳定、经济发展新局面，是全县各族人民的共同理想和宏伟愿景。

紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，紧密结合洛浦县实际，根据中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，第二次中央新疆工作座谈会和中央5号文件精神、自治区第八次党代会、党委八届七次、八次、十次全委（扩大）会议、南疆工作会议精神以及和田地委、行署的重大战略部署，按照宏观性、战略性、前瞻性和指导性原则，编制《洛浦县国民经济和社会发展第十三个五年规划》（以下简称《规划》），是全县经济社会发展的重要依据，是各族人民努力奋斗的行动纲领。

《规划》重点对洛浦县未来五年经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设进行统筹战略部署，认真有效执行《规划》中确定的发展思路、发展目标和重点任务，对于洛浦县加快“五化”建设，打造特色洛浦、科学洛浦、幸福洛浦，与全疆同步实现基本小康社会目标具有重大战略与现实意义。

# 第一章 “十二五”回顾

“十二五”期间，洛浦县坚持以科学发展观为指导，坚决贯彻落实自治区党委、和田地委提出的一系列重大战略部署，在北京市的大力援助下，全县各族干部群众在县委、县政府的坚强领导下，坚决排除境内外“三股势力”的破坏干扰，抢抓机遇、团结一致、艰苦奋斗，经济社会各项事业蓬勃发展，不断取得新成就，为“十三五”发展奠定了更加坚实有利的发展基础。

## 第一节 发展成就

### 一、综合经济实力明显提升

“十二五”时期，全县经济总量实现快速增长，生产总值从2010年的10.98亿元增加到24.63亿元，年均增长11.40%。公共财政预算收入由4685万元增加到17316万元，年均增长29.87%。全社会消费品零售总额由1.47亿元增加到2.51亿元，年均增长11.29%；全社会固定资产投资由7亿元增加到27.61亿元，五年累计完成98.07亿元，年均增长31.58%；经济结构进一步优化，二产、三产比重稳步提高，三次产业结构比例由35:14:51调整为26:18:56。农业农村经济不断壮大，粮食安全得到基本保障，全县林果业面积达44.92万亩，其中：核桃26.52万亩；红枣15.46万亩；其它2.94万亩。累计建成林果精品园23.16万亩，其中：红枣5.04万亩，核桃17.64万亩，苹果0.31万亩，其它0.17万亩，林果业已成为县域经济和农民持续增收的支柱性产业。特色种养业稳步发展，山药、红薯、小茴香等特色经济作物种植面积达到4万亩，畜禽饲养量和产品产量逐年提高，存栏达54.84万头（只）；工业经济快速增长，工业产值年均增速达到16.4%，企业数量和产业门类增多，新型工业化进程不断加快，投资6.67亿元的中电投新疆能源有限公司6万千瓦光伏并网发电项目已投运，天山水泥等133家企业入驻工业园区。招商引资工作成绩显著，五年累计到位资金30.6亿元，年均增长56.1%。

### 二、社会民生大幅改善“十二五”期间，全县社会民生事业全面发展，

人民生活水平明显提高，城镇居民家庭人均可支配收入保持较快增长，农村居民家庭人均纯收入达到 6085 元，年均增长 14.31%；住房和城乡建设持续加快，累计完成 30386 户安居富民、95 户定居兴牧工程建设，保障性住房 20603 套、棚户区改造回迁房 4583 套，城乡居民住房条件得到极大改善；教育事业优先发展，被评为国家级“两基”攻坚优秀县，小学、初中、高中入学率分别保持在 99.9%、100.5%、98.4%；累计投入资金 5.5 亿元，实施 272 个项目，新建校舍面积 23.2 万平方米，教育教学条件明显改善；累计新增城镇就业 1.31 万人，城镇登记失业率年均控制在 2.43% 以下，零就业家庭保持 100% 动态清零，职业技能培训 8.08 万人次，农村富余劳动力累计转移 34.16 万人次，累计劳务创收 112770.6 万元；县人民医院、维吾尔医院完成二甲评审；全县 23154 户 39548 人享受低保政策，21.83 万人参加了新型农牧民合作医疗，社会保险基本实现全覆盖，养老救助、卫生保健、医疗急救和突发公共卫生应急救助体系日益完善。文化事业蓬勃发展，村级（社区）文化室的全覆盖有效解决农牧民群众活动场所，积极推进各类先进文化进村入户。

### 三、基础设施建设大力推进

全县基础设施建设成效显著，建成了一批水利、交通、电力、城建等重大基础设施建设项目，有力促进了经济社会快速发展。全社会固定资产投资大幅度增加，年均增长 31.58%。“十二五”期间，累计完成水利投资 60810 万元，新建农村自来水厂 3 座，农村自来水入户率达 96%，解决 20.819 万人、42.43 万头（只）牲畜的饮用水问题。改建各级渠道 393.55 公里，高效节水面积达 13.27 万亩；累计完成交通投资 31619 万元，修建农村公路 734 公里，乡镇通油路率 100%，村村通油路率 93.7%，基本形成“乡乡通油路、村村通班车”的公路网络。累计供电面积达 507KM<sup>2</sup>，总投资 2.4587 亿元，年售电量为 2.086 亿千瓦时，供电可靠率为 99.911%，装机容量为 71.35MW，其中：水电装机容量为 4.15MW，光伏发电总装机容量为 60MW；110KV 公用变电站 3 座，专用变电站 1 座，建设 110KV 线路 60.72KM、35KV 线路 31KM、10KV 线路 301KM；线路户表改造 29318 户，解决无电户 2046 户，实现了电网全覆盖，电力设施得到极大改善。城市人均道路面积 14.73 平方

米，城市自来水普及率 90.94%。“十二五”期间，坚持以五大园区建设为重要抓手，累计投入资金 9.905 亿元，为洛浦跨越式发展奠定了坚实的基础。

#### **四、扶贫攻坚步伐加快**

在国家和自治区大力支持下，全县积极推进整村连片开发、山区改造、产业扶贫、社会帮扶、龙头企业带动扶贫等项工作，“十二五”期间，累计投入扶贫资金 34514.1 万元，实施各类扶贫项目 591 个，其中：财政扶贫资金 24837.1 万元，项目 259 个；投入以工代赈资金 9677 万元，实施项目 32 个。完成 9 个乡镇 67 个贫困村整体连片开发扶贫任务，共解决和巩固 5.626 万贫困人口温饱问题。加大就业培训力度，累计培训 8.28 万人次，贫困户创业致富能力进一步增强。扶贫开发工作重点就着力于改善贫困村的基础设施建设上，不断改善贫困群众的基本生产条件，加强农、林、牧等基础设施建设，进一步拓宽了贫困群体增收门路，极大地改善了贫困村的生产生活条件。

#### **五、生态文明建设持续加强**

生态环境保护管理与建设工作日益受到重视和加强，节能减排与环境保护工作扎实推进，万元 GDP 能耗年均下降 1.23%，二氧化碳、氮氧化物排放总量分别控制在 133.71 吨、124.59 吨；工业生产布局得到优化，落后产能全面淘汰，大气主要污染物排放量逐年下降，以新型墙体材料为重点的节能环保新技术得以推广运用，工业固体废物处置利用率达到 100%；以天然气开发利用为重点的能源结构调整步伐加快，累计入户 16000 余户；县城污水集中处理率达到 47.12%，县城生活垃圾收集系统、垃圾填埋场进一步完善；水土及矿产资源开发无序状况得到基本遏制；农业面源污染治理得到加强，测土配方施肥、农用残膜回收以及高效、低毒、低残留农药使用等项农业清洁化生产技术全面推广。通过实施人工造林和封沙育林（草）等生态建设工程，绿洲生态防护体系进一步完善。全面实施城乡环境综合治理工程，7 个乡镇垃圾压缩中转站的建成、行政村移动式垃圾箱的全覆盖，城乡人居环境得到全面改善。全县森林覆盖率 4.6%，城市建成区绿化覆盖率 25.52%，城市人均公共绿地面积 13 平方米。

#### **六、对口援洛成果丰硕**

北京市大力支援洛浦实施安居富民、教育、卫生、文化、园区建设等重点项目，有力地推动了全县民生工程建设和产业发展，不断增强造血功能。五年累计投入援助资金 11.1795 亿元，其中：直接援助洛浦县 9.7419 亿元，地区统筹 1.4376 亿元。直接实施援疆项目 61 个，已完工项目 56 个（完成竣工验收项目 51 个），在建项目 5 个，通过实施城乡住房建设项目新增住房 3.6 万套，洛浦县城乡居民住房条件在短时间内得到极大改善。通过实施教育、医疗卫生、文化、园区等公共事业项目，使洛浦县公共服务水平进一步提升：倾力打造教育园区，新增学生 2000 余人，为教育强县、教书育人的长远大计奠定了更加坚实的基础；实施医疗卫生项目新增床位 250 张，有效改善了各族群众的就医条件；实施数字电视无线传输覆盖工程，实现了全县数字电视节目全覆盖，县全民健身活动中心主体完工，文体设施进一步完善；福利园区敬老院的建成投运，为 110 名“五保户”老人提供了舒适的生活环境和生活条件，极大地改善了城乡困难群体的公共服务水平；民族风情园区建成，提升了旅游品质和城市形象，并带动就业 120 余人；持续实施工业园区配套建设，使园区水、电、路、气、通讯等基础设施条件进一步完善，对产业项目的吸纳和承载力进一步增强，已有 133 家企业正式入园，提供就业岗位 2289 个。通过实施产业援疆，特色种植、高效节水、农产品加工、维药种植加工、地毯丝绸编织等传统优势产业稳步发展：新建设施农业大棚 312 座、养殖棚圈 750 座，洛浦北京农业科技示范园区建设稳步推进，54 家企业入驻，带动 4500 余人就业，科技示范带动作用凸显，取得了良好的生态、经济和社会效益；同时搭建特色农产品营销平台，为洛浦农副产品走向全国市场起到了有效的推动作用，促进了洛浦旅游资源开发与旅游业发展。通过援疆，不仅促进了洛浦县经济社会事业的长足发展，而且带来新的理念和管理手段，为推动跨越式发展和长治久安提供了宝贵的精神财富。

**表1 “十二五”规划主要指标完成情况**

指标	2010 年 基期数	规划目标数		2015 年预计数	
		平均增速	期末数	平均增速	实际完成数
生产总值（亿元，现价）增速（不变价）	10.98	15	22	11.40	24.63
人均生产总值（元）	4150	16	8700	—	8564
全社会消费品零售总额（亿元）	1.47	22	3.1	11.29	2.51
全社会固定资产投资（亿元）	7	28	23.4	31.58	27.61
公共财政预算收入（万元）	4685	15	12000	29.87	17316
工业增加值（亿元，现价）增速（不变价）	0.39	30	—	—	1.8
城镇化率（%）	11.36	—	—	—	11.78
农业灌溉利用系数（%）	47	—	53	—	51
森林覆盖率（%）	3.63	—	3.83	—	4.6
城市建成区绿化覆盖率（%）	36	—	>38	—	25.52
人口自然增长率（‰）	17.88	—	<25.14	—	20.95
城镇登记失业率（%）	<4	—	<4	—	4
新型农村合作医疗覆盖率（%）	100	—	100	—	98
农牧民人均纯收入（元）	3118	16	6000	14.31	6085

## 第二节 基本经验

### 一、（略）

### 二、坚持民生优先，大力改善民生，凝聚民心

县委、县政府始终坚持“民生优先、基层重要、群众第一”的理念，紧紧围绕改善民生、凝聚民心来推动发展，从群众最关心、最直接、最现实的问题入手，大力改善和保障民生，不断夯实跨越发展和长治久安的群众基础。持续推进民生工程建设，全县用于民生建设的财政支出比重逐年增加。把住有所居作为民生工程的首要任务，进一步加快农村“富民安居”、“定居兴牧”和城镇保障性住房建设。坚持就业第一，大力促进农村富余劳动力、两后生等重点群体就业和技能培训，把增加就业作为招商引资、企业落户、援疆项目的重要选择目标。坚持教育优先，全面落实促进教育

发展的各项政策，加快推进“双语”教育，全面提升义务教育质量，大力发展战略性新兴产业。大力兴办实事好事，加快发展科技、文化、医疗卫生、计划生育、社会保障等事业，大力推进开发式扶贫、精准性扶贫，让广大贫困群众更好地分享到改革发展成果。

### **三、坚持以园区建设为重要抓手，不断夯实跨越发展的基础**

围绕“四化同步”，着力抓好产业、民生领域重点基础设施建设项目，大力实施“四大工程”（绿色生态工程、重大项目投资拉动工程、招商引资工程、民族团结进步创建工程）和“五大园区”（工业园区、农业园区、教育园区、福利园区、民族风情园区）建设。农业现代化、新型工业化两大产业平台建设取得重大进展，10万亩防沙治沙生态农业科技示范园区建设稳步推进，科技示范带动作用凸显，取得良好的生态、经济和社会效益。工业园区配套建设持续加快，园区水、电、路、气、通讯等基础设施条件进一步完善，对产业项目的吸纳和承载力进一步增强。倾力打造初中、高中两大教育园区，为教育强县、教书育人的长远大计奠定了更加坚实的基础。民族风情园区建设提升了旅游品质和城市形象。福利园区的建成投运，极大地改善了城乡困难群体的公共服务水平。

### **四、坚持只有努力才能改变、只要努力就能改变，切实发挥主体作用**

切实落实自治区党委、人民政府与地委、行署的决策部署，洛浦县各级干部带领广大各族群众，发扬艰苦奋斗、锐意进取的精神，不等不靠、主动作为，借助国家、北京市、自治区、地区的有力支持，一手抓稳定，一手抓发展改革，努力改变家乡贫困落后面貌，为各项工作成绩的取得，提供了强大精神动力。

## **第二章 “十三五”发展环境与条件**

### **第一节 发展机遇**

#### **一、党中央提升新疆战略地位带来发展新机遇**

第二次中央新疆工作座谈会和自治区南疆工作会议，将南疆上升到新疆“棋眼”的重要战略地位，将采取特殊政策支持南疆经济社会发展。地处南疆地区的洛浦县也将在新的形势下得到更多的发展良机。随着国家的全方位大力支持，在经济社会发展的各个方面综合施策，将为洛浦县各族人民增强主体意识，发挥主体作用，推动经济社会发展提供强大动力。

#### **二、丝绸之路经济带核心区建设拓展发展新空间**

“丝绸之路经济带”和“海上丝绸之路”这“一带一路”倡议的实施，标志着我国将进一步加快向西开放步伐，与中、西亚乃至欧洲的基础设施互联互通和经济往来将得到空前的拓展和发展。洛浦县作为古代丝绸之路南线重镇，是“丝绸之路经济带”大通道建设的必经之地，要抓住这一重大历史机遇，围绕“丝绸之路经济带”建设，铁路、高速公路等重要通道建设将带来较大投资需求，同时也将大大改善洛浦县基础设施和投资环境，为依托丝绸之路经济带发展外向型经济带来历史新高机遇。

#### **三、全面深化改革注入发展新动力**

全面深化改革对洛浦县长远发展带来强劲动力。以党的十八届三中全会为标志，全面落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，深化改革全方位推进，进一步解放思想，不断破解发展的体制机制障碍，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，简政放权，释放改革红利，进一步解放和发展生产力，破解发展稳定难题，极大增强洛浦县经济发展活力。

#### **四、“对口援洛”提升自我发展能力**

北京市对口支援进一步增强洛浦县自我发展能力，初定“十三五”规划实施 64 个项目，投资 15.36 亿元，涵盖城乡住房、城镇基础设施、社会事业、就业及产业发展等 9 大类项目，通过人才、技术、管理、资金等援洛机制，把保障和改善民生置于优先位置，着力帮助洛浦县各族群众解决

就业、教育、住房等基本民生问题；依托北京市，引进大企业大集团，支持特色优势产业发展，促进农产品、特色手工艺品走出洛浦、走出新疆，不断提高洛浦自身的造血功能；促进与内地的交流交融，增强民族团结，并引进更多的资金、技术与人才，努力维护社会大局稳定和经济快速发展。

## 第二节 有利条件

### 一、矿产资源丰富

洛浦县矿产资源较为丰富，南部的阿其克山区蕴藏多种矿产，其中石膏石、石灰石开采量占和田地区首位；县域东部戈壁有储量丰富的盐盘，境内沙石、玉石产量丰富，荒漠区和低山区储有丰富的石油和天然气。

### 二、区位优势突出

作为地区着力打造的“和墨洛”核心经济区，洛浦县的区位优势日益显现，必将在产业布局、基础设施建设等方面得到地区和自治区的大力支持和倾斜。随着北京市对口支援工作的全面推进，洛浦县优势产业将加速发展壮大，自我发展能力将日益增强。

### 三、旅游资源独特

洛浦县旅游文化资源丰富，历史文化悠久，地处丝绸之路南要冲，为古于阗国经济文化中心区域，古遗址散布面广，历史文物多，如热瓦克佛塔寺、阿克斯皮尔古城、山普鲁古墓群等，以[阿其克旅游开发](#)、[清代故居](#)、葡萄王为代表的旅游资源非常丰富，民族风情浓郁、文化积淀深厚、自然景观多姿多彩，人文资源优势突出，具备打造为集考察、观光、休闲于一体的旅游目的地条件。

### 四、特色产业优势明显

洛浦县特色农业优势明显，由于位于昆仑山北麓和墨洛绿洲，受玉龙喀什河等多条河流来水灌溉，水土气热组合良好使洛浦县农副产品资源丰富，核桃、红枣、羊肉等已经成为洛浦极具特色和优势的农产品，在地区和全国占据重要地位，设施农业温室大棚、畜牧业稳步发展，手工羊毛毡、农副产品加工，桑蚕种养与艾德莱斯丝绸编织规模不断壮大，特色产业链发展迅速。

## **第三节 困难挑战**

### **一、(略)**

### **二、经济基础薄弱，保障和改善民生任务繁重**

洛浦是一个多民族聚集的国家扶贫开发重点县，尽管近年来经济社会发展较快，与全疆特别是北疆县市相比，基础仍很薄弱，发展差距呈扩大趋势。经济结构不合理，一产比重大，工业基础薄弱，服务业和外向型经济发展滞后，财政自给率严重不足，自我发展能力弱。经济增长质量不高，转方式、调结构任重道远。资源配置效率低，非公经济发展滞后，缺乏新经济增长点的支撑。城乡就业形势严峻，就业压力不断增大。双语教育和职业教育发展水平低，基本公共服务保障能力不足，保障和改善民生任务繁重。贫困人口基数大，脱贫摘帽时间紧，扶贫攻坚任务仍然艰巨。

### **三、生态环境脆弱，资源环境矛盾不断加剧**

洛浦县生态环境恶劣，天气质量较差，植被覆盖率低，环境自我修复能力较差，环境承载能力低，水、土地、能源、矿产等资源不足的矛盾越来越突出，生态环境面临着较大压力。土地资源匮乏，人均耕地资源仅为一亩半左右，土地开发难度大。随着水资源瓶颈加剧，地下水静储量为1.1亿立方米，县域内两座水库总库容2450万立方米，可利用水量只有2200万立方米。水资源综合高效利用率低，农业灌溉用水占到总用水量的99.8%，水资源始终是洛浦经济社会发展的重要制约因素。

### **四、基础设施建设薄弱，发展瓶颈制约突出**

在中央、自治区的支持下，近年来基础设施建设投入力度不断加大，但是基础设施条件仍然滞后。水利、交通、能源等基础设施条件不能满足经济社会发展的需要。控制性水利工程建设和农田灌溉网建设滞后，农业节水工程建设还是明显短板，城乡水、电、路、通讯等公共服务设施建设不均衡问题突出，城市供排水和污水处理设施建设还需要进一步加强，基础设施制约瓶颈仍然突出。工业园区基础设施条件严重滞后，投资密度偏低，入园企业技术水平和规模都不够理想，管理水平有待提高。城镇公共服务基础设施不适应新型城镇化发展要求，设施配套率低，对产业、人口

的承载力不强，农村基础设施建设仍然较为落后。

## 五、人力资源薄弱，自我发展能力不足

洛浦县富余劳动力人口较多，受文化层次、技能水平、通用语言等因素影响，与现代化生产管理要求不相适应，导致就业难和招工难矛盾并存。农村富余劳动力转移就业难度较大，人才严重匮乏，一方面极其缺乏高端人才、复合型人才、专业型人才、创新型人才、高技能人才，另一方面技术工人也极其短缺，人才总量不足和结构性矛盾非常突出，受综合因素影响，导致流失严重。农牧业人口占比较大，传统农牧业生产方式仍在延续，创新发展的内生动力严重不足，就业、教育、贫困问题十分突出，自我发展能力较弱。

# 第三章 指导思想、发展原则、发展思路与目标

## 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和[习近平总书记系列重要讲话精神](#)为指导，坚决贯彻中央关于新疆工作的大政方针和自治区党委、和田地委的战略部署，牢牢抓住中央提升南疆战略地位、建设丝绸之路经济带等历史机遇，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，全面落实“五位一体”，以提高发展质量和效益为中心，以“和墨洛”区域发展为依托，以经济结构调整和发展方式转变为主线，以改革开放为动力，以保障和改善民生为出发点和落脚点，以对口援洛为支撑，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，深入实施“依法治洛，科教兴洛，富民强洛”战略，加快新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程，推进改革创新和扩大开放，改善生态环境和促进可持续发展，坚持不懈地加强党的建设和基层组织建设，加强民族团结，不断推进治理体系和治理能力现代化，努力建设团结和谐、繁荣富裕、绿色集约、文明进步、安居乐业的社会主义新洛浦。

## **第二节 发展原则**

### **一、（略）**

### **二、坚持就业第一与民生优先原则**

坚持就业第一，立足产业带动，立足就地就近、立足疆内解决、立足援疆促进，多渠道、多形式、多层次促进就业，千方百计促进就业，努力解决好这一最大的民生工程、民心工程、根基工程。坚持民生优先，着力解决群众最关心、最直接、最切身的民生问题，加强民生薄弱领域和薄弱环节的建设，有效增加各族人民收入，加快脱贫致富步伐，努力提高各族人民群众生活水平和日益增长的物质文化精神需要，全面推进以民生为重点的社会建设。

### **三、坚持人与自然和谐相处的可持续发展原则**

坚持以人为本，树立“环保优先、生态立区”的理念，把生态建设和环境保护放在首要突出位置，尊重经济社会发展规律和自然生态规律，正确处理经济建设、社会发展与资源利用、环境保护的关系，保持人口、资源、环境关系的平衡和谐，促进经济社会与生态效益的统一协调，实现经济系统与生态系统的良性互动与协调发展，走出一条具有洛浦特色的“两个可持续”绿色发展道路。

### **四、坚持科学发展和因地制宜相结合原则**

坚持科学发展，加快经济结构优化升级和转变经济发展方式，注重发展质量和效益，提高发展的全面性、协调性、可持续性。立足洛浦县的区位条件、资源禀赋和发展基础，坚持一切从实际出发，科学制定发展战略和重点任务，以改革开放为动力，综合施策，以新型工业化加快推进新农村建设和农业现代化进程，实现经济社会科学发展。

### **五、坚持政府引导和市场运作相结合原则**

坚持全面深化改革，坚持政府引导，加强宏观调控，坚决破除体制机制弊端，努力在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，充分发挥市场配置资源的决定性作用和企业在经济建设中的主体作用，更好发挥政府作用，加强社会管理和公共服务，创造更加和谐稳定、优质服务、持续推进

取的发展环境，保持经济建设和社会发展良性循环。

## 六、坚持依靠外援和增强内生动力相结合原则

坚持依靠外援与增强内生动力相结合，在积极争取中央支持和对口支援的同时，注重发扬自力更生精神，着力培育自我发展能力，变“输血”为“造血”，增强内生发展动力和发展后劲。立足长久发展，变阶段性援助为持续性发展，将对口支援和洛浦县发展需求紧密结合起来，发扬自力更生，艰苦奋斗的精神，充分发挥主观能动性，最大限度调动积极性。

## 第三节 发展思路

按照自治区党委、和田地委的战略部署，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，“坚持一个总体思路、构建二大体系、提升三大能力、促进四化发展、建设五大家园、实现六大突破，建设七大特色产业基地”，打造特色洛浦、科学洛浦、幸福洛浦，把洛浦县建设成为“和墨洛”区域发展的重要增长极，和田地区的市场化发展试验区、民生改善保障区。

### ——坚持一个总体思路

(略)

### ——构建两大体系

**一是构建社会综合治理体系。**将党的领导、各族人民权益和依法治洛有机地统一起来，形成县、乡镇、村三级防控体系，提高应急处理能力，维护社会安全，保障各族人民权益。加强和创新社会治理，大力提高群防群治和预警能力，充分发挥基层组织和人民群众的积极作用，从治理源头切入，有效防范和处理社会风险。

**二是构建洛浦特色产业体系。**大力调整产业结构，优化一产、强化二产、提升三产，使产业结构逐步趋于合理。依靠科技进步，提升农业综合生产能力现代化水平；做大做强特色工业，走出一条符合洛浦县实际的新型工业化之路；全面提升服务业水平，大力发展现代物流业，积极发展旅游业，商贸业和社区服务业。

### ——提升三大能力

**一是提升创新能力。**培育发展新动力，优化劳动力、资本、土地、技

术、管理等要素配置，激发创新创业活力，推动大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务，提高政府效能，激发市场活力和社会创造力，鼓励企业吸纳先进技术，创新管理模式和发展模式，使企业真正成为科技成果运用的主体。以农业产业技术体系建设为龙头，充分利用大户带动，建立农业大户创新创业基地。依靠对口科技支援，建立科技创新服务中心。加强与各级科研院所的合作与交流，促进科技人才培养，加快科研成果的推广应用，提高产业发展的科技水平。

**二是提升基础设施支撑能力。**进一步完善基础设施功能，加强水利、交通、信息、城乡等基础设施建设，充分利用国家的政策支持和对口援助资金支持，不断提升基础设施建设对经济建设和社会发展的保障和支撑能力。

**三是提升招商引资能力。**创造良好的招商引资环境，坚持以招商引资为推手，以重点项目为抓手，加快新型工业化和城镇化进程，促进农牧业现代化和现代信息化发展，提升园区经济的承载能力和水平。以建设丝绸之路经济带核心区为契机，依托中巴经济走廊，借助企业出口平台，积极发展面向周边国家的外向型产业和对外贸易。

### ——促进四化发展

**一是促进新型工业化发展。**依托工业园区，带动县工业发展；培植七项支柱工业，即：建材业、维吾尔药业、特色农副产品加工业、传统加工业、新能源基地、物流和旅游商品加工业。

**二是促进农业现代化发展。**建设六大农业产业基地，即：精品林果、设施农业、红柳大芸、优质棉花、肉牛肉羊、蚕桑基地。围绕产业化推进农业，围绕生态环境改善抓农业，推动农村经济发展。

**三是促进新型城镇化发展。**以工业园区为县域经济核心区，加快培育县城和中心镇，建设沿G315两侧城镇发展带。通过撤乡建镇和对口援助支持，加强乡镇基础设施建设。优化城乡结构，促进农业产业化和社会主义新农村建设，加快人口、产业、资源向优势区位城镇集聚，形成等级结构合理、空间布局完善、服务设施配套、城乡统筹的四级县域城乡等级结构

体系。

**四是促进现代信息化发展。**构建以互联网为基础的电子政务公共服务体系，扩大覆盖面，增加服务内容，提高服务质量。利用社会管理信息网络，优化社会管理。通过教育资源网络和医疗服务网络的共享，提高教育培训和医疗卫生水平。依托信息流引领技术流、资金流和人才流。

### ——建设五大家园

#### 一是（略）

**二是建设和谐家园，重点是大力促进民族团结。**把促进各民族大团结作为各族人民的生命线，贯穿到洛浦县工作各个方面，牢固树立“三个离不开”思想，让民族团结意识深入到各个社会细胞，让民族团结之花开在各族群众心里，同心协力，共建和谐家园。

**三是建设富裕家园，重点是抓好脱贫致富。**要贴近民生，加快发展，大力发展劳力密集型产业和服务业，多渠道、多形式、多层次促进就业，有效增加各族人民收入，加快脱贫致富步伐，力争与自治区同步实现全面小康社会，建设富裕家园。

**四是建设绿色家园，重点是强化生态环境保护。**推进资源节约和综合利用，发展循环经济，保护生态环境。加强环境的综合治理，加强污染治理，植树种草，搞好水土保持，防治荒漠化，改善生态环境，建设绿色家园。

**五是建设幸福家园，重点是实现各族人民群众安居乐业。**要坚持“民生优先、基层重要、群众第一”的理念，加快推进惠及民生的基础设施和重大项目建设，最大限度扩大当地劳动力在重大项目建设中的参与度，坚持将资源开发收益和发展落实到改善民生上，让发展成果更多惠及各族人民群众。提高各族群众对生存环境、收入水平、生活质量的满意度和幸福指数，建设幸福家园。

**——实现六大突破：**实现基础设施、资源开发、脱贫攻坚、金融创新、社会治理和人才队伍“六大突破”，为经济社会发展添动力、增实力、夯基础。

### ——建设七大特色产业基地

**一是特色农产品生产加工基地。**重点发展大芸、红枣、葡萄、核桃、等特色农产品生产加工，创建知名品牌，加强科技支持，完善销售网络。

**二是新兴建材生产加工基地。**以天山水泥为龙头，重点发展天山水泥、洛浦天源节能建材等新兴建材生产和加工，提高质量，节能减排，开拓市场。

**三是维吾尔医药生产加工基地。**重点支持维吾尔药业和大芸等保健品发展，充分利用管花肉苁蓉、甘草、麻黄等特色生物资源优势，采用先进技术和工艺，创建知名品牌，做大做强维吾尔医药产业及大芸等保健品产业。

**四是特色民族传统产品生产加工基地。**重点发展手工羊毛地毯、艾德莱丝编织、刺绣和民族特色食品等特色民族传统产品生产和加工，提高品质，扩大规模，产销结合。

**五是特色旅游产业发展基地。**以“千古玉都、佛国于阗”为主线，依托“和墨洛”区域发展优势，南部山区以沙漠探险观光为着力点，北部地区重点发展生态旅游，大力开发玉石文化旅游、古遗址探秘旅游、民俗风情旅游等特色系列旅游产品，形成“吃、住、行、游、购、娱”旅游产业发展体系。

**六是光伏产业发展基地。**充分发挥太阳能资源和用地优势，建设300MWp光伏产业园区，年发电量3.81亿千瓦小时，通过各部门的积极协作，最大程度争取国家的政策支持和倾斜，形成新型工业化新的增长点。

**七是现代服务业。**鼓励引导现代商贸流通、交通运输、旅游等服务业提档升级，推进“万村千乡市场”工程建设，加强和巩固日用消费品和农业生产资料连锁经营网络。不断拓展新领域，提高服务水平，加快构建现代服务业体系。

## 第四节 空间布局

### 一、城镇体系空间布局

充分发挥县域交通优势和资源优势，规划“一心两轴三区”的城镇空间结构形式，形成城镇规模等级适宜，产业布局合理，职能分工明确的城

镇体系。

**一心：**现状洛浦县城与工业园区构成的新县城。

**两轴：**东西向沿G315、规划喀和铁路东延、规划喀和高速（G3012）三条交通线路的城镇发展主轴线，南北向联系阿其克山区及北部沙漠的旅游发展次轴线。

**三区：**分别是南部矿产旅游发展区，中部绿洲城镇密集区，北部沙漠能源区。

## 二、产业发展空间布局

**南部矿产旅游发展区。**南部的阿其克山区矿产资源较为丰富，品位高，需积极加大矿产勘探开发力度。加大阿其克旅游景区和古墓群等自然风光旅游资源和历史古迹，促进旅游业发展。

**中部绿洲城镇密集区。**包括杭桂乡、多鲁乡、拜什托格拉克乡、和融新村等，要利用良好的自然条件，大力推进农业现代化，发展设施农业、精品林果、现代畜牧业。打造以拜什托拉克乡和农业园区为主的有机红枣基地。积极开发旅游资源，以热瓦克佛寺、阿斯皮力古城、玉龙湾、农业园区、民族风情园为主要景点的大漠悟佛之旅精品线路，带动第三产业发展。

**北部沙漠区：**加强生态环境保护，防治沙漠化，处理好资源开发与沙漠生态环境保护的关系。以防沙治沙和嵌入式发展为主，依托和佳新村建设，着力提高沙漠治理能力，民族团结融合，创业就业基地的格局。

## 第五节 发展目标

### 一、总体目标

新时期新阶段，洛浦县经济社会发展的总体目标是：统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设；经济发展明显加快、民生保障水平显著提高，基础设施条件全面改善，国民素质和社会文明程度显著提高，生态环境质量总体改善，自我发展能力明显增强；在国家和自治区的关怀支持下，借助北京市支援力量，发挥主体作用，基本实现小康社会目标。

## 二、具体目标

——国民经济继续保持较快发展。GDP 年均增长 12%，比 2015 年翻一番，达到 49.3 亿元。其中工业增加值年均增长 17.5%。地方财政收入年均增长 15%，比 2015 年翻一番，达到 3.4 亿元；投资渠道进一步拓宽，全社会固定资产投资年均增长 18%，达到 63.2 亿元。城乡居民消费水平进一步提高，消费对经济增长贡献明显加大，社会消费品零售总额年均增长 12%，达到 4.42 亿元。

——结构调整取得实质性进展。产业结构进一步优化升级，农业现代化取得明显进展，养殖、农副产品加工业明显增加；特色种植业取得良好发展，林果加工业、维药等特色支柱产业加快发展；工业发展取得重要进展，工业园区吸引更多有较强竞争力的优势企业；旅游、商贸物流等服务业成为新的经济增长点，到 2020 年，三次产业结构调整 20.27:25.92:53.81，现代产业体系加快形成。

——社会事业建设明显加强。城乡基本公共服务体系逐步完善，全民受教育程度稳步提升，双语教育，特别是学前双语教育普及率有显著提高，九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率进一步提高，到 2020 年分别达到 99.9%、99%；覆盖城乡居民的基本医疗保障体系逐步健全，覆盖全县的公共文化服务体系基本建成。各族群众思想道德素质、科学文化素质和健康素质不断提高。社会管理体系更加完善，社会更加和谐稳定。

——可持续发展能力进一步增强。生态环境总体得以改善，土地荒漠化、草场退化扩大趋势得到初步遏制，森林覆盖率有所增加；城镇绿化水平进一步提高。农业面源污染状况得到明显改善，节约能源资源和保护环境的产业结构、消费模式和发展方式初步形成，资源利用效率和生态环境质量进一步提高，万元 GDP 能耗控制在地区分解的任务范围内。工业固体废物综合利用率力争有所增加。

——人民生活更加宽裕，城乡居民生活水平和质量全面提升。城镇居民人均可支配年均增长 13.0%，到 2020 年达到 36586 元，达到全疆平均水平；农牧民人均纯收入年均增长 14.87%，比 2020 年翻一番，达到 12170 元。就业状况明显改善，城镇登记失业率控制在 4% 以内。确保完成农村安

居富民工程及配套基础设施建设任务，到2020年，棚户区改造、易地搬迁、农村富民安居房建设确保按时完成任务。到2017年，全县实现脱贫“摘帽”目标。

—— 改革开放实现新突破。重点领域和关键环节改革取得明显进展，行政管理体制改革加快推进，行政效率进一步提高。开放合作广度和深度不断拓展。

表2 洛浦县“十三五”规划主要目标

指标	2015年预计	2020年目标	年均增长(%)	备注

指标			2015年预计	2020年目标	年均增长(%)	备注
经济发展	1	生产总值(亿元)	24.63	49.3	12	预期性
	2	工业增加值(亿元)	1.8	—	17.5	预期性
	3	公共财政预算收入(亿元)	1.73	3.42	15.0	预期性
	4	全社会固定资产投资(亿元)	27.61	63.2	18	预期性
	5	社会消费品零售总额(亿元)	2.51	4.42	12	预期性
	6	城镇化率(%)	11.78	20	—	预期性
	7	三次产业结构(%)	26.07:18.38:55.55	20.27:25.92:53.81	—	预期性
民生改善	8	城镇居民人均可支配收入(元)	19900	36586	13	预期性
	9	农牧民人均纯收入(元)	6085	12170	14.87	预期性
	10	城镇登记失业率(%)	4以内	4以内	—	约束性
	11	九年义务教育巩固率(%)	96.5	99.9	—	约束性
	12	高中阶段毛入学率(%)	98.4	99	—	约束性
	13	学前双语教育普及率(%)	99.2	100	—	约束性
	14	城镇居民基本养老保险参保率(%)	95	96	—	约束性
	15	城镇居民基本医疗保险参保率(%)	95	100	—	约束性
	16	新型农村合作医疗参保率(%)	98	100	—	预期性
	17	人口自然增长率(‰)	20.95	18	—	约束性
资源环境	18	农业灌溉水利用系数(%)	51	55	—	约束性
	19	万元生产总值能耗降低(%)	控制在分解任务范围内	控制在分解任务范围内	—	约束性
	20	主要污染物排放量 二氧化硫排放量(万吨) 化学需氧量排放量(万吨)	控制在分解任务范围内	控制在分解任务范围内	—	约束性
	21	森林覆盖率(%)	4.6	4.9	—	约束性

## 第四章 促进产业结构优化调整，建设现代产业体系

坚持优势优先，坚持创新发展，大力发展现代农牧业、新型工业化和现代服务业，加快转变经济发展方式，推动产业转型升级，促进产业结构优化，促进三次产业融合发展，实现全县经济稳步快速发展。

### 第一节 大力发展现代农牧业

以提高农业经济效益和增加农民收入为核心，坚持绿色、生态、有机发展，加快推进科技兴农，围绕提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，强化科技支撑能力、加工转化能力、市场开拓能力建设，以发展特色农业重点，坚定不移稳粮、优果、兴畜、调棉，加快构建现代农业产业体系，到2020年，实现农业增产、农民增收、农村稳定，农牧业现代化稳步健康发展。

#### 一、稳步发展粮食种植业

围绕构建供给稳定、调控有力、运转高效的粮食安全保障体系目标，按照“稳定面积、提高单产、改善品质、增加总产”要求，切实加强耕地保护，稳定粮食播种面积。进一步优化品种结构和生产布局，加强标准粮田建设，提高单产，增加总产，增强粮食安全保障能力。抓好种子工程、测土配方施肥及其它先进适用技术推广，提高粮食生产综合能力，确保粮食生产效益。

#### 二、加快发展优质特色农业

发挥洛浦光热资源优势和发展绿色无病害农业优势，按照规模化生产、区域化布局、产业化经营要求，大力推进精品林果、设施农业、红柳大芸、优质棉花、肉羊肉牛、蚕桑六大农业产业基地建设。

**特色林果业：**以提质增效、转型升级为发展方向，以标准化建设、加工转化、市场开拓为着力点，坚持“绿色、特色、规模、品牌”的要求，大力推行规范化栽培、标准化生产、产业化经营、品牌化发展战略，重点建设以核桃、红枣等为主的果品生产及加工基地。大力改善优质果品生产和技术支撑条件，优化品种布局，提高林果业的综合生产能力，加大林果测土配方施肥技术、优质丰产管理技术、病虫防治技术推广应用，深入研

究果树营养需求，不断推动林果基地向质量效益型、产品安全型转变；重视林果产品质量保障体系建设，制定完善林果产品生产标准，抓紧建立符合实际的林果产品质量安全标准体系和检验检测体系。大力发展有机、绿色和注册果园林果基地，着力打造洛浦林果绿色有机的品牌；加强林下经济发展，加大科技扶持和投入力度，加强果粮、果经、果草种植技术、品种与模式的研究，构建科技服务平台，提高林下经济效益，确保种植业和林果业的可持续发展。加快推进林果产品加工转化能力，广泛吸引区内外大企业大集团来我县发展林果加工业，支持龙头企业通过订单、租赁等方式，参与林果基地建设。引导各种经济主体和广大果农参与林果产品加工、运输、包装、贮藏保鲜等，建设一批中小型加工企业群体。加大林果产品市场开拓，加强产品宣传，准确定位市场。加快由鲜果直接销售向储存保鲜、产品包装、深加工研发、提高附加值的方向转变，树立洛浦林果品牌形象，构建营销网络，推动林果产业发展。到 2020 年全县经济林面积达 50 万亩，年产木材 5900 立方米，林果年产量达 6.3 万吨，其中鲜果 3.8 万吨、干果 2.5 万吨；实现全行业林业总产值 7.85 亿元，人均林果业收入达 5000 元目标；林果业收入占农民人均纯收入的 40% 以上。

**现代畜牧业：**按照退棉种草、大力扶持农区畜牧业发展的总体要求，积极推进低产棉田改种优质牧草等饲草料。突出发展肉羊生产，扩大畜、禽、蛋、奶生产，努力保障市场供应。推进畜禽养殖实现标准化生产、规模化养殖、集约化经营，重点抓好肉牛肉羊为主的特色养殖基地建设。加快畜禽良种繁育体系建设，抓好畜禽良种繁育、畜禽品种改良，加大推广肉羊杂交技术，争取 2 年 3 胎和胎盘移植技术。加强重大动物疫情防控，努力打造一批各具特色、类型多样、市场竞争力强的优质畜产品基地。规范活畜禽市场，搞好畜产品市场流通，尽快按规定标准建设县、乡活禽经营市场、活畜交易市场、畜禽定点屠宰场等公共服务型基础设施。加强对活畜禽交易市场和屠宰市场的监管力度。到 2020 年，肉类生产能力达到 21.52 万吨，奶产量达到 18.144 万吨，禽蛋产量达 7301 吨，家禽 632 万羽。

**设施农业：**按照稳定提高县域以及“和墨洛”区域蔬菜供给能力的目标，继续推进设施农业发展。依托防沙治沙绿色生态科技示范园区平台以

及北京对口支援机遇，积极推动集中连片高效设施农业建设步伐，实现规模化和集群化。大力发展绿色、有机蔬菜基地，通过加大设施农业的试验示范推广和科技培训，提高农牧民种植管理水平，加大设施农作物栽培技术标准化、规范化建设力度，充分发挥设施农业示范带动作用，使设施农业成为现代农业的精品亮点和农民增收新的增长点。大力推进嵌入式发展试点工程，新增 8000 座高标准设施农业温室大棚，通过民汉混居、互帮互助，打造“嵌入式”民族融合发展新样板，推进民族团结，缓解全县人多地少的矛盾，解决 3.2 万农民就业问题。

**特色种植业和养殖业：**坚持突出比较优势，优化布局，调优品种，大力加强大芸、洋葱、小茴香、萝卜等特色农产品基地建设，积极发展肉鸽、黑鸡等特色养殖业，进一步提高特色农产品深加工的科技含量。严格实施标准化管理，建立和推广绿色、有机的生产技术规范和操作流程，探索和发展特色农产品冷链物流体系建设。争取创建国家地理标识，建立有效的品牌保护机制，提高市场占有份额。

**特色养蚕产业。**坚持以市场为导向，大力发展蚕桑产业，延伸桑蚕产业到艾德莱斯丝绸编织及销售链条，推动整个蚕桑业的规模化、标准化、产业化发展，使之成为农民增收的新亮点。力争到 2020 年达到 4000 盒，桑树种植面积达到 500 亩。

**优质棉：**按照“调减面积、优化布局、提高单产、节水增效、稳定总产”的要求，继续优化棉花产业发展，引导农民退减低产棉田、退出非法开荒棉田，重点抓好优质棉生产基地建设，着力增加单产，提高品质，提升效益，推进棉花标准化生产，加快推广新品种，巩固和提升棉花产业优势。

### 三、大力发展高效节水型农业

立足洛浦县长远发展，坚持以优化用水结构、提高用水效益和效率、转变用水方式为重点。合理开发和优化配置水资源，提高水资源利用率，加强民生水利工程建设，加快构建调控有利、配置合理的水利保障体系。通过加大控制性水利工程建设，大力开展农田水利基本建设、大中型灌区续建配套和节水改造，严格控制农业用水总量，加快高效节水灌溉工程建设

设，扩大规模和面积，节约用地，提高土地产出率，形成高效实用的农业节水体系。坚持从高效节水向高效用水转变。抓好农业节水制度建设。着力推进农业高效节水工程标准化、规范化、规模化建设和制度化管理。坚持以水定地、以水定产、以水定城，抓好农业节水技术推广。加大地表水滴灌推广力度，因地制宜的扩大河水自压滴灌建设面积；提高灌区渠系防渗水平，推广地表水和地下水联合调控技术，高效节水集中连片；采取优化调整种植结构，工程节水与农艺节水相结合的措施，引导和鼓励农民、龙头企业走集约式现代农业节水道路；大力开展粮食作物、设施农业、林果园艺作物种植中的高效节水技术研究和示范推广；促进节水农业在大宗经济作物上全覆盖的同时，实现向多种作物广泛覆盖转变。抓好高效节水的政策、技术、科技、服务保障体系，着力引导社会广泛参与，进一步提升建设能力和管理能力。新增高效节水面积 26.85 万亩，到 2020 年高效节水面积达到 40.12 万亩。

#### **四、加强农业科技支撑体系建设**

加快建设农业科技支撑体系，大力实施农业实用技术进村入户工程。加强基层农业技术推广体系建设，实施好农产品质量安全与标准化技术、农业新品种选育引进推广等农业科技专项，培育农业技术创新体系，加快农业科技成果转化应用。加大绿色有机农产品基地建设力度，积极组织实行标准化生产，做好无公害农产品、绿色食品、有机食品认证。创建洛浦绿色农产品品牌，实现农业机械化和农业区域布局优化有机结合，调整优化农机装备结构和品种，搞好粮棉等大宗农作物机械装备的更新改造，加快畜牧业、林果业、设施农业和特色农业机械装备步伐，提高农业机械化整体水平。同时，继续做好农业防灾减灾体系、气象预报、人工影响天气体系建设，完善农业保险运行机制。

## 专栏 1

## 农业项目

**粮食生产。**实施 500 亩小麦滴灌项目、500 亩玉米一年两熟地膜覆盖栽培技术试验示范推广项目。

**设施农业。**围绕和佳新村打造设施农业示范基地，建设温室大棚 8000 座；设施农业高效示范基地建设项目，建设 20 座全自动电脑控制现在化联栋智能温室大棚；设施农业技能培训项目。建设洛浦县民族嵌入式和融新村，100 户维汉群众嵌入式居住，建设 100 设施农业大棚，实施产业节水灌溉覆盖 3000 余亩，修建道路 7 公里。

**高效节水。**采用滴水灌溉系统新建精品林果示范园 1000 亩；重点生态功能区防沙治沙综合治理，人工造林 20000 亩。

**特色林果。**沙地特色林果高效节水种植 2000 亩，其中：新建 1800 亩沙地特色林果红枣示范基地，新建 200 红枣采穗圃；建设 500 亩精品林果示范园；建设七乡两镇 7.08 万亩经济林，七乡两镇各乡镇庭院经济，对 9000 亩核桃经济林进行疏密移栽。

**特色种植。**5 万亩麻黄草基地建设及加工项目、1 万亩红皮甘草基地建设及加工项目、3 万亩维药材种植基地及加工项目，种植洋葱、[胡萝卜](#)、西甜瓜、小茴香等 6 万亩。

**畜牧业。**建设洛浦镇畜牧业标准化养殖厂、平原型和田羊（洛浦羊）种质资源保护区、乡镇屠宰场（点）基础设施、新建 6 万亩人工草料基地、恢复建设天然草场喷灌、建设多鲁乡牲畜养殖协会、实施青贮饲料颗粒加工、水产养殖及加工、和田羊繁育养殖及加工、牛繁育养殖基地及加工、驴肉深加工及良种繁育养殖基地建设。构建洛浦县动物疫病检测、研究、防治体系。

**农田建设及其他。**实施 22.08 万亩中低产田改造、1.5 万亩高标准农田建设项目、27 个村基本农田整理项目，建设规模为 3243.33hm<sup>2</sup>；农机化技术推广服务体系建设，乡镇农产品质量安全监测站建设项目。农村集体“三资”网络化监管平台建设，农田残留地膜回收与再利用。开展农田残膜回收利用治理，治理面积达到 15 万亩，建设残膜回收网点，农田残膜回收率达到 85% 以上。

## 五、加快农业产业化进程

**大力发展龙头企业。**按照加工能力始终大于生产能力的要求，扶持一批科技含量高、市场前景好、辐射带动力强的农产品加工企业。全面建立农产品信息服务与营销网络。积极组织和引导重点龙头企业参加各类展会、博览会、洽谈会，为企业搭建服务平台，广泛宣传洛浦名优特农副产

品，不断提升企业知名度。完善农业产业化服务体系，健全龙头企业与农户间利益联结机制。大力推广“公司+基地+农户”、“公司+基地+超市”、“公司+基地+专业合作组织”等各种经营模式，引导鼓励农户和企业间建立“风险共担、利益共享”经济共同体。

**积极发展各类专业组织。**大力发展战略性新兴产业，提高农民组织化程度。鼓励生产大户、运销大户进入农产品流通搞营销。采取优惠政策，支持在农村建立以农产品为纽带的各类专业协会、运销联合体和农民专业合作社，鼓励发展农村经纪人队伍，使其成为搞活农产品市场流通、健全农业社会化服务体系的重要力量。

## 第二节 加快推进新型工业化

坚定不移地实施工业化带动战略，以优势资源为依托，以市场为导向、以项目为带动、以促进就业为根本，坚持“三高”标准，引进培育和构建优势产业和新兴产业，重点发展新能源、建材、农副产品加工、维药、民族传统加工业等，促进产业聚集，产业布局和产业结构合理，提升工业发展水平和效益。引导和推动企业提高自主创新能力、增强发展后劲，促进新型工业化建设实现新突破、新提升、新跨越。

### 一、做大做强特色优势产业

**大力发展光伏产业。**加快建设300MWp光伏产业园区，年发电量3.81亿千瓦时，每年可节省标煤13.3万吨，减少排放CO<sub>2</sub>约35.1万吨、减少排放SO<sub>2</sub>约0.12万吨，可替代大量的化石能源，并减少由此带来的对大气的排放污染，打造和田电力支撑地、光伏产业基地，成为和田新能源开发利用中心。

**加速发展建材业。**推动传统建材产品优化升级，加强对建材产业生产的扶持、协调和服务，围绕建材产业提质增效和新型建材开发，不断扩大水泥、空心砖、石膏、门窗、砂石、红砖等建材企业规模，延伸建材产品产业链、完善品种，做大做强“洛浦建材”品牌。

**做精做深农副产品加工业。**积极扶持特色农产品、特色林果产品和畜产品精深加工项目，优化农产品加工业布局，促进农产品加工业规模化、

标准化发展。大力引进培育扶持壮大科技含量高、市场前景好、辐射带动力强的农副产品深加工龙头企业，不断推动核桃、红枣等特色林果和牛、羊、特禽等畜产品的深加工，持续加快生产、研发、加工、销售等环节工作，鼓励企业发展下游产品，延伸产业链，大力实施农业加工产品品牌战略。加大产业援疆力度，促进农产品加工业升级换代，拓宽产品经营销售渠道。

**加快发展维吾尔药业。**积极争取国家、自治区和对口援疆政策、资金、科研项目支持，大力发展维吾尔药业，努力形成生产、加工、销售为一体的维吾尔药材产业体系，不断扩大维吾尔医药市场占有率。

**加大矿产资源勘探力度。**尽快研究出台相关鼓励优惠政策措施，积极引进大企业大集团加大对洛浦山区矿产资源深度勘探，探明储量，推进开发，为下一步的发展奠定基础。

**民族特色手工业。**充分发挥丝路文化底蕴优势，大力发展手工羊毛地毯、葫芦雕刻、花帽、刺绣、乐器、民族服饰以及民族特色系列食品等民族特色传统加工业，加快实施民族特色产品技术改造。以政府提供土地、技术、人员培训，以个人投入厂房、设备和资金，吸纳社会闲散资金，动员全社会力量参与，努力提升民族特色传统工业发展水平，逐步形成民族传统手工业发展集群。加快艾德莱斯绸产业化发展步伐，支持纺织大户转型生产型企业，壮大规模提升层级，打造新疆艾德莱斯绸织造产业基地，提升产品质量，改进产品包装，扩大产品规模，树立民族品牌，形成洛浦特色产业。

## 专栏 2

### 工业重点项目

**光伏产业。**工业园区 220 变电站项目、建设 200 兆瓦光伏并网发电项目。

**生物药业。**建设 5 万亩麻黄草基地建设及加工项目、1 万亩红皮甘草基地建设及加工项目、3 万亩维药材种植基地及加工项目，康卡片保健食品 GMP 改造项目、维吾尔医院制剂室项目（二期）。

**农副产品深加工业。**建设年加工皮张 250000 张牛羊肠衣、皮张加工企业，年加工驴肉 3000 吨驴肉深加工及良种繁育养殖基地建设项目、2 万吨/年石榴等农产品深加工项目、

3 万吨/年红枣深加工项目、万吨胡萝卜深加工项目、8 万吨/年杏农产品深加工项目，大枣多糖提取分离项目，果品气调保鲜库建设项目。年加工 1 万吨核桃油建设项目。

**矿产资源勘探**。进一步探明县内铅锌矿、石膏矿储量，对 1428.7 平方公里矿产资源进行普查。

**民族手工业**。和田羊羊毛地毯生产基地建设和手工地毯、艾德莱斯加工技术推广及生产基地建项目，建设中国·洛浦艾德莱斯研发展示中心。

**化学工业**。重点抓好 3 亿立方米/年天然气综合利用及深加工、10 万吨/年聚氯乙烯生产、35 万吨/年甲醇、4 万吨/年甲醛、4.5 万吨/年乙炔、2 万吨/年密胺树脂、2 万吨/年脲醛、8 万吨/年烧碱、6000 吨/年粘胶纤维、7000 吨/年二硫化碳项目建设。年加工生产 100 万吨以上沥青生产线项目，20 吨/年乙二醇项目。

## 二、抓好园区建设

按照“工业园区化、园区产业化、产业集群化”思路，打造“一区七园”的空间结构进行产业布局，“一区”指：生活服务区，“七园”指：新型建材产业园、新能源产业园、重型工业产业园、农副产品加工产业园、纺织服装产业园、现代物流产业园、维吾尔药材加工产业园。加快北京工业园区建设，有效整合资源，促进产业集聚，提升园区的承载力和竞争力。加大基础设施建设力度，完善园区道路、供水、供电、供气、通讯、污水、垃圾处理等基础设施建设，推动工业园区升格为自治区级工业园区。坚持集中办园、企业入园发展的原则，制定并落实相关优惠政策，集聚发展要素，充分利用园区产业聚集和综合配套优势，鼓励企业向园区集中，鼓励有实力的大企业、大集团参与建设高起点、高水平、高效益的各类园区，形成企业办园、企业招商的良性运行机制。持续加大招商引资力度，努力把优势项目、特色资源、绿色有机农产品推介出去，推动优势资源转化。规范园区管理，严格控制高耗能、高耗材、高耗水、高污染的项目进入园区，坚决保护绿色优势，使之成为聚集生产力要素、引导产业集聚化发展的平台和推进新型工业化的主要载体。

## 第三节 加快现代服务业发展

坚持市场化、产业化、社会化方向，拓宽领域、增强功能、优化结构，

着力发展旅游业，大力发展商贸物流业，不断拓展服务业新领域，加快构建生产性服务业水平高、生活性服务业内容丰富、公共服务业健康发展的现代服务业体系。

## **一、发展壮大旅游业**

大力发展战略性新兴产业，提升旅游产业层次，促进旅游与相关产业融合发展，努力建成和田地区旅游强县。打造特色旅游产品和旅游线路，调整旅游产品结构，依托丰富的自然风光、人文景观、丝绸之路、历史文化古迹和多姿多彩的民族风情等旅游资源，积极开发大众休闲旅游和高山景观、风景名胜等具有地域民族风情的特色旅游、购物旅游、探险旅游和科考旅游。着力打造“玉石文化推广、大漠风光游览、民俗风情体验、丝绸之路探秘、绿色生态休闲”五大特色旅游。充分依托农业生态科技示范园区、玉龙湾风景区、热瓦克佛寺、阿克斯皮力古城、阿其克生态旅游景区的区位优势，大力发展战略性新兴产业、休闲、健身为一体的绿色生态健康体验游。全力推广从热瓦克佛寺到玉龙湾风景区的“大漠悟佛之旅”精品线路旅游。充分发挥洛浦县民族美食文化对旅游业的带动作用。完善旅游服务设施，加强旅游宣传促销，积极培育旅游市场。建设良好的旅游市场秩序，推进旅游标准体系建设，提高旅游服务水平。

## **二、加快发展商贸物流业**

加快现代物流业发展。按照“科学布局、规范市场、满足需求、方便管理、服务社会”的要求，紧紧抓住喀-和铁路向东延伸项目和叶城-和田高速公路及“和墨洛”高速公路建设契机，依托“铁路、高速公路、315国道”三大运输体系，加快物流中心、物流场站和服务网点建设，努力构建快速、便捷、安全的物流体系，努力打造和田地区商贸物流中心。推进物流公共信息，平台、仓储配套设施建设。积极推进流通业态创新和转型，加快传统商品流通业向现代物流业转型，加快第三方物流发展，不断推进物流服务社会化和专业化水平。

**大力发展商贸流通业。**依托现有的批发零售市场，鼓励企业建立和发展一批功能齐全、辐射面广的农副产品交易市场和专业批发交易市场，建立以特色农产品为主的物流业，形成较为完善的市场网络体系，加快发展

农产品冷链物流。全面实施“万村千乡”市场工程，组织建设适合农村消费特点和农民消费水平的商品流通市场。继续完善集贸市场，形成现代化、法制化、多层次的商品流通网络。

### 专栏 3

### 服务业重点项目

**旅游业。**建设玉龙湾旅游景区开发项目、阿其克生态旅游景区开发项目、清朝古宅旅游开发项目、胡杨林摄影基地开发项目、葡萄王树庄园开发项目、江开提天然胡杨林风景区开发、阿克斯皮尔古城保护及开发建设项目、多鲁乡巴格其村旅游景点建设项目、热瓦克佛寺遗址公园建设项目，哈拉快力生态旅游区建设项目，恰尔巴格民族风情园建设项目，布雅乡艾德莱斯文化创意产业园建设项目，农业科技示范园观光区建设项目。

**商贸物流。**北京工业园区南北园区基础设施配套建设项目，洛浦县火车站及配套设施建设项目、县物流园区建设项目、标准化厂房示范建设项目。洛浦县乡镇农贸市场建设工程。

### 三、积极发展生活性服务业

适应新型城镇化发展需要，满足人民群众不断提高的生产生活水平需求，加快发展全方位、多层次的就业指导、养老托幼、社会救助、医疗卫生、计划生育、文体娱乐、食品配送等便民利民的服务，加快农村生产生活服务体系项目建设。重点发展社区中小型超市、便利店、农贸市场等便民家庭服务业。加快推进连锁经营、物流配送、电子商务、代理联运等现代流通方式，加大对“万村千乡”、“双百市场工程”、农超对接和农资物流配送的支持力度。积极培育营养保健、家庭教育、时尚健身、远程医疗等新兴服务业态。规范发展文化娱乐、安全保卫等公共服务，加快社会服务设施建设，逐步形成安定祥和的社区治安秩序和优美舒适的生活环境。

## 第五章 保障和改善民生，全面推进社会事业发展

以人民群众“最关心、最直接、最现实”的民生需求为导向，坚持共享发展理念，落实好“民生优先、群众第一、基层重要”要求，以解决人民群众切身利益和实际困难为出发点和落脚点，发挥广大群众的主体作用，提高公共服务共建能力和共享水平，着力保障和改善民生，促进社会和谐

稳定。

## 第一节 积极促进就业

促进就业创业，坚持把增加就业作为第一位的任务，实施更加积极的就业政策，注重扩大就业与稳定就业相结合，保持就业持续稳定增长，促进充分就业。

**立足产业带动。**重点扶持和优先发展劳动密集型产业和特色优势产业。采取减免各类行政事业性收费、税费、房租和给予小额担保贷款贴息的方式，整合“短平快”项目资金和扶贫资金，积极为大中专毕业生搭建创业就业平台。“十三五”期间，力争全县城镇新增就业人数 15000 人，城镇就业困难人员实现再就业 1700 人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

**立足就地就近就业。**采取“村委会+企业+卫星工厂+农户”的生产组织形式，积极争取自治区惠民生、促就业建设项目资金，吸引一批劳动密集型企业把工厂建在群众家门口，让企业能得到效益。结合美丽乡村行动，建设“万名青年”创业示范点实现自主创业。“十三五”期间，力争一半以上的行政村开设卫星工厂，直接吸纳就业 2552 人。

**立足援疆优势促进就业。**充分发挥援疆项目拉动本地农村富余劳动力转移就业的作用，加强与内地省市劳动密集型企业、商会组织、劳务派遣公司开展劳务合作洽谈，“十三五”期间，力争有组织的赴内地省市劳务输出 1000 人（次）。

**立足县内统筹就业。**实施精准就业帮扶，做好“三支一扶”等基层服务项目、高校毕业生赴援疆省市培养等工作，深度开发县内就业岗位，鼓励毕业生到企业、乡镇、社区等基层一线就业和自主创业，“十三五”期间，高校毕业生初次就业率达到 85%以上。“十三五”期间，免费培训电商实用人才 1000 名，培育和扶持 750 名电商人才成功创业，直接带动就业 3000 人以上。

**实施培训就业一体化战略。**围绕“大众创业、万众创新”，切实发挥洛浦县新青年帮扶中心、少数民族青年就业创业示范园、杭桂乡“80.90”后就业创业孵化基地和多鲁乡“80.90”后就业创业孵化基的作用，开展技

能培训。整合人社、扶贫、科技等部门培训项目和资金，建立统一的就业培训协调机制。十三五期间，力争开展职业技能培训 80000 人。

## 第二节 大力发展教育事业

紧紧抓住自治区公共教育资源向南疆三地州倾斜和教育援疆的机遇，以“两基”巩固提高为主线，以发展学前教育、高中教育为重点，大力实施教育强县战略。加大教育软、硬件建设力度，提高教育质量，不断提升师资水平，深化教育改革，加快教育结构调整，推动教育创新，促进教育均衡发展。到 2020 年实现教育现代化水平全面提升，率先实现教育强县目标。

**巩固和提高“两基”成果。**加大教育投入力度，合理配置教育资源，规范完善各类教育配套设施，提高教育发展水平。加快教育信息化和中小学实验室标准化建设，全面实施中小学教师教育技术能力培训。改善办学条件和农村学校寄宿条件，促进城乡学校均衡发展和标准化建设。加大公共教育资源配置向薄弱学校倾斜，逐步缩小校际差距。积极发挥优质教育资源“龙头”作用，建立稳定的共建机制，创建教育资源互动、共享、交流网络平台。重点建设农村义务教育寄宿制学校和农村学校教师周转宿舍，继续实施农村中西部农村初中校舍改造工程，加快义务教育学校标准化和寄宿制中小学建设，农村初中学生基本实现全寄宿。坚持落实“依法控辍、管理控辍、质量控辍、扶贫控辍”措施，强化控辍保学，加强督导检查，提高义务教育阶段学生入学率和巩固率。

**积极推进“双语”教育。**加快农牧区和偏远地区双语幼儿园建设，加快普及农村学前三年双语教育，到 2020 年全面完成义务教育双语教学普及，实现少数民族学生基本熟练掌握和使用国家通用语言文字的目标。加强“双语”教师队伍建设，加大对现有教师“双语”教学能力的培训，拓展教师补充渠道，基本解决双语教师短缺问题。制定双语教育激励政策，实施双语教育质量保障计划，基本形成从学前到中小学教育教学相衔接，教学模式与学生学习能力相适应，教师队伍、教学资源满足教学需要的双语教育

体系。

**加快发展高中教育和现代职业教育。**普及高中阶段教育，推进普通高中特色办学和多样化发展。改善高中阶段学校办学条件，实现高中阶段学校标准化、信息化建设。大力发展中等职业教育，加快职业教育基础能力建设和实训基地建设，提升办学水平，扩大招生规模，建立产教合作机制，提高毕业生就业率，全面推行工学结合、校企合作、顶岗实习的职业教育人才培养模式。深化职业教育改革，进一步推进职教攻坚计划，提高职业教育质量和服务地方经济社会发展的能力，形成学校培训与校外培训相结合，职前教育与职后教育相衔接，开放多样的现代职业教育体系。

#### 专栏 4

#### 教育重点工程

**改善基础教育办学条件。**改善农村寄宿制学校供暖工程(二期)，洛浦县教育中心学校改造示范项目，农村学校设备配套项目，教育园区基础设施工程（二期），示范校建设项目，教育教学现代化设备配备工程（二期），初中教育园区基础设施配套，改善农村义务教育学校办学条件校舍建设项目，改善农村义务教育学校办学条件附属设施建设项目，改善农村义务教育学校运动场项目，骨干教师培训计划、北京和田民族团结夏令营计划。

**学前教育。**新建县学前“双语”幼儿园，**68**所乡镇双语幼儿园。

**义务教育。**建设和田地区中小学“双语”现代远程教育项目、薄弱学校改造

**教师周转房。**认真实施和田地区农村教师周转房建设项目，杭桂乡第二中学教师周转房宿舍，多鲁乡第二中学教师周转房宿舍、杭桂乡中心小学教师周转房宿舍和田地区农村教师周转房建设项目。

**大学生补助、培养。**洛浦县内地就读大学生补助项目、洛浦县普通高校毕业生赴援疆省市培养项目。

### 第三节 打赢扶贫脱贫攻坚战

立足民生改善，聚合优势资源，实施精准扶贫，完善**专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫、援疆扶贫**“四位一体”的工作机制，实施“五个一批”工程，打赢脱贫攻坚战。**到 2017 年，使 24891 户 90921 人的低收入贫困人口**

口持续、稳定增加收入，100%扶贫对象稳定解决温饱并实现脱贫致富，全县169个村实施整村推进，**贫困县摘帽、贫困村退出、贫困户脱贫。**

**大力实施精准扶贫，不断提高扶贫效益。**完善精准扶贫工作，精细化识别、针对性扶持，实施“到户到人”工程。创新扶贫工作方式，科学配置扶贫资源，切实增强扶贫开发精准度和实效性，实现扶贫到村到户。突出分类指导、分类扶持，一乡一策、一村一策，一家一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施，探索对贫困人口实行资产收益扶持制度，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系，建立健全帮扶机制、管理机制、进退机制、督查机制，**做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准**，对贫困人口精细化管理、对扶贫资源精确化配置、对扶贫对象精准化扶持，切实实现精准帮扶。

**加强基础设施建设，切实解决制约瓶颈。**以保障和改善民生为出发点，大力加强贫困乡村基础设施建设。重点实施以田间水利渠系配套建设、特色林果业高效节水灌溉工程为主的农田水利工程建设；大力开展中低产田改造；结合自治区“村村通”工程，加强乡村道路建设；实施好**易地扶贫搬迁**工程，加强人工饲草料地及配套水利设施建设；实施水土保护、防风林及特色经济林建设，实现生态效益和经济效益相互促进、协调发展。

**实施整村推进，着力改善村容村貌。**按照自治区“九通”、“九有、九能”整村推进标准，实施贫困村整村推进计划，加快推进水、电、路、气、房和环境改善“六到农家”工程，创建新型农村社区，着力改善贫困人口生产生活条件。有条件的地方，可实施整乡推进、连片开发，全力扶持贫困乡村和扶贫对象实现整体脱贫。

**加大产业扶贫力度，努力拓宽增收渠道。**大力扶持具有市场竞争优势的特色林果业、养殖业、种植业和民族特色的手工业。着力提升农牧业产业化发展水平，增强扶贫龙头企业辐射带动能力，探索发展“龙头企业+合作社+农牧民”的经营模式，以产地初加工项目为牵引，引导和扶持农村合作经济组织和专业协会建设。积极实施好劳动密集型产业项目，大力促进农村劳动力就地就近转移就业，提高农业生产和集约化水平和农民家庭非

农收入。

**实施易地扶贫搬迁，改善生产生活条件。**对生存条件恶劣的贫困村和贫困户实行搬迁扶贫、易地开发，改善贫困人口的生存状况与发展条件。落实扶贫对象搬迁后的产业发展和稳定就业，确保扶贫对象搬得出、稳得住、能发展、可致富、保生态。十三五期间，全县计划搬迁 4986 户、21442 人。

**发展劳务经济，促进贫困人口就业。**鼓励能人带动务工，加强驻外劳务服务站和基地建设，完善职业培训、就业服务、劳动维权“三位一体”的工作机制。整合培训资源，开展订单、订岗、定向、菜单式培训，推进培训、鉴定、输转一体化，到 2017 年底建立一个综合性培训平台，免费对贫困劳动力开展精准培训，对新成长劳动力开展 2—3 年职业技能教育培训，对务工青年开展 3 个月左右就业技能培训、双语培训和劳务品牌培训，鼓励到疆外务工经商，每年劳务输出人数递增 3%。建立新型职业农民教育培训、认定管理和政策扶持机制，实现每个贫困家庭至少有 1 人取得职业资格证书、掌握 1 门就业技能，实现技能提升培训全覆盖。

## 专栏 5

### 扶贫开发重点工程

**特色种植：**30000 亩，包括山药、维药、雪菊、大芸、沙棘等，每亩补助 500 元。

**畜牧业及其他：**新建牲畜棚圈 14285 座，一类、二类村每座补助 6000 元，三类村每座补助 8000 元。庭院经济 18367 户，每户补助 5000 元。

**特色手工业：**购买地毯架 6677 台，购买编织机 1072 台，购买刺绣机 585 台，购买缝纫机 889 台，木器等其他小手工艺品加工器具 625 套。

**以工代赈：**控制灌溉面积 10 万亩，中低产田改造 3 万亩；新修公路 223.5 公里，改扩建 25 公里；平整土地 10000 亩，新修排碱渠道 10 公里。

**电力：**架设输变电线路 772.7 公里。

**光伏扶贫：**试点 100MW

## 第四节 统筹推进社会保障体系建设

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，在保证各类保障对象应保尽保基础上，扩大覆盖范围，提高保障水平，加快建立全覆盖的社会保障体系，

**加强社会保险体系建设。**推进机关事业单位各项社会保险制度改革，加快健全养老保险制度，完善城镇职工养老保险制度和基本养老保险关系转移接续政策，推动落实统一的城乡居民基本养老保险制度，积极引导符合条件的城乡居民参保。扩大保险覆盖面，推动非公有制从业人员、灵活就业人员、农民工和被征地农民参加保险，新社保卡发放达到全覆盖，积极启用相关功能。扩大失业保险覆盖范围，进一步发挥失业保险对保障失业人员生活和预防失业的积极作用。加快完善工伤、生育保险制度，加强工伤预防工作。鼓励商业保险公司提供与社会保障相衔接的产品和服务。

**加快社会福利事业发展。**建立完善社会化养老体系，加快城乡养老服务体系建设，鼓励社会力量兴办养老服务机构，加快建设村级老年人日间照料中心、城镇老年人活动中心、乡镇敬老院。进一步完善农村五保供养制度，提高供养标准，使其达到当地居民平均生活水平。提高孤残儿童福利保障水平，加强孤儿养育机构建设，完善儿童福利设施。加大社会福利投入，引导和鼓励民间资本兴办福利事业，逐步建立起政府投入兴建和购买服务，社会力量兴办、福利机构自主经营的社会福利事业运行机制。

**完善社会救助体系。**完善城乡最低生活保障制度，加强动态管理，实现应退尽退、应保尽保，提高保障水平。实施对生活苦难家庭的分类救助制度。加大流浪未成年人救助保护力度，建立流浪未成年人救助中心。完善救灾救济管理制度，建立乡镇救灾物资储备库。严格落实中央提出通过低保政策兜底一批的扶贫行动要求，推进农村低保与扶贫开发有效衔接，完善农村低保补差办法，试行提高农村低保标准，逐步实现农村低保与扶贫“两线合一”模式，对无生产能力、无力脱贫的“两无”贫困户，实行低保兜底，使他们的收入最终达到扶贫标准，实现脱贫。加快养老福利机构，乡镇敬老院建设与残疾人康复和托养设施建设有效结合，本着相对集

中、乡镇合理配置工作人员，提高农村五保对象供养水平和集中供养率，实现所有农村五保对象供养全覆盖。贯彻落实新疆妇女、儿童发展纲要，促进妇女儿童事业发展。大力开展慈善事业，完善慈善事业管理体制和机制。

#### 专栏 6

#### 社会保障体系建设重点项目

**劳动就业。**新建玛丽艳富余劳动力创业基地、洛浦县劳动仲裁院、洛浦县“嵌入式”80.90后就业基地、洛浦县就业创业基地建设项目、洛浦县杭桂乡创业孵化基地建设项目、洛浦县飞地就业基地建设项目。

**民政。**新建社会救助管理站、乡镇农村敬老院、洛浦县社区老年活动中心、完善乡镇、街办民政所社区日间照料中心建设项目、儿童福利园、老年人公寓、地名公共服务、残疾人康复中心、流浪乞讨未成年人救助站、农村互助幸福苑建设项目。

### 第五节 加强医疗卫生事业发展

按照“保基本、强基层、建机制”的要求，深化医药卫生体制改革，推进基本医疗卫生服务均等化，到2020年，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务。医疗卫生服务水平和服务能力进一步提高，城乡居民人人拥有较高水平的基本医疗保障，城乡之间和不同人群之间的健康状况和卫生资源配置差异明显缩小，卫生服务的可及性、公平性明显提升，居民健康生活质量明显改善。

**优化医疗卫生资源配置。**加强以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的基层医疗卫生服务体系建设，以社区卫生服务为基础，社区卫生服务机构、城镇医院和预防保健机构分工协作的城镇医疗卫生服务体系。加强社区卫生服务站和医疗设备更新，每个乡镇至少建设1所公办标准化卫生院，到2020年，实现建制乡镇和行政村政府举办的标准化乡镇卫生院和村卫生室全覆盖。不断优化医疗卫生资源配置。

**加强公共卫生服务体系建设。**加快完善县、乡（社区）、村三级医疗卫生

生服务体系，加强疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、应急救治、采供血、卫生监督和计划生育等专业公共卫生服务网络，完善以基层医疗卫生服务网络为基础的医疗服务体系的公共卫生服务功能，提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，加强疾病预防控制和医疗救治体系建设，做好免疫规划，做好艾滋病、结核病、肝炎等重大传染病和包虫病、碘缺乏症等地方病的预防控制工作。加强医疗安全监督管理，保障广大群众就医安全。加强基层医务人员队伍和医疗卫生重点专科建设，大力推进全科医生培养，重视高层次卫生人才引进与培养，提升医疗服务水平。

**完善覆盖城乡的基本医疗保障体系。**继续巩固和提高城镇居民基本医疗保险，加快推进新型农牧民合作医疗制度全覆盖，不断探索建立以新农合制度为基础，商业医疗保险为补充的医保新模式。整合城乡居民基本医疗保险制度，全面实施大病保险制度，妥善解决国有企业下岗职工退休后医保待遇问题。逐步提高城镇居民基本医疗保险、新型农牧区合作医疗筹资水平和政府补助标准，不断提高城乡基本医疗保障水平。

**提高人口管理和服务水平。**降低和稳定生育水平，调整完善计划生育政策，实现各民族平等的计划生育政策，严格控制计划外生育，开展违法生育专项治理，有效控制人口过快增长势头，促进人口长期均衡发展。健全少生快富、奖励扶助、领证家庭奖励、困难家庭社会扶助为主导的利益导向机制。加强县、乡计生服务体系建设，增强开展避孕节育、生殖健康的服务能力，稳定和降低生育水平，保持出生性别比的均衡。强化流动人口计划生育管理。推进计划生育公共服务体系建设。加强育龄群众生殖保健工作，继续实施免费孕前优生健康检查，提高出生人口素质。坚决遏制违法生育上升势头，促进人口与经济社会相协调、与资源环境相适应。

## 专栏 7

## 医疗卫生重点项目

**医疗。**建设 9 个乡镇卫生院垃圾及污水处理设施，9 个乡镇卫生院冬季采暖建设项目，**2** 个乡镇卫生院周转房建设项目，新建县维吾尔医医院、县疾病预防控制中心艾滋病、结核病检测试验楼，县慢性病、传染病治疗、康复中心、妇幼保健站综合楼及污水

处理设备购置项目、县人民医院体检中心、县人民医院感染科病房楼、县社区卫生服务站、洛浦县卫生信息化网络平台、洛浦县远程会诊系统。

计生。建设七乡两镇标准化计生服务站。

## 第六节 繁荣公共文化事业

坚持以先进文化为引领，建立健全公共文化服务体系，推动公共文化事业全面发展，满足人民群众不断增长的精神文化需求。

**加强文化阵地建设。**坚持以现代文化为引领，倡导进步、开放、包容、文明、科学的理念，用科学理论、正确舆论、先进文化占领思想文化阵地。进一步加强各级各类学校思想政治工作，强化面对面宣传教育群众的工作，增强少数民族群众的政治鉴别力和思想免疫力；着力抓好新兴媒体阵地，建立一支立场坚定、反应迅捷、可信可靠的网宣网管队伍，用社会主义核心价值体系引领多样化的社会思潮，弘扬新疆精神，发扬和田人“特别能吃苦、特别能奉献、特别能适应、特别能创新”的优良传统，坚持变化变革创新理念，树立正确价值取向。

**建设各民族共有精神家园。（略）**

**加快推进文化基础设施建设。**实施好“春雨工程”、农家书屋等文化惠民工程，以社区和乡镇为重点，加强文化阵地、文化队伍建设，重点建设村（社区）文化室和国营农牧场文化站。加强各级图书馆、博物馆、文化馆等公共文化基础设施建设。加强基层文化工作队伍建设，以农村为重点，积极推进各类先进文化进村入户，广泛开展社区文化、村镇文化、校园文化、家庭文化等群众性文化活动。加强民族文化艺术、民族文化遗产传承保护和文物保护工作。继续努力挖掘少数民族文化中健康积极的文化传统，传承和创新少数民族文化，实现经济社会发展和文化事业共同进步。

**专栏 8**

**文体、广播、科技等重点工程**

**文体设施。**新建非物质文化遗产保护传承培训中心、洛浦县影剧院、农牧民体育活动中心、文化活动中心、文工团排练大厅、更新文工团设备、完善洛浦县全民健身文体活动中心建设项目、完善乡镇体育场建设项目、乡镇室外灯光篮球场、乡镇文化站、乡

镇百姓舞台。

**两馆建设。**建设洛浦县图书馆、文化馆。

**广播电视。**多功能演播室、村村通设备升级改造项目、城市电影院及设备项目、农村公益性电影流动放映车配备项目、“村村通”及“户户通”工程维护交通工具项目、摄、录、编设备改造项目、新增乡镇广播电视台机房建设项目。

**科技及其他公共服务。**新建洛浦县数字科技馆建设项目、科技综合服务中心。实施洛浦县农副产品推广计划、建设中国·洛浦艾德莱斯研发展示中心。实施县乡镇（街办）网上信息系统建设、“加强妇女培训 提高母亲素质”项目、洛浦县微型企业创业扶持项目、洛浦县产业扶持基金。

**加强文化传播能力建设。**适应信息时代新媒体发展趋势，充分利用新型传播手段，向各族人民群众传播主流文化和意识形态知识，倡导文明健康的生活方式。完善广播电视台公共服务体系建设，继续实施“新新工程”、广播电视台“村村通”等工程，扩大广播电视台有效覆盖范围。继续实施新闻出版“东风工程”，扩大免费赠阅范围和数量。加强少数民族文字出版物译制能力建设。加强出版物市场监管能力建设，推进“天山工程”，深入开展“扫黄打非”，有效查堵非法出版物，拓展主流出版媒体传播渠道。

**加大体育事业发展。**广泛深入地开展全民健身活动，加强公共体育设施建设，建立覆盖城乡的群众体育服务体系。

## **第六章 加强基础设施建设，提高发展支撑能力**

按照统筹规划、合理布局、适度超前原则，与产业布局、城镇发展相协调，加快水利、交通、能源和信息基础设施建设，提升功能完善、安全高效、共建共享、互联互通水平，为经济社会发展提供有力支撑和保障。

### **第一节 加大水利基础设施建设**

立足水资源合理开发和高效利用，坚决守住用水红线，促进水资源可持续利用。加大水资源管理。通过机制完善、工程建设，水权、水价改革，初始水权登记，加强水污染防治和水环境保护，防治水土流失。

**加快骨干水利工程建设。**重点加快推进亚力干水库建设，基本形成与城镇化、工业化和新农村建设相适应的供水安全保障体系，提高灌溉、调蓄能力，实现水资源时空合理调配，有效缓解工程性缺水矛盾。实施水库清淤工程，恢复有效库容，提高现有水库水资源调节能力。

**加大灌区节水改造。**以用水效率控制红线，建设节水型社会为目标，进一步提高灌区生产能力和水资源利用率，加大以干、支、斗渠为重点的农村灌区内部渠系防渗配套和节水改造力度。大力开展农业高效节水建设，积极推广滴灌、低压管道灌溉等节水措施，积极推动盐碱地治理、中低产田改造，形成完善的农田水利基本建设体系，构建规模化的高效节水农业用水体系。

**加快民生水利工程建设。**建立和完善城乡饮水安全保障体系，加强城市饮水安全水源工程建设，实施农村供水管网更新改造工程。更新改造工程。完成供水管网 2756Km，农村自来水入户 5708 户，入户率达 100%。完善防洪抗旱减灾体系。加大防洪减灾投入，建立完善主要河流和城镇防洪防治体系，实施应急防洪堤建设，建设防洪预警预报系统，提高抵御洪涝灾害能力。建成县、乡、村三级抗旱服务网络，实施中小河流治理工程、山洪沟治理工程、应急抗旱水源工程。推进病险水闸除险加固工程，确保既有水利设施安全运行。

## 专栏 9

### 水利重点工程

**山区控制性水利工程。**新建洛浦县亚力干水库；哈拉快力水库、布尔库木水库库盘清淤。

**干渠工程。**实施阿其克总干渠工程。

**引水工程。**阿其克河下游引水渠项目。

**桥梁工程。**新建 9 座阿其克桥梁。

**防洪抗旱减灾工程。**阿其克、拜什托格拉克防洪堤（土堤）修复工程，布雅和杭桂乡段防洪二期工程（15+000-16+600）、山普拉乡防洪堤工程（0+000-4+000 段，共 4 处）、杭桂乡、拜什托格拉克乡、多鲁乡塔吾尕孜村、阿其克河下游抗旱应急水源联通工程、山洪沟治理工程、洛浦县水土保持工程。

**节水改造。**洛浦县排碱渠清淤改造工程、新建高效节水 26.85 万亩；七乡两镇支干渠防渗改造工程；总干渠节水改造工程、玛丽艳开发区干渠防渗改造工程；东西干渠防渗改造工程；洛浦自动化计量设施项目、水管站所房建、设施及设备工程、机电井自动化管理系统建设项目。

**盐碱地治理。**完成 15.02 万亩盐碱地治理。二、三干渠排碱渠清淤工程建设项目、红桥排碱渠治理工程。

**灌区改造。**七乡两镇灌区支斗渠防渗配套工程。

**饮水工程。**实施洛浦县山普鲁三水厂水毁修复工程、多鲁二水厂改扩建工程、农村饮水安全供水管网改造工程、农村安全饮水沉淀池建设项目、新建阿其克乡水厂、拜什托格拉克乡自来水厂。

## 第二节 加强交通基础设施建设

发挥洛浦区位优势，加强物流、城市交通等与铁路联运一体化建设，解决好综合交通枢纽问题。以提高全县公路网的覆盖面、通达深度和技术等级为重点，大力改善乡镇和行政村之间的交通条件，提供便捷、畅通、安全、高效的运输服务，逐步建成以县城为中心，等级搭配合理、四通八达、快速便捷的公路网。

积极推进农村公路建设。继续实施农村畅通富民工程、加快通村油路、通达工程、建制村居民区道路（包括嵌入式新村）、县、乡道大中修改建及新建、危桥改造及新建桥梁、[易地扶贫搬迁点](#)道路等工程建设，提高农村公路等级，提高通达深度和乡镇节点联通，形成完善的农村公路路网。按照城乡客运一体化要求，推进农村客运站点建设，为广大群众创造便捷的出行条件。不断改革农村公路养护体制机制，完善农村公路养护体系，确保农村公路养护工作常态化。有序推进矿产资源地、特色旅游景区、农业产业园等农村资源开发公路建设，服务农区特色资源开发和优势产业发展。对现有的县乡道路进行升级改造，连通村组之间、居民区之间的道路，将农业园区、工业园区道路列入建设范围；建成客运中心、物流中心和交通枢纽中心各一座；提高洛浦交通运输网络运行能力建设。

#### 专栏 10

#### 交通重点工程

**铁路：**建设喀和铁路 40 公里。

**高速公路：**建设墨玉-和田-洛浦高速公路；改扩建 G315 国道、S326 省道项目，全长 80 公里。

**城市道路：**建设主城区 30 公里道路建设及配套设施建设，建设城区街巷道路 120 公里及配套设施建设，城市天桥与地下通道建设项目。

**农村公路：**建设农村公路 734.76 公里，包括道路、路基路面、桥涵及安全设施。

**运输：**修建客运中心、物流中心和交通枢纽中心各一座。

### 第三节 加快信息基础设施建设

加快信息基础设施建设，完善信息网络体系，增强保障能力，提升安全、高效、可靠服务，提升全县信息化水平。全面提高基础网络建设水平，大力实施信息通信基础网络提速升级工程，促进“三网融合”，实现大数据资源共享，打造电子网络应用平台，提升经济社会信息化应用水平。

实施信息化与工业化融合计划和信息惠民工程，全面推进经济社会信息化。加快新一代信息技术在企业的应用，提升传统制造业，建立健全中小企业信息化服务体系，大力发展电子商务，促进现代商贸物流业发展，

突出发展农产品电子商务，提高信息技术服务“三农”的能力。加快卫生、教育、交通、旅游、气象、社区、社会保障等社会公共事业信息化，建立健全社会诚信体系，促进大数据技术在社会服务和治理体系中的深入应用。加快现代电子政务平台建设，着力构建信息公开、网络办公、部门协作、社会监督、公众参与的数字化服务政府。大力推进电信、邮政服务，加快数字广播、电视的建设与改造，促进数字广播、电视的普及覆盖。建立健全信息安全保障体系、应急通信体系，强化网络保密体系，加强信息网络监测、管控能力建设，实施信息安全等级保护和风险评估制度，加强信息网络、信息内容安全保障和技术防范，完善网络信用体系，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

#### **第四节 加快电力基础设施建设**

加快电力基础设施建设，完善电力网络体系建设，增强电力保障能力。至 2020 年，洛浦县电网建设，需满足经济社会快速发展和城镇化发展用电的需求，其中：供电可靠性不小于 99.927%，110KV 及以下的综合线损率为 4.5%，10KV 及以下的综合线损率 4.1%，综合电压合格率达 99.11%，一户一表率达到 100%。重点围绕我县区域建设、发展定位、负荷密度和项目建设，提高重点区域供电能力与梳理网架结构，提高供电可靠性，满足负荷发展的需求，与此同时通过进一步的项目安排，电网更加坚固，适应性更强，通过电网项目的实施，最终形成目标网架。提高重点区域供电能力，加快洛浦 220KV 变电站建设，110KV 变电站布点建设和 35KV 变电改建项目，加强配电网建设和 110KV 变电站间负荷转移通道建设。结合和田核心电网，35KV 电网应结合 110KV 电网布点的分布，形成 35KV 合理供电区划分，增强 35KV 变电站供电可靠性，实现主变 N-1 可靠性要求。

### **第七章 推进城乡协调发展，建设美丽家园**

按照“和墨洛”一体化发展和城乡统筹发展的总体要求，推动城乡协

调发展，健全城乡发展一体化体制机制，大力推进新型城镇化，加快新农村建设，健全农村基础设施投入长效机制，推动城镇公共服务向农村延伸，逐步缩小城乡差距，加快构建统筹协调、优势互补、分工合作、互利共赢、共同发展的区域发展格局。

## 第一节 积极稳妥推进新型城镇化

坚持以人为本，以新型工业化为动力，以统筹兼顾为原则，加快撤乡建镇步伐，推进城市的现代化、集约化、生态化，全面提升城镇化质量和水平，走科学发展、集约高效、功能完善、环境友好、社会和谐、个性鲜明、城乡一体化、中小城市和小城镇协调发展的路子。

**实施县城中心镇优先发展战略。**统筹兼顾、合理布局，以中心镇为核心，强化城镇产业和服务功能，逐步消除农村人口向城镇转移的体制性障碍，提高城镇的聚集和辐射能力，优先推进洛浦镇建设，将洛浦镇建设成为新兴工业重镇，县域商贸物流基地。

**加快完善城镇基础设施建设。**不断提高城镇服务功能和综合承载能力，抓好城镇水源和供水设施建设及城镇供、排水管网改造、天然气综合利用项目。抓好中心城区改造，优化生活环境，提升城市品质。加强城镇道路建设，改善居民出行条件。积极改善城镇生态环境，实施好集中供热、城镇污水处理和生活垃圾无害化处理、既有建筑节能改造等项目。加大城区绿化、亮化、美化、净化力度，重点整治交通秩序和环境卫生，努力营造舒适宜居的生活环境。

## 第二节 加快推进新农村建设

**切实改善农牧民生产生活条件。**优化村庄布局，加强农田基础设施建设，完善小型农田水利建设，积极发展节水灌溉，推进城镇供水管网向农村延伸，加快农村饮水安全工程建设，推动农村饮水提质增效。加强农村道路建设，加快农村断头公路、危桥改造和客运站点建设，提高农村公路通达通畅水平和道路安全等级，切实改善农村出行条件。继续实施农村电网改造升级工程。因地制宜采取电网延伸和光伏等供电方式；加大农村危

房改造力度；深入推进农村广播电视、通信等村村通工程，加快农村信息基础设施建设和宽带普及，推进信息进村入户。加快实施天然气利民工程，力争到 2020 年实现 70%的农村家庭用上天然气。

## 专栏 11

### 城乡基础设施建设重点项目

**安居富民。**新建安居富民房 31060 户。

**棚户区改造。**建设 1655 套棚户区改造项目。

**供水。**洛浦县城供水改扩建三期工程、洛浦县北京工业园区基础设施配套建设项目（一期）-供水工程。

**排水。**洛浦县城排水管网改扩建二期工程，管网 50 公里，新城区供水、排水工程，县城污水处理厂提标改造及回水利用建设、洛浦县北京工业园区基础设施配套建设项目（一期）-排水工程。

**垃圾处理。**旧垃圾处理场封场工程（覆土绿化）。

**供热。**洛浦县城天然气集中供热工程，县城集中供热工程供暖管网改扩项目、洛浦县乡镇集中供暖建设工程。建筑节能改造项目。洛浦县地下水热泵供热制冷再生能源利用项目

**绿化。**洛浦县新城区道路绿化工程，现有公共绿地提升工程，公共绿地建设及配套设施建设项目。

**供气。**洛浦县城 2554 户天然气入户工程，8 个乡镇天然气入户共 54579 户乡镇天然气入户工程。

**其他工程建设。**洛浦县城公共卫生厕所建设项目，防空设施地下街建设项目，消防设施建设项目建设，县城生态治理工程，废旧物品回收利用建设项目，新城区基础设施配套建设项目，交通道路监控设施建设，七乡两镇基础设施建设项目、洛浦县街道整治工程。

**全面推进农村人居环境整治。**改善农民居住条件，搞好农村公共服务设施配套，推进山水林田路综合治理。继续支持农村环境集中连片整治，开展农村垃圾专项整治，加大农村污水处理和改厕力度，加快改善村庄卫生状况。有序推进村庄整治，鼓励各地从实际出发开展美丽乡村创建示范。

## **第八章 推进改革开放，融入丝绸之路经济带建设**

围绕推进治理体系和治理能力现代化，坚持以经济体制改革为重点，以社会主义市场经济改革为方向，积极稳妥地从广度和深度上推进市场化改革，实现发展方式的根本转变，进一步推进行政管理体制改革，深化农村体制改革，不断优化发展环境。扩大对内对外开放，积极融入“丝绸之路经济带”核心区重大战略建设。

### **第一节 全面深化改革**

#### **一、大力发展非公有制经济**

坚持“鼓励、支持、引导”的方针，贯彻落实国家和自治区、地区关于鼓励非公经济健康发展的一系列政策和措施，坚持“非禁即入”，鼓励支持非公经济围绕主导产业、基础产业等领域投资建设，激发非公有制经济活力和创造力。鼓励非公有制经济通过收购、兼并、参股、控股等形式，参与国有企业改革。引导非公有制企业引入先进技术、人才和管理方式，逐步建立现代企业制度。按照平等待遇、开放领域、引导产业、调整结构、创新服务、法律保障的思路，进一步消除制约非公有制经济发展的体制性障碍和政策性因素。完善和落实鼓励、支持非公有制经济发展的各项优惠政策措施，支持一批有竞争力的非公有制企业做大做强。优化营商环境、发挥市场在资源配置中决定性作用方面有所突破。

#### **二、推进行政管理体制改革**

加快转变政府职能，建设公共服务型政府，强化社会管理和公共服务职能，提高行政效率。全面落实自治区、地区简政放权各项政策措施，接住、管好下放各项权力。简化行政审批程序，减少审批环节，推进政务公开，设立网上办事大厅，逐步推行并联审批，努力实现一站式行政审批服务。

#### **三、深化农村改革**

加快开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作，建立公开规范的农村产权流转交易市场，完善产权评估制度，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。加快构建新型农业经营体系，在坚持和完善最严格的耕

地保护制度前提下，允许农民以承包经营权入股发展农业产业化经营，鼓励承包经营权向专业大户、家庭农牧场、农民合作社、农牧业企业流转，提高规模化和专业化水平。在符合规划和用途管制的前提下，允许农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，赋予农民集体土地和财产抵押、担保、转让权、农牧民使用草原的抵押、担保、转让权。加快集体林权和国有农林牧场制度改革。加强农村集体资产经营管理，增加农民财产性收入，提高农村内生发展能力。

#### 四、深化科技创新

加大科技投入力度。建立多渠道科技投入机制，合理布局科技资源配置和科技力量，加大多民族科技人才培养和创新团队建设，增强科技对产业发展的支撑能力。

加强农业科技应用。以科技为支撑，推动沙漠设施农业与盐碱地治理科技示范工程建设，推动高产、优质、高效、生态、安全等农业发展。加大科技人才引进力度，创新管理体制。依靠科技特派员，完善农村科技服务体系，创建科技特派员产业链和科技特派员示范基地，重点引进推广林粮兼作、林果标准化生产、高效节水灌溉、家(特)禽孵化育雏及标准化饲养、大棚种植、病虫害综合防治等实用技术，力争在科技创新和成果转化上有新突破。

### 第二节 坚持对外开放

#### 一、主动“融入”融入丝绸之路经济带建设

以商贸物流、旅游和纺织服装等为突破口和关键点，主动融入丝绸之路经济带核心区建设布局中，加快商贸物流基础设施建设，继续扩大对外文化交流合作，充分发挥民俗文化旅游优势，加快旅游基础设施建设，打造洛浦“名片”，加快纺织服装产品发展，促进对外贸易发展。推进对外开放，加大招商引资力度，促进交流与合作，以开放促改革、促发展，注入发展动力。

#### 二、加快外向型企业发展

依托区位优势，借助丝绸之路经济带南通道建设，加快引进一批有实力的外贸企业。鼓励和引导本县的内贸企业向外向型企业转变，开展外贸进出口业务。加大政策、项目、资金方面的扶持力度，积极帮助外贸企业做大做强，不断提高企业外贸业务水平和开拓国际市场的能力，使外贸企业整体盈利能力和经济效益明显提高。大力发展外向型设施农业，鼓励发展优质、安全、健康和原产地标识注册的无公害、绿色、有机农产品，培育形成一批以品牌农产品生产为主的规模化生产基地；鼓励出口企业建立自有出口基地，采取订单方式与村或专业合作社签订出口供货合同，形成出口生产基地；积极推进出口农产品质量标准化建设，加大农产品国际市场开拓力度，加强出口农产品质量监管，全面提高对外开放水平。

## **第九章 坚持“两个可持续”，抓好生态文明建设**

坚决“环保优先、生态立区”，坚持走资源开发可持续、生态环境可持续道路。正确处理好资源开发与生态环境保护的关系，促进节能、降耗、减污、增效，努力实现人与自然和谐发展。

### **第一节 加强资源节约型社会建设**

#### **一、加强水资源的合理开发和有效保护**

牢固树立环保优先、生态立区理念，坚持走“两个可持续”的道路。把节水放在更加突出位置，实施最严格水资源管理，严格落实“三条红线”控制指标，切实提高水资源利用效率；实现对生产、生活、生态用水的科学合理配置，努力推广农业节水技术，提高水资源利用效率，有效保护和改善水环境质量，维护河流、湖泊、水库和地下水等水生态系统的健康。根据自治区和地区部署，积极推进水权改革和水价改革，努力完成退地减水工作。

#### **二、加强资源合理开发利用**

坚持资源开发规划先行，确保资源集约化、高起点、高水平和高效益开发，大力提高资源的有效利用率。坚持合理利用土地资源，确保基本农

田总量不变；科学合理有序开发矿产资源，对阿其克山区进行风险地质勘探，明确矿产的种类和储量，合理利用资源，严格控制过度开发；加强市场准入管理和矿业权市场建设，严禁乱采乱挖，坚决遏制“五小矿”；在资源开发中积极采用先进技术保护生态环境，大力提高采矿回采率、选矿和冶炼回收率；弘扬和田玉文化，合理有序开发玉石资源，规范玉石采挖行为，遏制非法采挖现象；大力推进低品位、难选矿、共伴生矿、尾矿、废石的利用及工业“三废”综合利用；完善矿产资源有偿使用和矿山环境恢复治理保证金制度；加大玉龙喀什河洛浦段地质环境恢复工程建设。

### 三、积极发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”的要求，进行产品和工业区的设计与改造。在矿产开采业、建材业等重点行业和产业园区积极开展循环经济试点。全面推行清洁生产，加快建立循环经济型工业园。

### 四、抓好节能降耗

强化节能减排目标责任评价考核，严格执行重点用能行业单位产品能耗限额标准，提高能源利用效率。推进合同能源管理、能效标识管理和节能产品认证管理。突出抓好工业、交通运输、建筑、公共机构等重点领域节能。加快矿产开放、建材等重点用能企业的节能技术改造。深入开展节能全民行动，大力推广高效节能产品，全面实行政府优先和强制采购节能产品制度，大力实施“节能惠民”工程。

## 第二节 推进环境友好型社会建设

### 一、积极保护自然生态

加快推进水土流失重点区域治理，有效防治农区土壤盐渍化。继续防沙治沙工程，大力推进防沙治沙绿色生态工程建设。全面维护绿洲生存、发展空间和生态安全，加大对胡杨林、荒漠灌木林、河谷林等公益林保护力度，继续实施天然草场休牧和禁牧、“三北”重点防护林、新一轮退耕还林等重大生态修复工程。积极推进矿山生态环境综合整治。加大对珍稀物种的保护力度，保护生物多样性。加快生态文明制度建设，建立生态环境责任台帐，完善生态文明考核评价制度，加快建立系统完整的生态文明制度

体系。

## 二、加强城镇环境保护

加大城镇饮用水源地保护力度，实现城镇集中式饮用水源地水质达到标准。提高生活污水处理率和中水回用能力，加强生活污水、生活垃圾和危险废弃物无害化处理。加强生活垃圾无害化处理。加强大气污染源治理，实施清洁空气行动计划，增加城乡天然气等清洁能源使用率。加大推进太阳能等清洁能源建设，加大噪声污染控制力度和有效控制机动车污染，继续提高城镇绿化水平，建设资源节约型和环境友好型城市。

### 专栏 12

### 生态环保重点工作

**防沙治沙工程：**20000 亩重点生态功能区防沙治沙综合治理项目，25000 亩生态农业科技示范园区防沙治沙生态治理项目。

**防护林工程：**重点防护林项目，三北五期防护林工程项目。

**绿化造林：**315 国道绿化造林水利配套项目，铁路公路绿化工程，村庄绿化工程。

**湿地保护：**杭桂乡-多鲁乡环塔湿地保护项目。

**农村环境综合治理：**207 个行政村和乡镇建立农村生活垃圾收集处置系统、垃圾处理厂和生活污水处理系统。野生动物保护及疫源疫病防控中心站建设项目、乡林检局标准化建设项目、洛浦县春尺蠖防治项目。

## 三、有效防治农村面源污染

积极开展乡村清洁工程，加大对农村饮用水源地的保护力度，加强土壤污染防治，引导农民合理用肥、科学用药，进一步提高农用地膜的回收率，大力推动绿色食品、有机食品基地建设和产品生产。推进农村畜禽养殖废物的综合利用。

## 四、加强环境能力建设

配齐配全环境监测人员、设备，加强对大气、水、土壤等环境质量监测。加大环境监测数据公开力度。建立本辖区网格化环境监管体系，加大环境保护宣传，提升全民参与环保意识。

## **第十章（略）**

## **第十一章 保障措施**

### **第一节 组织保障**

县委、县政府和各乡镇要切实以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真落实第二次中央新疆工作座谈会精神和中央一系列治疆方略，进一步解放思想，强化改革开放意识，用足、用活、用好国家和自治区扶持南疆四地州发展的各项优惠政策。健全领导体制和机制，把各项维护社会稳定和促进发展的具体任务作为各级党委和政府政绩考核的重要内容，完善考核机制，全面实行问责制及责任追究制。各有关部门要各负其责，按照职责分工，切实履行各自职责。

### **第二节 体制机制保障**

进一步解放思想、深化改革，破除一切束缚创新的思想观念桎梏和体制机制障碍。围绕建设服务政府，继续深化行政管理体制改革。按照上级党委政府要求，继续深化县级政府机构改革和乡镇机构改革，调整和优化政府机构设置和职能配置，科学界定职责，理顺职责关系，完善运行机制，提高行政效能，推动政府职能向依法行政、服务发展转变，推进服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府建设。深化对改革的规律性认识，研究分析新形势下行政管理体制改革的新目标、新任务，为下一步深化改革做好思想准备、理论准备和政策储备。

### **第三节 资金人才保障**

进一步完善公共财政政策，确保公共财政资源配置与经济社会发展规划、产业政策、区域政策、科技政策、教育政策、卫生政策、环境资源政策等重大公共政策之间相互配合和协调。根据公共财政服从和服务于公共政策的原则，合理界定政府支出范围，优化财政支出结构，提高财政资金

使用效率。按照集中力量办大事原则，财政资金优先安排扶贫、社会保障、民生、教育、科技、卫生等关系到改革发展稳定的公共服务领域支出需要。加强资金的监管。

充分发挥政府资金和对口援疆资金的引导作用，积极引导民间资本、外资投向规划鼓励和支持的领域，千方百计扩大社会投资和金融贷款规模，增强投资对经济发展的拉动作用，为完成本规划目标提供强有力的资金保障。

深化用人机制改革。完善干部人事工作统一领导、分级管理、有效调控的管理体系，建立起人岗匹配、竞争择优、能上能下、能进能出、有效激励的选人用人和收入分配机制。研究制定新的人才发展规划，全面推行党政人才引进公开竞聘制、高端及紧缺人才特惠制。设立人才引进基金，利用援疆机制，建立人才信息共享平台，着重引进高端管理人才和技术、业务骨干。完善与高校、科研院所与企业联合培养人才机制，满足重点产业人才需求。

#### **第四节 政策保障**

认真把握中央和自治区对南疆地区优惠政策，根据洛浦实际，制定详细的落实措施，确保把各项政策落到实处。结合工作实际，积极研究影响社会稳定和发展的各种问题，针对问题积极向上级提出政策建议，争取自治区和地区针对问题出台特殊政策解决特殊问题。进一步完善公共财政政策，确保公共财政资源配置优先向就业、教育、科技、卫生、社会保障等公共服务领域倾斜。继续发挥投资在调结构、惠民生方面的重要作用，建设资金优先支持民生工程、重大基础设施等经济社会薄弱环节和区域建设。充分发挥税收政策的调节作用，落实富民税收优惠政策。