洛浦县统计局

第七次全国人口普查项目

**绩效评价报告**

报告编号：中瑞诚喀绩评字[2022]145号

委托单位：洛浦县财政局

评价机构：中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所

报告时间：2022年06月30日

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 评价分值：98.5 评价等级：优 | | | | | | | | | | | | |
| **概 要** | | | | | | | | | | | | |
| 评价机构全称（盖章）：中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所 单位：万元、类、个 | | | | | | | | | | | | |
| 项目名称 | 第七次全国人口普查项目项目 | | | | | | | | | 评价年度 | | 2021 |
| 财政主管处室 | 绩效股 | | | | | 联系人及联系方式 | | | | 高月仙15713865046 | | |
| 主管部门 | 洛浦县统计局 | | | | | 联系人及联系方式 | | | | 阿布力孜15199775553 | | |
| 自评方式 | 实地调研、文件研读等方式 | | | 自评分值 | | 100 | | | | 自评等级 | | 优 |
| 各级资金  投入总数 | 146.40 | | | 抽查资金总数 | | 146.40 | | | | 资金抽查占比 | | 100% |
| 本级财政资金  拨付数 | 0 | | | 本级财政资金  抽查数 | | 0 | | | | 自治区财政资金  抽查占比 | | 100% |
| 项目类别 | 经费类 | | | 抽查类别 | | 经费类 | | | | 类别抽查占比 | | 100% |
| 项目数量 | 1 | | | 抽查项目数 | | 1 | | | | 项目抽查占比 | | 100% |
| 涉及市县数  或项目点 | 1 | | 抽查市县数  或项目点 | | 1 | | | 抽查  区域 | 洛浦县9个乡镇，1个街道 | | | |
| 发放调查  问卷 | 450 | | 有效调查  问卷 | | 450 | | | 满意度  情况 | 100% | | | |
| 绩效目标  实现情况 | 完成了对全县开展第七次全国人口普查工作，参加普查工作人数为1450人，普查对象为30万人以上。通过该项目实施，促进了人口长期均衡发展，完善了人口发展战略和发展体系，推动了经济高质量发展，开启了全面建设社会新征程。 | | | | | | | | | | | |
| 评价问题  简要情况 | 洛浦县统计局对项目资料归档不够重视，项目资料归档不及时。 | | | | | | | | | | | |
| 评价问题  简要建议 | 建议项目实施主管单位严格遵守相关项目管理办法，在项目实施过程中，项目资料的收集与项目实施进度保持同步，严格要求各乡镇及时报送资料，避免出现有乡镇漏报资料。 | | | | | | | | | | | |
| 评价结果  应用建议 | 1.建议将此次绩效评价过程中发现的问题进行及时整改；  2.建议加大对绩效评价结果的应用，此次绩效评价结果，可作为2022年各部门（单位）改进管理、调整财政支出方向、预算编制和安排财政资金的重要依据；  3.建议建立绩效评价结果应用制度，将2021年绩效评价结果进行公示、公开。 | | | | | | | | | | | |
| 评价时间 | | 2021年1月1日至2022年06月30日 | | | | | 评价机构报告编号 | | | | 中瑞诚喀绩评字[2022]145号 | |
| 项目负责人（签字）  及联系方式 | | 古丽热依汉 13079918673 | | | | | 法定代表人（签字）  及联系方式 | | | | 叶金玲 13899129971 | |

摘 要

为规范和加强财政资金的管理，优化财政支出结构、进一步发挥绩效管理工作对财政资金使用管理的导向和激励作用，提高资金使用效益，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）及《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）相关规定，受洛浦县财政局委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所作为第三方评价机构于2021年01月01日至2022年06月30日对洛浦县统计局管理的第七次全国人口普查项目（以下简称“该项目”）开展了绩效评价，评价情况如下：

1. 项目概述

《全国人口普查条例》规定，人口普查每10年进行一次。2021年我县开展第七次全国人口普查，这是我县人口发展进入深入转型阶段后首次对全国人口基本情况做全面盘点，普查数据质量的好坏对准确判断我县人口发展变化情况、科学制定经济社会发展规划、促进人口长期均衡发展具有重大影响。因此，必须立足我县经济社会发展实际，继承和发扬以往人口普查成功的经验，提早谋划、统筹部署、精心准备，充分发挥各部门职能，形成推动普查工作的强大合力，确保在新形势下高质量完成人口普查工作。

通过该项目实施，全面查清我县人口数量、结构、分布、城乡住房等方面情况，为完善人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展，科学制定国民经济和社会发展规划，推动经济高质量发展，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，提供科学准确的统计信息支持。

该项目根据《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（和地财行〔2021〕14号）文件精神和主管县领导主要批示要求等文件精神立项并实施。

### 二、评价工作简述

评价组自承接本项目后，立足于该项目特点，本次评价关注重点：一是针对预算编制、资金执行的相关情况评价项目预算编制、财务核算是否到位；二是评价项目实施单位的管理制度、监管考核机制是否健全；三是评价项目是否按照目标执行，项目实施效果是否达到预期目标。

评价工作组通过前期调研，了解项目管理流程及效果，从项目决策、项目过程、项目产出和项目效益四个维度制定了工作方案，明确了评价的目的、方法、原则、指标、标准、社会调查方案等，重点对该项目的实施情况及效益进行了核实；评价工作组本着科学规范的绩效评价原则，运用成本效益分析法、比较分析法等方法，严格按照工作方案，经过数据采集、问卷调查、实地调研、数据分析和报告撰写等环节，完成了绩效评价工作。

三、绩效评价分析

依据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）文件精神，评价工作组从绩效目标、绩效控制、产出及效果进行评价分析。绩效目标主要针对目标明确性、目标合理性和目标细化程度进行分析；绩效控制主要针对资金使用及管理情况、项目组织情况、项目管理情况进行分析；项目产出及效果主要针对项目的经济性、效率性和效益性进行分析。

四、评价结论

经综合评价，项目得分为98.5分，其中：项目决策得分20分、项目过程得分18.5分；项目产出得分30分、项目效益得分30分，评价等级为优。

项目立项较规范，绩效目标合理绩效指标明确，项目管理制度较健全。该项目预算资金146.40万元，实际支出146.40万元，预算资金执行率100%。通过文件研读、实地调研、数据分析等方式，全面了解该项目的使用效果，项目管理过程较规范；总的来看，通过该项目的实施，促进了人口长期均衡发展，完善了人口发展战略和发展体系，推动了经济高质量发展，开启了全面建设社会新征程。

五、问题及建议

**（一）问题**

洛浦县统计局对项目资料归档不够重视，项目资料归档不及时。

**（二）意见和建议**

建议项目实施主管单位严格遵守相关项目管理办法，在项目实施过程中，项目资料的收集与项目实施进度保持同步，严格要求各乡镇及时报送资料，避免出现有乡镇漏报资料。

绩效评价工作组成员

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 项目职务 | 姓名 | 执业（从业）  资格 | 职称 | 备注 |
| 1 | 项目负责人 | 叶金玲 | 注册会计师 | 中级会计师 | 项目总负责 |
| 2 | 项目财务专家 | 冯琼 | 注册会计师 | 中级会计师 | 资金审查 |
| 3 | 项目行业专家 | 曹堂哲 | 风险稳定评估师、高级投资管理师、计算机辅助设计师、信息管理师、物流工程师 | 中级经济师 | 审核指导 质量审核 |
| 4 | 项目组成员 | 古丽热依汉 |  | 助理会计师 |  |
| 5 | 项目组成员 | 阿曼古丽 |  | 会计员 |  |

**目 录**

[一、项目概述 1](#_Toc28183)

[（一）项目基本情况 1](#_Toc27345)

[（二）项目资金情况 4](#_Toc30597)

[（三）绩效目标设置情况 5](#_Toc4656)

[二、评价工作简述 5](#_Toc25486)

[（一）评价目的 7](#_Toc8259)

[（二）绩效评价工作的基本思路 7](#_Toc22761)

[（三）评价原则 8](#_Toc7962)

[（四）评价方法 8](#_Toc1742)

[（五） 指标体系 8](#_Toc16588)

[（六）评价等级划分 9](#_Toc31692)

[（七）评价工作实施情况 9](#_Toc24267)

[三、绩效评价分析 11](#_Toc27359)

[（一）项目决策分析 11](#_Toc5787)

[（二）项目管理过程情况分析 13](#_Toc5610)

[（三）项目产出情况分析 15](#_Toc31015)

[（四）项目效益评价分析 15](#_Toc3708)

[四、评价结论 16](#_Toc6584)

[（一）评分结果 16](#_Toc13481)

[（二）项目总体评价结论 16](#_Toc3803)

[五、问题及建议 17](#_Toc7267)

[（一）问题 17](#_Toc2013)

[（二）意见和建议 17](#_Toc4075)

[六、主要经验及做法 17](#_Toc17475)

[（一）项目实施过程有效监控 17](#_Toc32230)

[（二）强化领导，明确职责，合理安排使用资金 17](#_Toc22631)

[七、评价结果应用建议 17](#_Toc14650)

[（一）及时对发现的问题进行整改 18](#_Toc6072)

[（二） 建立绩效评价结果应用制度 18](#_Toc20240)

[（三）强化绩效评价结果应用 18](#_Toc5443)

[（四）评价结果公开 19](#_Toc4069)

[八、其他需说明的问题 19](#_Toc17018)

[九、附件 20](#_Toc25791)

洛浦县第七次全国人口普查项目绩效 评价报告

一、项目概述

1. **项目概述**

**（一）项目基本情况**

1.项目背景

**第七次全国人口普查是在中国特色社会主义进入新时代开展的重大国情国力调查，将全面查清我国人口数量、结构、分布、城乡住房等方面情况，为完善人口发展战略和政策体系，促进人口长期均衡发展，科学制定国民经济和社会发展规划，推动经济高质量发展，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，提供科学准确的统计信息支持。全市各级各部门要充分认识人口普查的重要意义，以高度负责的态度，扎实做好我市第七次全国人口普查工作。**

**人口普查工作包括对人口普查资料的搜集、数据汇总、资料评价、分析研究、编辑出版等全部过程，它的目的是全面掌握全国人口的基本情况，研究制定人口政策和经济社会发展规划提供依据，为社会公众提供人口统计信息服务。**

**《全国人口普查条例》规定，人口普查每10年进行一次。2021年我县开展第七次全国人口普查，这是我县人口发展进入深入转型阶段后首次对全国人口基本情况做全面盘点，普查数据质量的好坏对准确判断我县人口发展变化情况、科学制定经济社会发展规划、促进人口长期均衡发展具有重大影响。因此，必须立足我县经济社会发展实际，继承和发扬以往人口普查成功的经验，提早谋划、统筹部署、精心准备，充分发挥各部门职能，形成推动普查工作的强大合力，确保在新形势下高质量完成人口普查工作。**

**本项目根据《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（和地财行〔2021〕14号）文件精神和主管县领导主要批示要求等文件精神立项并实施。**

2.项目实施主体

**该项目由洛浦县统计局负责实施，主要职能是：**

**一是承担组织领导和协调全国统计工作，确保统计数据真实、准确、及时的责任。制定统计政策、规划、全国基本统计制度和国家统计标准，起草统计法律法规草案，制定部门规章，指导全国统计工作。二是建立健全国民经济核算体系，拟订国民经济核算制度，组织实施全国及省、自治区、直辖市国民经济核算制度和全国投入产出调查，核算全国及省、自治区、直辖市国内生产总值，汇编提供国民经济核算资料，监督管理各地区国民经济核算工作。三是会同有关部门拟订重大国情国力普查计划、方案，组织实施全国人口、经济、农业等重大国情国力普查，汇总、整理和提供有关国情国力方面的统计数据。四是组织实施农林牧渔业、工业、建筑业、批发和零售业、住宿和餐饮业、房地产业、租赁和商务服务业、居民服务和其他服务业、文化体育和娱乐业以及装卸搬运和其他运输服务业、仓储业、计算机服务业、软件业、科技交流和推广服务业、社会福利业等统计调查，收集、汇总、整理和提供有关调查的统计数据，综合整理和提供地质勘查、旅游、交通运输、邮政、教育、卫生、社会保障、公用事业等全国性基本统计数据。五是组织实施能源、投资、消费、价格、收入、科技、人口、劳动力、社会发展基本情况、环境基本状况等统计调查，收集、汇总、整理和提供有关调查的统计数据，综合整理和提供资源、房屋、对外贸易、对外经济等全国性基本统计数据。六是组织各地区、各部门的经济、社会、科技和资源环境统计调查，统一核定、管理、公布全国性基本统计资料，定期发布全国国民经济和社会发展情况的统计信息，组织建立服务业统计信息共享制度和发布制度。七是对国民经济、社会发展、科技进步和资源环境等情况进行统计分析、统计预测和统计监督，向党中央、国务院及有关部门提供统计信息和咨询建议。八是审批部门统计标准，依法审批或者备案各部门统计调查项目、地方统计调查项目，指导专业统计基础工作、统计基层业务基础建设，组织建立服务业统计信息管理制度，建立健全统计数据质量审核、监控和评估制度，开展对重要统计数据的审核、监控和评估，依法监督管理涉外调查活动。九是协助地方管理省、自治区、直辖市统计局局长和副局长，指导全国统计专业技术队伍建设，会同有关部门组织管理全国统计专业资格考试、职务评聘，监督管理地方政府统计部门由中央财政提供的统计经费和专项基本建设投资。十是组织管理全国统计工作的监督检查，查处重大统计违法行为。十一是建立并管理国家统计信息自动化系统和统计数据库系统，组织制定各地区、各部门统计数据库和网络的基本标准和运行规则，指导地方统计信息化系统建设。十二是收集、整理国际统计数据，组织实施统计工作方面的国际交流合作项目，组织实施国际间统计资料交换和统计交流合作项目。十三是承办国务院交办的其他事项。**

**单位无下属预算单位，洛浦县统计局机构规格为正科级，核定编制10人，核定科级领导3人（正科2人，副科1人）；行政编制5人，事业编制3人，工勤编制2人。**

**洛浦县统计局部门编制数10人 ，实有人数10人，其中：在职10人，增加或减少0人； 退休3人，增加或减少0人；离休0 人，增加或减少0人。**

3.项目内容

**对全县开展第七次全国人口普查工作，参加普查工作人数为1400人，普查对象为30万人以上。通过该项目实施，完善人口发展战略和发展体系提高准确数据，促进人口长期均衡发展，科学制度国民经济和社会发展规划，推动经济高质量发展，开启全面建设社会新征程。**

4.立项依据

**依据《关于全区开展第七次全国人口普查的通知》（新政发〔2020〕9号），《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（和地财行〔2021〕14号）文件实施该项目。**

**（二）项目资金情况**

1.项目资金预算及来源

**该项目预算资金为146.40万元，资金来源为自治区专项资金，截止12月31日，到位资金为146.40万元，资金到位率100%。**

2.预算执行及结果

**截止绩效评价日，项目预算资金146.40万元，实际到位资金146.40万元，资金到位率100%。总支出146.40万元，预算执行率100%，该项目资金主要用于对全县开展第七次全国人口普查工作。**

**（三）绩效目标设置情况**

**该项目共设立一级指标3个，二级指标7个，三级指标10个，指标量化率90%。绩效目标明确了项目产出数量和预期达到的效果，绩效目标指标制定明确、细化、量化。整体来看，目标设立合理清晰：**

1.年度总目标

**项目本次安排自治区专项资金146.40万元。主要用于对全县开展第七次全国人口普查工作，参加普查工作人数为1400人，普查对象为30万人以上。通过该项目实施，完善人口发展战略和发展体系提高准确数据，促进人口长期均衡发展，科学制度国民经济和社会发展规划，推动经济高质量发展，开启全面建设社会新征程。**

2.阶段性绩效目标

**根据《中华人民共和国统计法》、《全国人口普查条例》规定和《国务院第七次全国人口普查领导小组办公室财政部人力资源和社会保障部国家统计局关于做好第七次全国人口普查经费保障工作的通知》（国人普办字〔2020〕5号）文件精神和主管县领导主要批示要求,发放第七次全国人口普查‘两员”补助经费。结合该项目实际情况，评价小组对项目绩效目标进行了进一步的完善，并与项目单位沟通确定后，第七次全国人口普查项目总投资146.40万元,共设置3个一级指标，7个二级指标，10个三级指标，其中：**

1. 产出指标：

**数量指标**

**普查员人数指标，预期值大于等于1400人。**

**普查人口数量指标，预期值大于等于30万人。**

**质量指标**

**普查覆盖率指标，预期值为大于等于98%。**

**普查表准确率指标，预期值大于等于95%。**

**时效指标**

**项目完成及时性指标,预期值为等于100%**

**资金拨付及时性指标，预期值等于100%**

**成本指标**

**普查补助经费指标，预期值为等于146.40万元。**

1. 效益指标：

**经济效益指标**

**该项目不涉及此指标。**

**社会效益指标**

**完善人口发展战略和发展体系指标，预期值效果显著。**

生态效益指标

该项目不涉及此指标。

**可持续效益指标**

**项目持续时间指标，预期指标值6个月。**

**（3）满意度指标：**

**受益人满意度指标，预期值大于等于95%。**

二、评价工作简述

**受洛浦县财政局委托，中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所（以下简称“评价机构”）承担第七次全国人口普查项目支出的绩效评价工作。为更好地保障绩效评价工作的顺利实施，根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、新疆维吾尔自治区财政厅颁发的《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件规定，评价机构成立绩效评价工作组（以下简称“评价工作组”）对专项资金投入、资金使用和资金使用效益等方面进行了绩效评价。**

1. **评价工作简述**

**（一）评价目的**

**按照新疆自治区财政厅和洛浦县财政局“加强财政支出管理，强化支出责任，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，提高财政资金使用效益”的要求，通过项目决策、过程、产出、效益的全过程梳理、评价，客观公正反映项目立项的科学性、项目实施的规范性、项目管理的有效性和项目效果，总结项目实施经验，发现存在的问题，提出针对性建议，为后年度专项资金项目的绩效管理提供参考依据。**

**（二）绩效评价工作的基本思路**

**本次评价从项目决策（包括项目立项依据的充分性和立项程序的规范性、绩效目标的合理性和绩效指标的明确性、预算编制的科学性和资金分配的合理性）、项目过程（包括项目资金中的资金到位、预算执行、资金使用的合规性、管理制度的健全性和制度执行的有效性）、项目产出（包括项目产出中的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本）和项目效益（包括项目效果中的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度）四个维度进行评价。评价对象为自治区专项资金，评价核心为专项资金的支出完成情况和效果。**

**（三）评价原则**

**1.相关性原则。绩效评价指标与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。**

**2.重要性原则。优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。**

**3.可比性原则。对同类评价对象设定共性的绩效评价指标，以便于评价标准的规范和评价结果可相互比较。**

**4.系统性原则。将定量指标与定性指标相结合，定量指标量化，定性指标可衡量，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。**

**5.经济性原则。通俗易懂、简便易行，数据的获得考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。**

**（四）评价方法**

**本次绩效评价主要采用以下评价方法：**

**1.比较法，通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。**

**2.因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。**

**3.公众评判法，通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。**

1. **指标体系**

**根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件精神，结合重点项目特点，在与专家组、项目单位充分协商的基础上，评价工作组细化了该专项的绩效评价指标体系，详见附件一。**

**（六）评价等级划分**

**根据财政部颁发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等相关文件精神，本次绩效评价结果主要采取评分和评级相结合的方式，具体分值和等级可根据不同评价的内容设定。总分一般设置为100分，其中项目决策20分、项目过程20分、项目产出30分、项目绩效30分。评价结果分为优、良、中、差四个等级：**

**优（90分（含）—100分）；**

**良（80分（含）—90分）；**

**中（60分（含）—80分）；**

**差（0分—60分）。**

**对在项目进行绩效评价的过程中，如果实施单位有弄虚作假、瞒报谎报情况之行为，绩效评价组将如实上报至洛浦县统计局、洛浦县财政局，并予以通报批评；情节严重的，绩效评价结果将直接判定为不合格等级。**

**（七）评价工作实施情况**

**1.评价工作程序和时间安排**

**本次绩效评价各阶段具体工作内容及时间进度安排详见下表：**

绩效评价工作程序和时间安排表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **阶段**  **安排** | **工作内容** | | **进度安排** | **参与方** |
| **评价准备阶段** | 制定《项目实施工作方案》，收集并研究分析项目政策资料，编制指标评价体系和资料清单，并发送被评价单位准备资料。 | | 2022年03月01日 | 评价机构 |
| **编写相关文本**  **、**  **准备资料** | **首轮提交文本及资料：**  1.项目单位提交自评绩效报告；  2.项目单位按照资料清单要求准备相关资料，提交评价工作组。 | 2022年03月13日 | 项目单位  评价机构 |
| **修改文本及补充资料：**  1.评价工作组提出绩效报告修改意见，并反馈项目单位进行修改；  2.评价工作组对资料进行审核，提出补充修改意见。 | 2022年03月20日 |
| **确定终版文本及资料：**  1.评价工作组再次审核绩效报告，项目单位参照修改意见进行修改并定稿；  2.项目单位按照补充修改意见完善资料，并将终版资料提交评价工作组，并签署资料确认单。 | 2022年03月22日 |
| **整理、分析资料：**评价工作组对所收集资料进行整理、对资金支出情况进行分析，就有关问题与项目单位核实。 | | 2022年04月3日 | 评价机构  项目单位 |
| **成立评价工作小组：**遴选相关业务、财务、管理等组成评价工作小组，并对小组成员进行培训。 | | 2022年04月4日 | 评价机构 |
| **评价实施阶段** | **现场调研：**根据项目情况，评价工作组对项目现场进行调研，核实项目完成情况及效益实现情况。 | | 2022年05月10日 | 项目单位  评价机构 |
| **组织针对性培训：**评价工作组根据预算部门（单位）的不同需求，开展有针对性的培训工作。 | | 2022年05月12日 | 评价机构  委托单位 |
| **现场评价会：**召开现场评价会议，核实项目执行情况，出具评价意见。 | | 2022年06月13日 | 评价机构  项目单位  委托单位 |
| **形成报告阶段** | **撰写报告：**评价工作组撰写项目绩效评价报告。 | | 2022年06月16日 | 评价机构 |
| **报告征求意见：**评价报告经评价机构三级审核后，送交委托方及项目单位征求意见。 | | 2022年06月23日 | 评价机构  项目单位  委托单位 |
| **报送报告：**根据委托方意见修改报告，在规定时间内正式向委托方报送绩效评价报告。 | | 2022年06月30日 | 评价机构  项目单位  委托单位 |

2.实地调研概况

**走访调查：采取现场走访调查的形式，了解项目实际情况。到项目实施单位及实施现场，深入实地进行调研和分析，严格按照项目实施方案进行管理，了解前期工作及项目实施情况。**

**研读文件：通过检查实施单位自评（总结）报告、研读相关制度文件等，了解在项目实施过程中，作为项目主管单位，是否对项目实施进行协调监督管理，是否制定相关、有效的监督管理制度，是否监督落实项目建设质量情况。**

**审阅项目财务收支情况：审阅该项目实施单位记录资金收支的凭证、后附单据及相关文件，审阅该项目的相关规定，审核资金收支是否合规等。**

三、绩效评价分析

1. **绩效评价分析**

**（一）项目决策分析**

**1.项目立项情况**

**（1）立项依据的充分性**

**该项目符合《中华人民共和国统计法》《全国人口普查条例》和《国务院第七次全国人口普查领导小组办公室财政部人力资源和社会保障部国家统计局关于做好第七次全国人口普查经费保障工作的通知》（国人普办宇（2020）5号）等文件内容，项目的立项符合相关法规政策及部门职责，依据充分；项目是按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求。**

**（2）立项程序规范性**

**决策依据情况：项目符合经济社会发展规划和部门年度工作计划，为全面贯彻落实中央、自治区、地区的决策部署，落实地委关于和田地区对全县开展第七次全国人口普查工作的相关安排部署，该项目根据《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（和地财行〔2021〕14号）文件精神和主管县领导主要批示要求立项并实施。**

**决策程序情况：洛浦县统计局根据《中华人民共和国统计法》《全国人口普查条列》和《国务院第七次全国人口普查领导小组办公室财政部人力资源和社会保障部国家统计局关于做好第七次全国人口普查经费保障工作的通知》（国人普办宇（2020）5号），《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（和地财行〔2021〕14号）等文件要求，结合本单位年度工作计划和项目支出需要，拟定了项目实施内容和项目预算明细，经分管领导签字确认后报送局长审核项目资金，经本单位会议及县管领导研究审定后开始实施该项目。**

2.绩效目标设立情况

**（1）绩效目标合理性**

**绩效目标的内涵明确、具体、可衡量。所设立的绩效目标可以考核并能够指导洛浦县统计局第七次全国人口普查项目的业务工作。指标与评价对象密切相关，全面反映项目实施内容及项目预期绩效情况，绩效目标设立符合洛浦县对全县开展第七次全国人口普查工作要求和洛浦县统计局单位2021年工作计划，明确了项目产出数量和预期达到的效果。整体来看，绩效目标设立比较明确。**

**（2）绩效指标明确性**

**该项目所设置绩效目标是：一级指标3条，二级指标7条，三级指标10条，可量化指标9条，指标量化率90%，该项目总体绩效目标明确，符合绩效目标明确、细化、量化条件。**

3.资金投入情况

**（1）预算编制科学性**

**该项目主要是对全县开展第七次全国人口普查工作，参加普查工作人数为1400人，普查对象为30万人。通过该项目实施，完善人口发展战略和发展体系提高准确数据，促进人口长期均衡发展，科学制度国民经济和社会发展规划，推动经济高质量发展，开启全面建设社会新征程。洛浦县统计局根据项目情况进行预算编制，使项目的资金额度与年度目标相适应，制定了明确详细的项目资金支出计划和进度，该项目预算编制比较科学合理。**

**（2）资金分配合理性**

**项目预算资金分配具有测算依据，分配额度合理，与补助单位或地方实际相适应，与工作任务相匹配，充分体现了资金分配的合理性。**

**（二）项目管理过程情况分析**

1.项目资金情况

**（1）资金到位情况**

**本项目预算资金为146.40万元，实际到位资金为146.40万元；资金来源为自治区专项资金。资金到位率100%。**

**（2）预算管理情况**

**预算执行与预算编制基本一致，项目预算146.40万元，实际支出146.40万元，预算执行率100%。**

**资金使用合规性：该项目资金严格按照《国务院对于第七次人口普查员经费与报酬的规定》支付资金；资金的支付有完整的审批程序和手续，符合制度要求；项目资金进行单独核算，财务手续基本合理、完整，资金支付是按照自治区和洛浦县自治区专项资金管理办法规定执行，资金使用规范合理。未发现专项资金有截留、挤占、挪用、虚列开支等情况。**

2.组织实施情况

**（1）管理制度健全性**

**洛浦县统计局项目管理参照《中华人民共和国统计法》《全国人口普查条列》和《国务院第七次全国人口普查领导小组办公室财政部人力资源和社会保障部国家统计局关于做好第七次全国人口普查经费保障工作的通知》（国人普办宇（2020）5号）等文件进行管理，规范了项目实施、监督检查、验收等过程，在相关制度和流程的有效监督管控之下，项目单位建立《项目管理制度》，制度涵盖了项目的设立、质量管理、安全管理、成本控制、项目验收等流程管理制度，项目管理制度健全。**

**（2）制度执行有效性**

**项目资金支出严格按照《自治区财政资金使用跟踪反馈管理暂行办法》（新财预）〔2016〕113号），《关于提前下达第七次人口普查2021年经费的通知》（和地财行〔2021〕14号）等管理办法运行。单位不定期下项目现场进行视察，督促项目进度，把控项目质量，要求按时按标准完成项目。按照要求提出资金拨付申请，按程序审批后报账。建立健全财务管理制度，健全专项资金台账，做好与金融机构的定期对账工作，确保项目专项资金安全使用，资金的支付有完整的审批程序和手续，符合制度要求；项目资金进行单独核算，财务手续基本合理、完整，未发现专项资金有截留、挤占、挪用、虚列开支等情况。但是洛浦县统计局对项目资料归档不够重视，项目资料归档不及时。**

**（三）项目产出情况分析**

**1.产出数量情况**

**截止评价日，全县开展第七次全国人口普查工作，参加普查工作人员数1450人，普查对象为30万人以上。**

**2.产出质量情况**

**全县开展第七次全国人口普查工作普查覆盖率等于100%，普查表准确率100%。**

**3.产出时效情况**

**项目完成及时性及资金拨付及时性等于100%，**该项目及时完成情况达到了年初预期指标。

**4.产出成本情况**

项目计划总投资146.40万元，项目实际支出金额为 146.40万元，项目支出有效控制在预算范围内。

****（四）项目效益评价分析****

**1.经济效益情况**

**该项目未涉及经济效益。**

**2.社会效益情况**

**通过该项目实施，促进了人口长期均衡发展，完善了人口发展战略和发展体系，推动了经济高质量发展，开启了全面建设社会新征程。**

**3.生态效益情况**

**该项目未涉及生态效益。**

**4.可持续影响情况**

**项目持续时间为6个月，**

**5.服务对象满意度情况**

通过走访受益对象，发放调查问卷一共450份，回收有效问卷共计450份，按照调查问卷来看，服务对象对项目实施效果的满意程度达到了100%。

四、评价结论

**（一）评分结果**

**经综合评价，项目得分为98.5分，评价等级为优，一级指标各项得分情况见下表：**

2021年度该项目绩效评价得分情况表

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标 | 项目决策 | 项目过程 | 项目产出 | 项目效益 | 合计 |
| 权重 | 20 | 20 | 30 | 30 | 100 |
| 分值 | 20 | 18.5 | 30 | 30 | 98.5 |
| 得分率 | 100% | 92.5% | 100% | 100% | 98.5% |

1. **评价结论**

**（二）项目总体评价结论**

**项目立项较规范，绩效目标合理，绩效指标明确，项目管理制度较健全，制度建设基本有效执行。项目总投资146.40万元，财政资金到位率100%，实际支出146.40万元，预算资金执行率100%。资金使用程序较规范，能够做到专项资金专款专用，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。项目实施后促进了人口长期均衡发展，完善了人口发展战略和发展体系，推动了经济高质量发展，开启了全面建设社会新征程。**

五、问题及建议

**（一）问题**

**洛浦县统计局对项目资料归档不够重视，项目资料归档不及时。**

**（二）意见和建议**

**建议项目实施主管单位严格遵守相关项目管理办法，在项目实施过程中，项目资料的收集与项目实施进度保持同步，严格要求各乡镇及时报送资料，避免出现有乡镇漏报资料。**

六、主要经验及做法

**（一）项目实施过程有效监控**

**洛浦县财政局针对项目实施全过程进行绩效管理；根据专项资金管理工作，于5月、8月对该项目开展绩效监控，实行项目预算执行率与工作完成进度双监控，并全面把握资金使用效率和项目实施开展进度，督促相关责任人按期保质完成工作。**

**（二）强化领导，明确职责，合理安排使用资金**

**项目管理单位按照财务管理制度，认真落实项目工作任务，资金安排、资金配套数额、项目监管制度等方面做出了相应的规定，并高度重视，提高政治站位，牢固树立“花钱必问效、无效必问责”的绩效理念，切实增强绩效管理工作的主动性、积极性，对项目资金进行监管，从而提高资金的效益。**

七、评价结果应用建议

**（一）及时对发现的问题进行整改**

**在绩效管理工作中，针对绩效评价中发现的问题，建议项目管理单位进行梳理，对能够整改的问题及时进行整改，并将整改过程及佐证资料形成档案，提交财政局进行备案，不能整改的问题以后加强管理，切实提高财政资源配置效率和使用效益。**

1. **建立绩效评价结果应用制度**

**绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，应将此次绩效评价结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。应将此次绩效评价结果作为以后年度建设资金分配的重要依据。**

**1.建议建立实施绩效评价结果公开制度（结果反馈制度、结果共享制度、结果报告制度、结果公示制度）；**

**2.建议建立绩效评价结果通报、约谈和问责机制；**

**3.建议建立绩效评价结果在部门预算中激励与约束挂钩机制；**

**4.建议建立评价结果惩处机制。**

**（三）强化绩效评价结果应用**

**一是严格落实评价结果与预算安排挂钩制度。要严格执行《洛浦县财政支出绩效评价结果应用暂行办法》文件规定，充分应用评价结果，对低效无效资金一律削减或取消。**

**二是将此次评价工作开展情况及评价结果纳入洛浦县全面实施预算绩效管理年度综合评价考核范畴，年终形成总结报告，上报县政府、发改委和县人大。**

**三是进一步加大对评价结果的应用，洛浦县2021年度项目绩效评价情况，可作为以后年度部门单位项目预算编制和安排财政资金的重要依据。**

**（四）评价结果公开**

**建议按照政府信息公开管理的相关规定将绩效评价结果（涉密信息除外）向社会公开评价结果，提高工作透明度，接受社会公众的监督。**

八、其他需说明的问题

**第一，该项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。**

**第二，评价结果作为安排政府预算、完善政策和改进管理的重要依据。原则上，对评价等级为优、良的，根据情况予以支持；对评价等级为中、差的，要完善政策、改进管理，根据情况核减预算。**

**第三，评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。**

**第四，对使用财政资金严重低效无效并造成重大损失的责任人，要按照相关规定追责问责。对绩效评价过程中发现的资金使用单位和个人的财政违法行为，依照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究责任；发现违纪违法问题线索的，应当及时移送纪检监察机关。**

**第五，各级财政部门、预算部门和单位及其工作人员在绩效评价管理工作中存在违反《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，依照《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国公务员法》、《中华人民共和国监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任；涉嫌犯罪的，依法移送司法机关处理。**

九、附件

1. **附件**

**附件一、第七次全国人口普查项目项目支出绩效评价指标体系**

**附件二、第七次全国人口普查项目项目资金使用明细表**

**附件三、第七次全国人口普查项目项目绩效评价工作记录单**

**附件四、第七次全国人口普查项目项目调查问卷统计表**

**中瑞诚会计师事务所（特殊普通合伙）喀什分所**

**2022年06月30日**