

洛浦县**恰尔巴格镇**国土空间总体规划 (2021-2035年) 公示稿

2024 年 11 月

前言 | PREFACE

为深入贯彻落实中共中央国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、自然资源部《关于全面开展国土空间规划工作的通知》、新疆维吾尔自治区人民政府《新疆全面开展国土空间规划编制工作方案》等相关文件要求，细化落实《洛浦县国土空间总体规划（2021-2035年）》，对恰尔巴格镇国土空间保护开发利用做出具体安排，特编制《恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足恰尔巴格镇资源环境承载能力、国土空间适宜性和经济社会发展需求，落实上位战略要求，对全镇国土空间开发保护现状及问题、发展定位与目标、国土空间格局、国土空间保护、国土空间开发、国土综合整治修复、镇区规划、乡镇风貌设计指引等作出总体部署和统筹安排，为实现高质量发展、高水平保护、高品质生活、高效能治理提供空间保障。

《规划》是对上位规划的细化落实，是全镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。目前，《规划》已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，现进行草案公示，征询公众意见。

规划范围、层次和期限

□ 规划范围：镇辖区

哈尔巴格镇行政管辖区内全部国土空间，总面积85.97平方公里，包括38个行政村(三调村级调查区)及乡属集体用地。

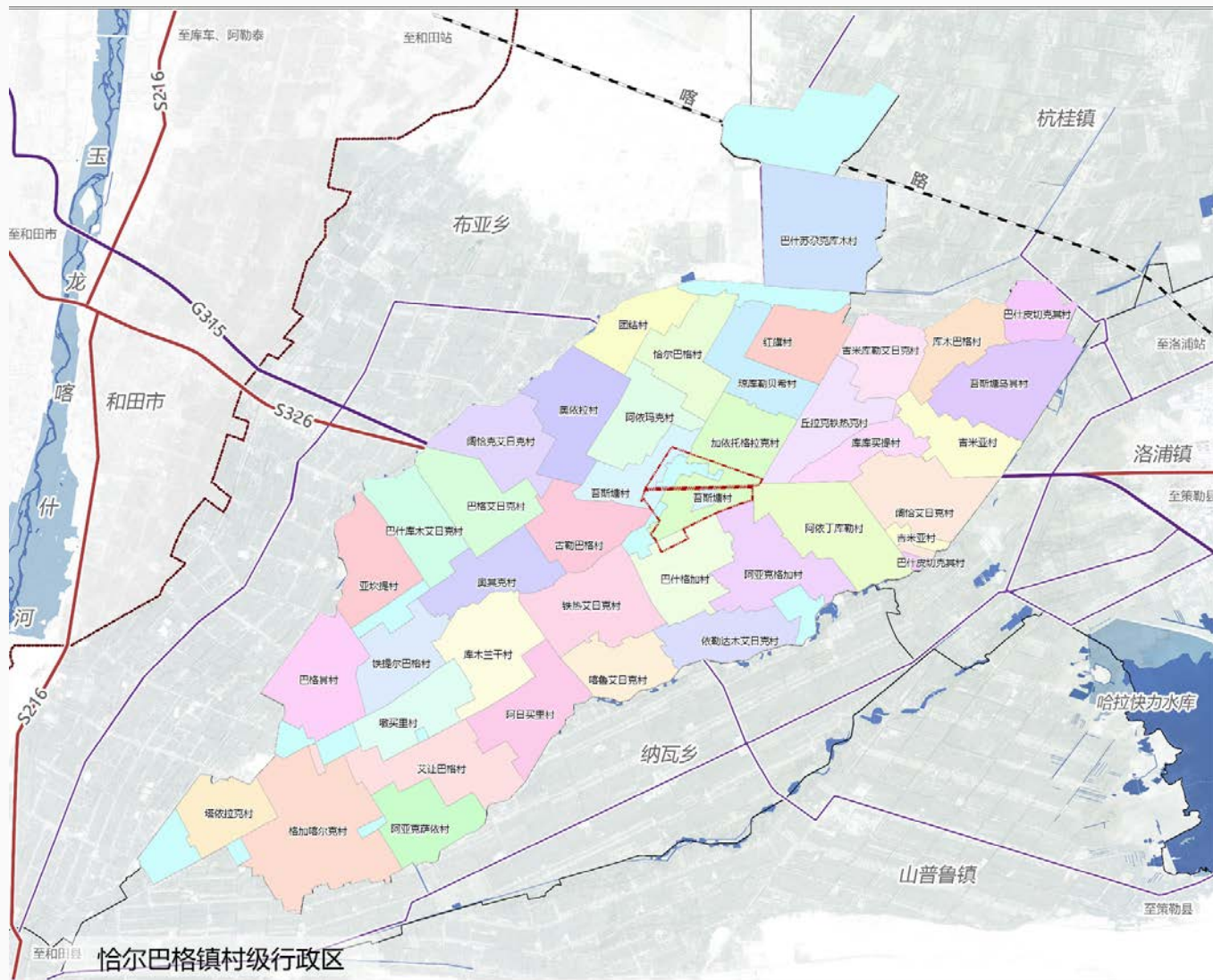
□ 规划层次：镇域与镇区

镇域——乡镇域规划突出全域全要素统筹，重点完善乡镇域国土空间开发保护，统筹安排各类设施、明确历史文化与特色风貌保护、生态修复和国土综合整治、近期规划等规划内容，落实单元划分并提出单元详细规划编制要求。

镇区——镇区规划重点优化镇区空间结构、用地布局、住房和公共服务设施、重要控制线、风貌管控、城镇更新等规划内容。

□ 规划期限：2021-2035年

- 规划基期年为2020年
- 规划近期年为2025年
- 规划目标年为2035年



总体定位

和墨洛东部重要的综合型特色小镇

功能定位

和墨洛一二三产业融合发展示范镇

依托现状乡村产业发展基础，以乡村振兴战略为抓手，创新产业发展模式，延伸产业链，打造成为和墨洛区一二三产融合发展示范镇，带动农村居民持续增收。

洛浦县城镇综合服务次中心

利用近郊区位，交通优势，充分发挥G315发展轴上重点镇的带动作用，提升综合服务水平，培育升级商贸物流服务，打造成为洛浦县城镇综合服务次中心。

洛浦县现代农牧发展示范区

强化现状优势农业基础，壮大“十百千万亿”工程，建立健全农牧业发展体系，搭建科技创新平台，促进农牧业现代化发展，打造成为洛浦县现代农牧发展示范区。

G315沿线农业休闲旅游目的地

深入挖局旅游资源，利用现状设施农业基础，国家级乡村旅游示范村，一三产融合发展，承接中心城区的近郊旅游休闲需求，打造成为G315沿线农业休闲旅游目的地



公共资源集聚

区域交通便利

生态本底优越

人口红利释放

乡村发展示范

近郊辐射带动

特征与优势

国土空间格局

□ 国土空间总体格局

落实县级国土空间总体规划要求，结合自身资源禀赋、发展特色及诉求,构建“**双轴引领，一核多点三片区**”的城镇发展总体格局。

G315城镇发展轴：依托G315，重点发展国道经济，沿线布局商业服务，产业服务等带动经济发展的产业和功能。

镇村发展轴：沿规划南北向主要道路，联系中心村，引导村庄对外开放发展，发挥中心村的辐射带动作用。

综合服务核心：镇区综合服务核心，恰尔巴格镇的城镇集中建设区，重点布局以公共服务，商业服务为主的功能，强化镇区的带动作用。

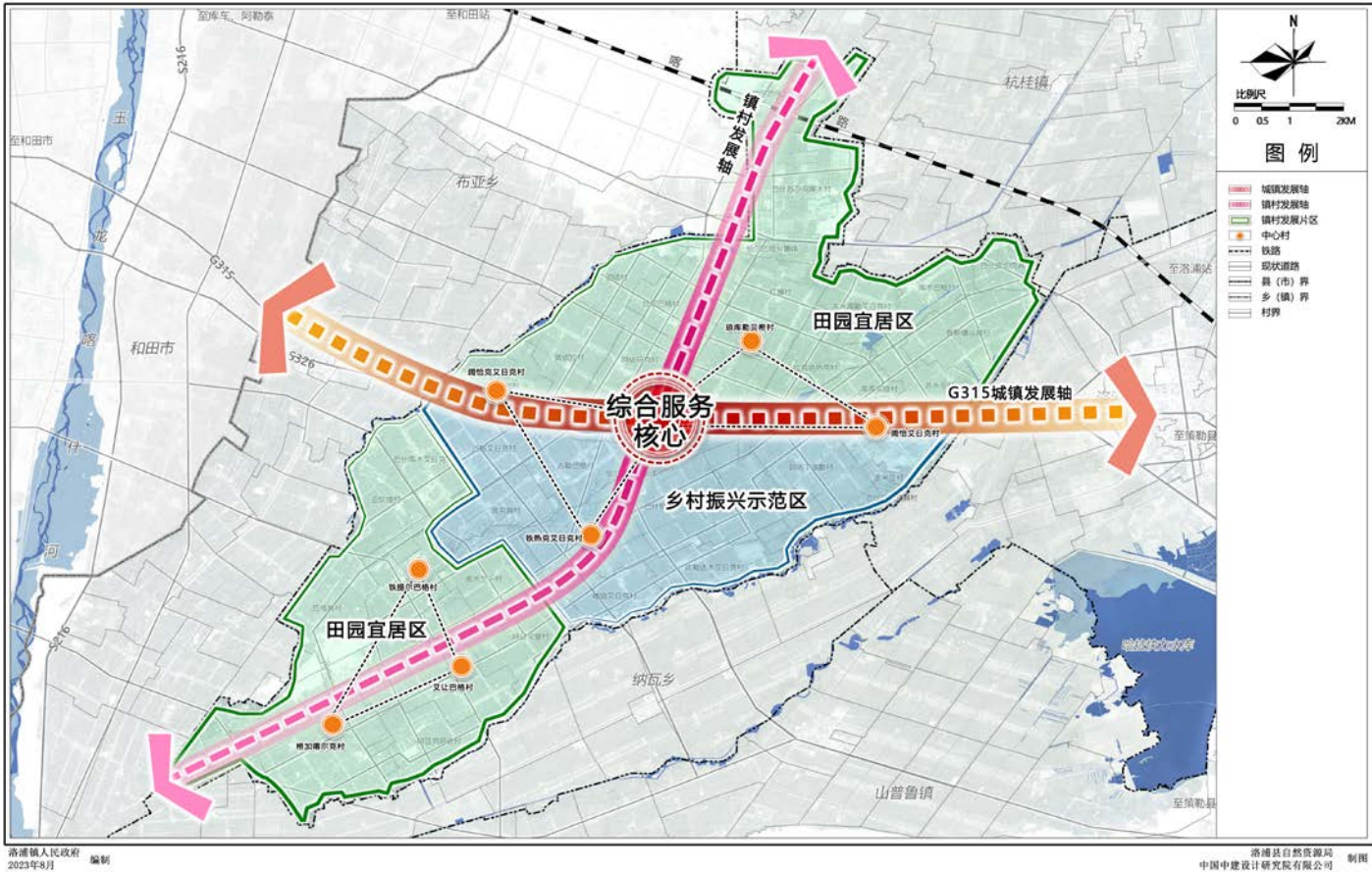
多点：7个中心村。高标准配置服务设施，辐射带动周边村庄发展。

田园休闲区：以农业发展为主旋律，提高环境品质，完善服务设施，南北两侧打造成为两处田园宜居区。

乡村振兴示范区：产业基础良好，以产带农，发展特色产业，带动乡村振兴。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局图



国土空间格局

落实底线管控

耕地与永久基本农田保护红线：

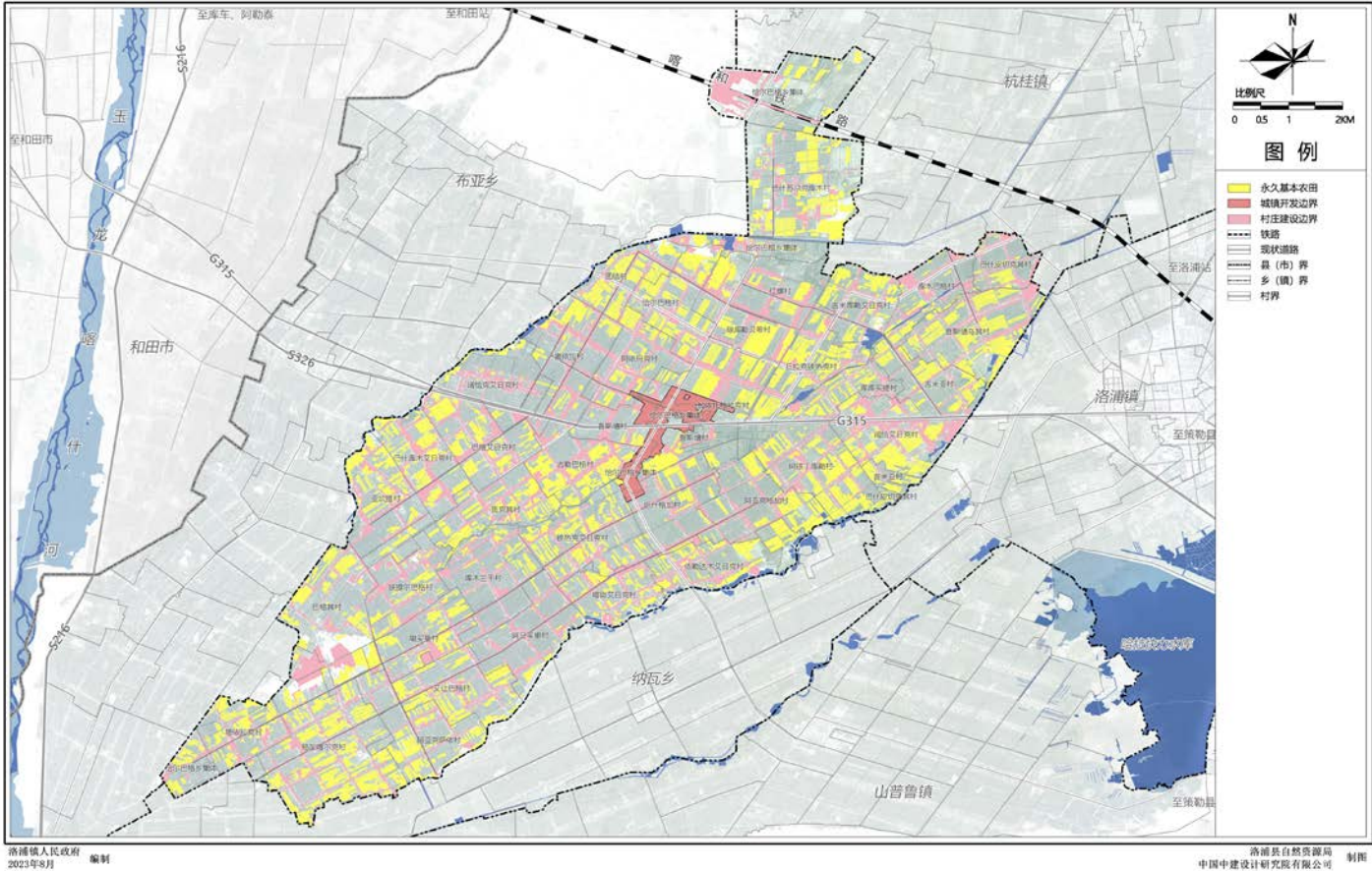
严格落实永久基本农田特殊保护制度。耕地和永久基本农田依法划定后，未经批准不得擅自占用或改变用途。严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进出平衡。

城镇开发边界：

城镇集中建设区内应编制详细规划，采用“详细规划+规划许可”的方式进行管理，对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间重要控制线图



国土空间格局

生态修复与综合整治

生态修复：

坚持山水林田湖草生命共同体的理念，落实县级生态格局、通过山水林田湖草沙系统的生态修复，生态系统质量更加稳定，生态环境更加安全美丽，生态和粮食安全基底更加牢固。

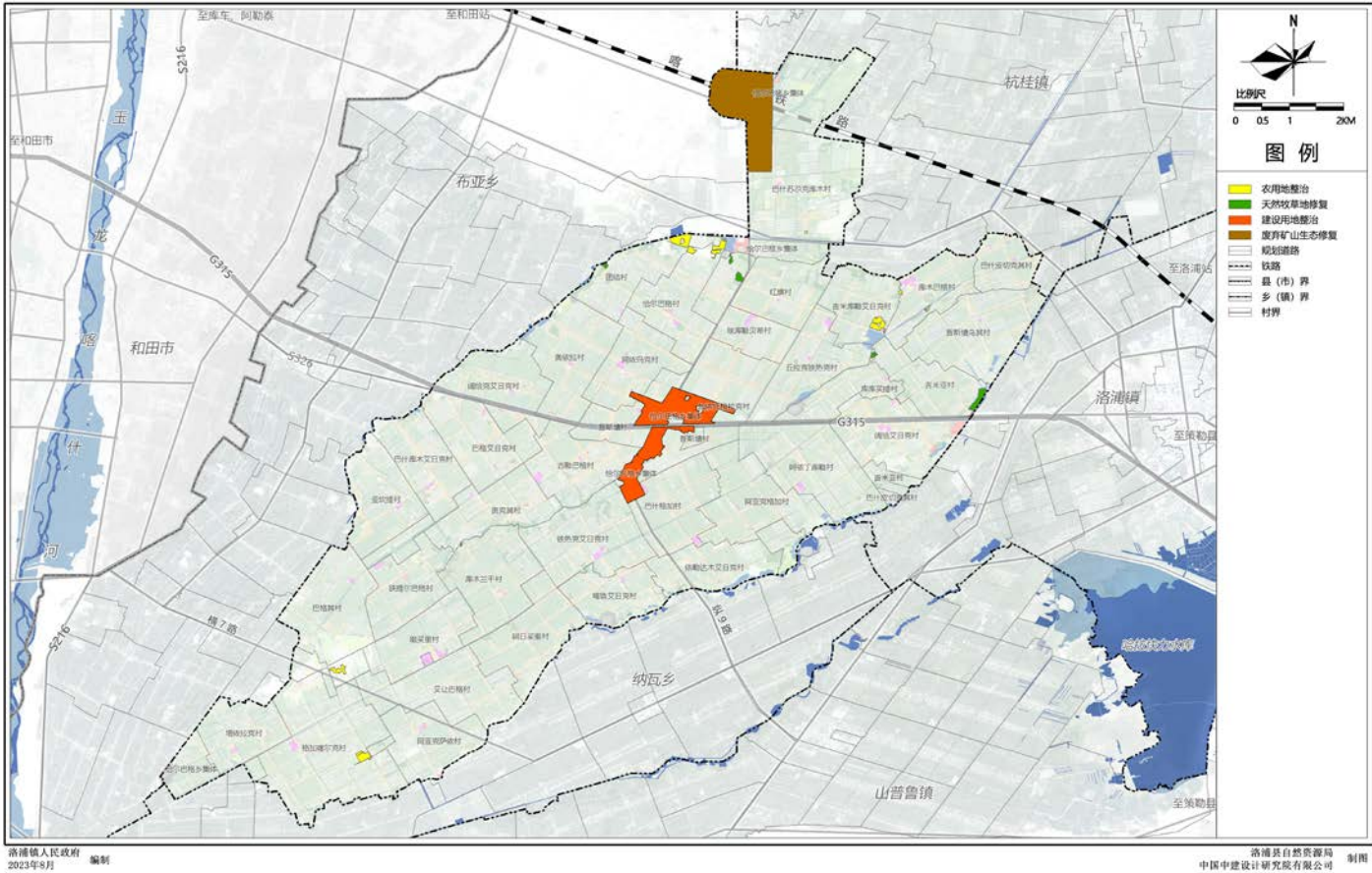
综合整治：

农用地综合整治——改造和完善农业配套设施完善农田水利设施，提高耕地质量，增加有效耕地面积，提高农业综合生产能力。

建设用地综合整治——综合分析城镇现状地类分布和空间发展格局，城镇集中建设区内对存量建设用地和低效能建设用地进行梳理、整治。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

生态修复和综合整治规划图



城乡统筹发展

产业空间格局

立足农业特色优势，结合特色加工业，抓住乡村振兴机遇，构建“一核一轴三片区”的产业融合发展格局

镇区服务核心：镇区综合服务核心，恰尔巴格镇的城镇集中建设区，提供产业配套服务

产业发展轴：依托G315，重点发展国道经济，布局商品零售，产品展销，物流商贸等产业，作为全域产业对外展示的核心区域

三片区：

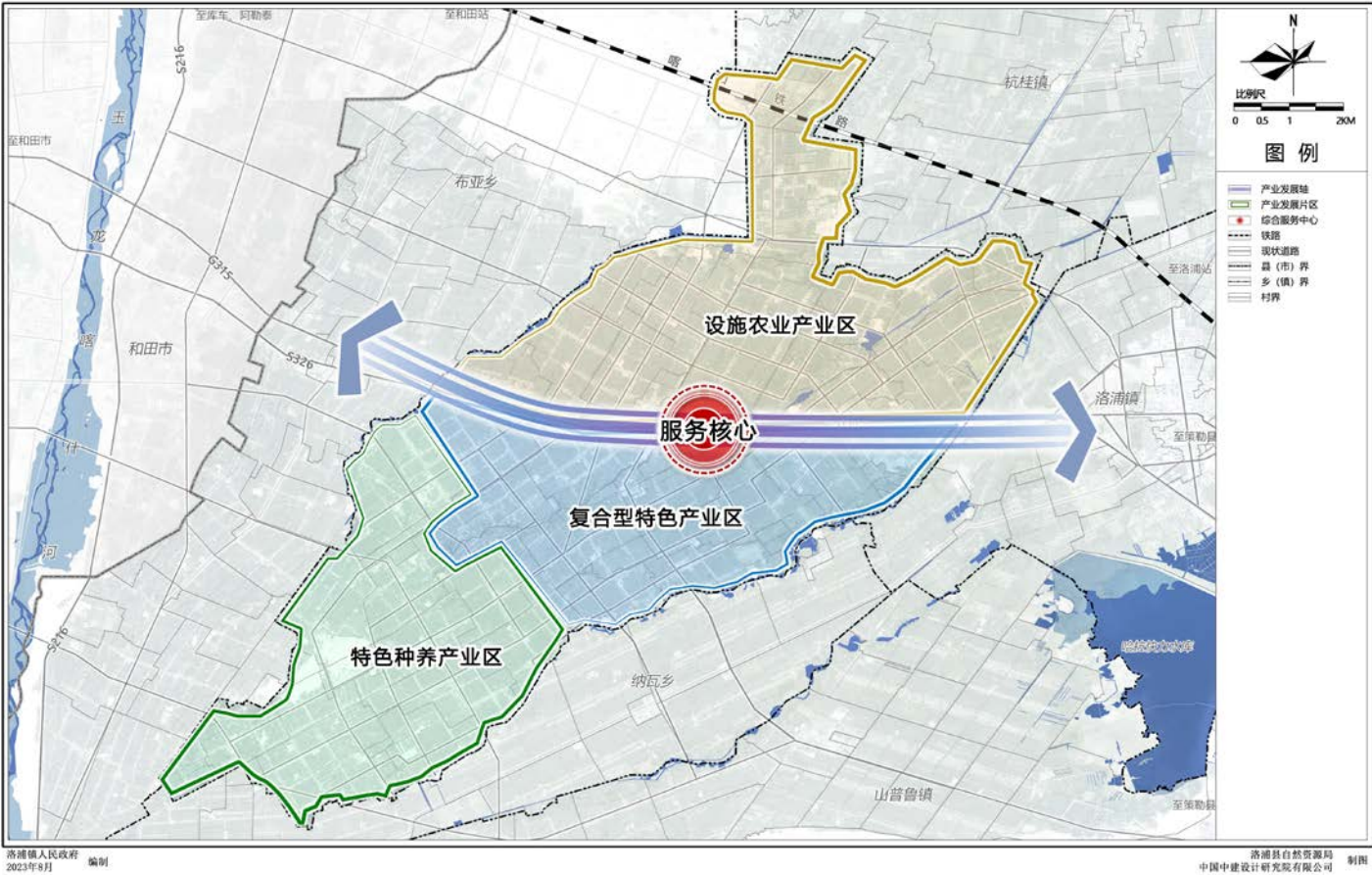
设施农业产业区——依托现状设施农业基础，致力于农田生态提质，形成蔬菜大棚，水果大棚等高效农业，打造恰尔巴格设施农业品牌，形成“要吃菜，找恰尔巴格”的印象

复合型特色产业区——依托现状特色加工产业的村庄，一二产融合发展，形成复合型特色产品产业区，乡村振兴样板区

特色种养产业区——利用现状丰富的园地，耕地，发展特色林果，林下种植，林下养殖产业，规范种养模式，打造成为特色农业产业区

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

产业布局规划图



洛浦镇人民政府
2023年8月 编制

洛浦县自然资源局
中国中建设计研究院有限公司 制图

城乡统筹发展

□ 镇村体系规划

以乡村分类发展为指引，按照城乡统筹发展思路构建“镇区——中心村——基层村”三级镇村体系。根据产业发展和生活提高的要求，确定7个中心村和32个基层村。

□ 村庄分类指引

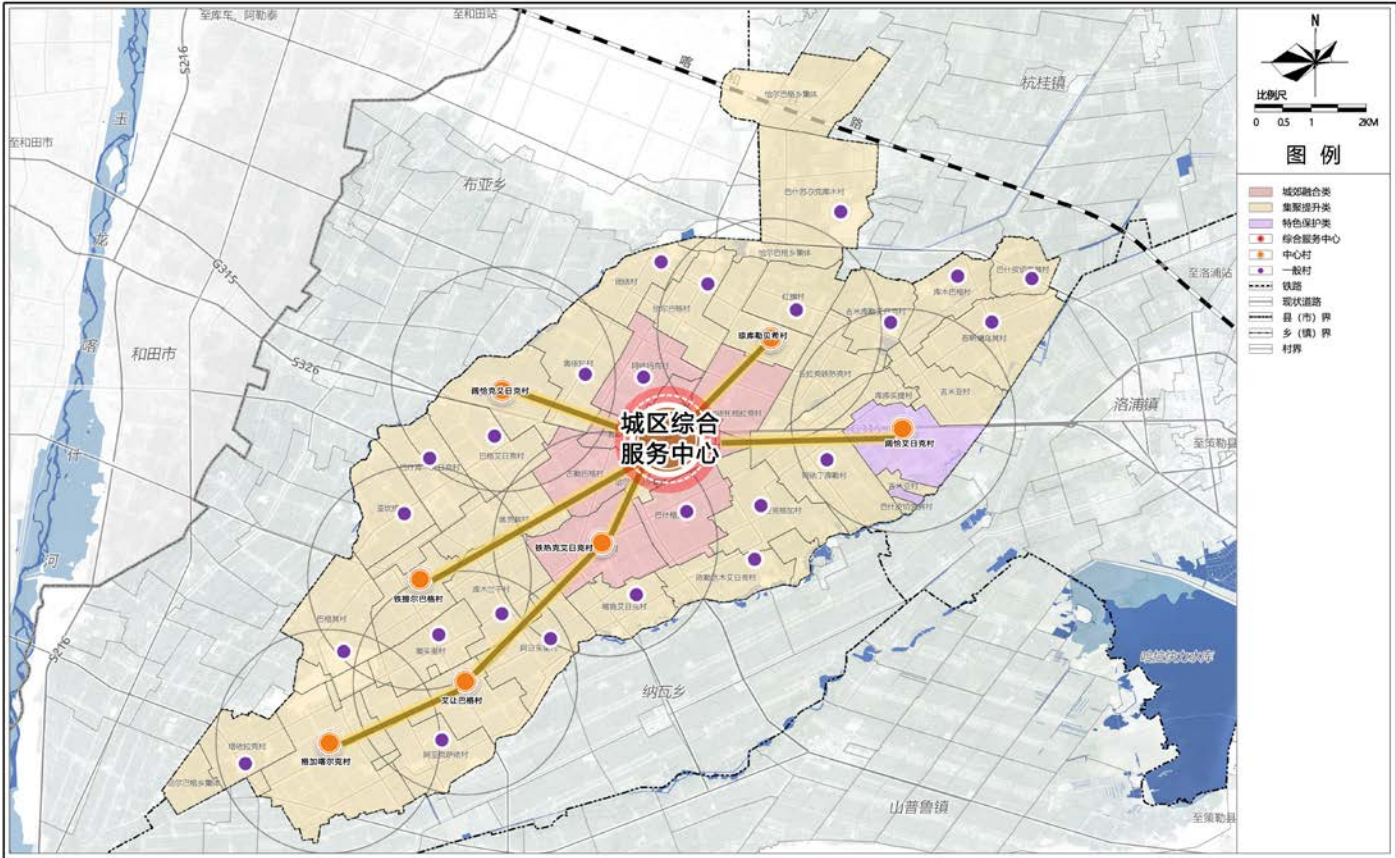
优化村庄发展布局，将村庄划分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类三大类型，分类指引村庄发展，并提出相应编制指引原则，其中城郊融合类村庄6个，集聚提升类32个，特色保护类1个。

村庄分类指引

- 1、城郊融合类：加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，发展农产品供给、农耕体验、休闲旅游等服务城市的一二三产融合的产业。
- 2、集聚提升类：对于规模较大的中心村规划，重点是立足行政村全域，提出应在中心村集中配置的乡村基础设施和公共服务设施，统筹考虑搬迁撤并类村庄安置；一般村庄规划，重点以问题为导向，因地制宜提出农村人居环境整治项目，补齐建设短板。
- 3、特色保护类：切实保护格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业。合理安排旅游设施用地，加强乡村空间品质规划设计，提出建设管控要求和特色风貌保护要求。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

镇村布局规划图



城乡统筹发展

□ 公共服务设施规划

落实上位规划确定的区域性公共服务设施和乡镇设施配置标准要求，规划形成**“镇级”——“村（社区）级”**两个层级社区生活圈。

镇区——镇域的综合服务中心，为全镇提供高品质的公共服务。按照乡镇规划编制指南要求，按照中心镇的配置标准，补短板强弱项，全面提升中心城区公共服务设施服务品质补齐养老服务设施、中学设施、文化设施服务短板

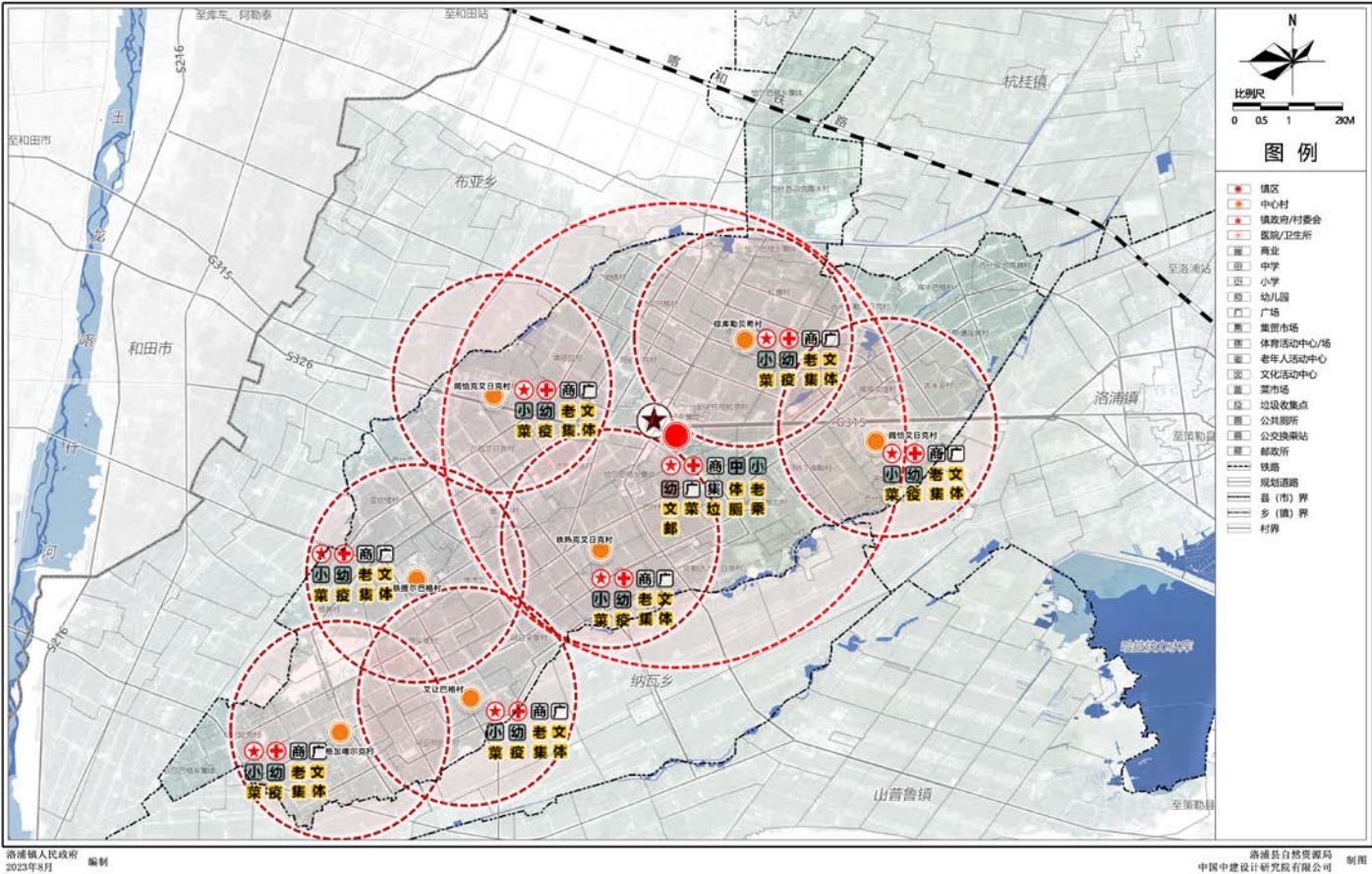
中心村——辐射带动周边村庄，注重文化、体育等大型公共服务设施的共建共享，提高设施的利用效率。

一般村——配置村庄服务必备的基础设施，提升服务品质与服务效率。

	镇区	中心村	基层村	配置标准
行政服务	1处社区综合服务中心 2处社区服务站	1处村务室	1处村务室	用地面积不小于200平方米
教育培训	保留现状恰尔巴格第一中学 恰尔巴格中心小学 幼儿园	保留现状17所小学 保留现状幼儿园	保留现状幼儿园	
医疗卫生	保留现状1处乡镇卫生院 保留现状1处社区卫生服务站 新增1处社区卫生服务站	保留现状7处村卫生室	保留现状32处村卫生室	社区卫生服务站、村卫生室占地面积不小于100平方米，可结合社区服务站、村委会布局
养老设施	新增1处综合为老服务中心 新增2处老年活动室	新增6处幸福大院	新增32处老年活动室	幸福大院需独立占地，老年活动室可结合村委会布局
文体娱乐	新建1处综合文化活动中心 新建2处文化站 新建2处小型多功能运动场地	新建7处综合文体活动中心（包含文化站、建设广场、农家书屋、红白喜事厅、特色民俗活动等）	新增32处文化站、村委会建设建设广场可结合社区服务站、村委会、公园绿地建设	文化站宜结合社区服务站、村委会建设
卫生设施	新增1处垃圾转运站	新增7处垃圾收集点 新增7处公共厕所 新增7处小型排污设施	新增32处垃圾收集点 新增32处公共厕所	宜独立占地

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

公共服务设施规划图



城乡统筹发展

□ 公共服务设施规划——配置标准

公共服务设施	设施名称	镇区	中心村	基层村	用地面积（㎡）	服务内容	设置要求
行政办公设施	党政、团体机构	○	○	○		——	
	各专项管理机构	○	○	○		法律事务援助、人民调解、服务保释等	
文化设施	综合文化活动中心	○	△	△	3000~12000	含青少年、老年活动中心，儿童之家服务功能	① 宜结合或靠近绿地设置； ② 可与图书馆、群众文化活动设施合并设置。
教育设施	初中	△	——	——	18000~48000	满足12周岁~18周岁青少年入学要求	① 避开城市干道交叉口等路段； ② 学生上下学穿越城市道路，应有安全措施； ③ 小学设≥200m环形跑道和60m直跑道，配球类场地；
	小学	○	○	△	12000~33000	满足6周岁~12周岁青少年入学要求	
体育设施	体育场（馆）/ 全民健身中心	△	△	——	1200~15000	具备多种健身设施、专用于开展体育健	① 设60m~100m的直跑道和环形跑道； ② 具备大空间球类活动、乒乓球、体能训练等用房。
	多功能运动场地	○	△	——	3150~5620	多功能运动场地或同等规模的球类场地	① 结合公共绿地等公共活动空间统筹布局； ② 集中设置篮球、排球、7人足球场地。
医疗卫生设施	计划生育站（组）	○	○	○	500~2500		① 结合乡镇医院进行合并设置。
	疾控中心/卫生监督站	○	△	——	500~2500		
	医院 / 卫生院 / 保健站	○	○	○	1420~2860	预防、医疗、保健、康复、计生等	① 不与菜市场、学校、娱乐场所、消防站等设施毗邻；
社会福利设施	养老院/老年人日间照料中心	△	△	——	3500~22000	对老年人给予生活起居、餐饮服务、医疗保健、文化娱乐等综合服务	① 宜临近乡镇医院、小学以及公共服务中心；
商业服务设施	小型超市	○	△	——		具备全面的商品种类，能提供乡域范围内的商业需求	① 位于镇区中心，可结合广场，主要道路等公共空间布置
	旅馆/招待所	△	△	——		提供旅游发展住宿需求	① 旅游村可结合旅游景区，主要道路布置
	小卖部、小吃店	○	○	○		具备日常生活需求的商品，满足本村商业需求	① 可结合村委会，村庄主要道路等公共服务设施 ② 鼓励闲置宅基地改造

支撑体系规划

综合交通规划

积极融入“和墨洛昆”城镇圈的交通网络，落实洛浦县骨架交通路网结构，及重大交通设施布局，优化镇域交通组织，高效组织镇村空间布局。加快推进以公共交通为主的绿色交通方式，打造舒适宜人的镇区慢行交通网络，适应洛浦县近郊休闲宜居乡镇的需求。

积极融入“和墨洛昆”同城化交通网络，对接“八横十一纵”地区骨干路网，优化镇域乡道布局，形成“国道-省道-县道-乡道”的镇域路网结构。

国道：G315穿越镇区，连接洛浦县至和田市。

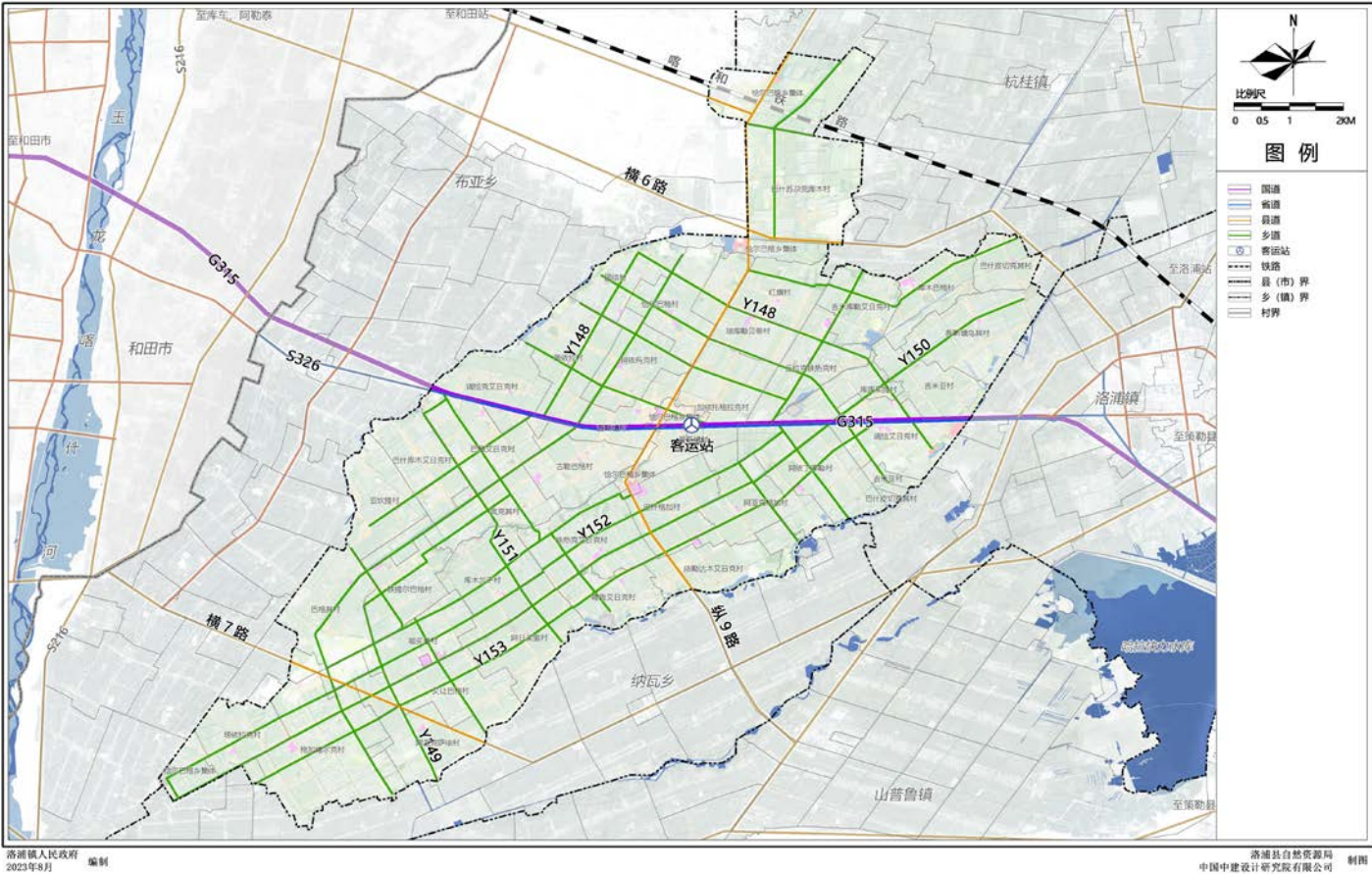
省道：S326省道，镇域范围内与G315并线，作为镇域对外联系的重要交通，缓解G315的交通压力。

县道：预留横五路、横六路、横七路、纵九路交通廊道。

乡道：升级现状乡道，改善交通环境，构建完善的路网体系。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

公共服务设施规划图



支撑体系规划

□ 市政设施规划

合理布局各项市政基础设施，包括供水、排水、供热、供电、通信以及垃圾转运等，确定各类设施规模和规划布局。规划在镇政府驻地内统一集中供热、污水处理和垃圾转运等

□ 综合防灾规划

消防规划：

完善镇域内各村庄消防设施建设，中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。

排洪防涝规划：

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

抗震规划：

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

地质灾害防治规划：

推进气象地质灾害基础防灾能力建设。完善立体气象观测网络，全面提升灾害性、突发性等天气过程的预测预报水平及防御和响应能力。

镇区规划

□ 整体空间结构

镇区发展主轴：

- 以315省道为依托，塑造镇区发展新格局，向西北联系和田市，向东南联系洛浦县城区，打通要素流动通道，形成产业与城市综合服务的发展主轴。

镇区发展次轴：

- 以148乡道为依托的镇区发展次轴，沿轴线分布商业，医疗等公共服务设施。

“两区”：

- 北部借势公服设施基底优势，发挥便民服务效能，打造生活服务区；
- G315国道以南提高居住品质，环境质量，打造休闲宜居区。

“一心多点”：

- 依托现状镇政府塑造镇区综合服务核心，以5分钟社区生活圈为标准，塑造2处社区活力节点。



镇区规划

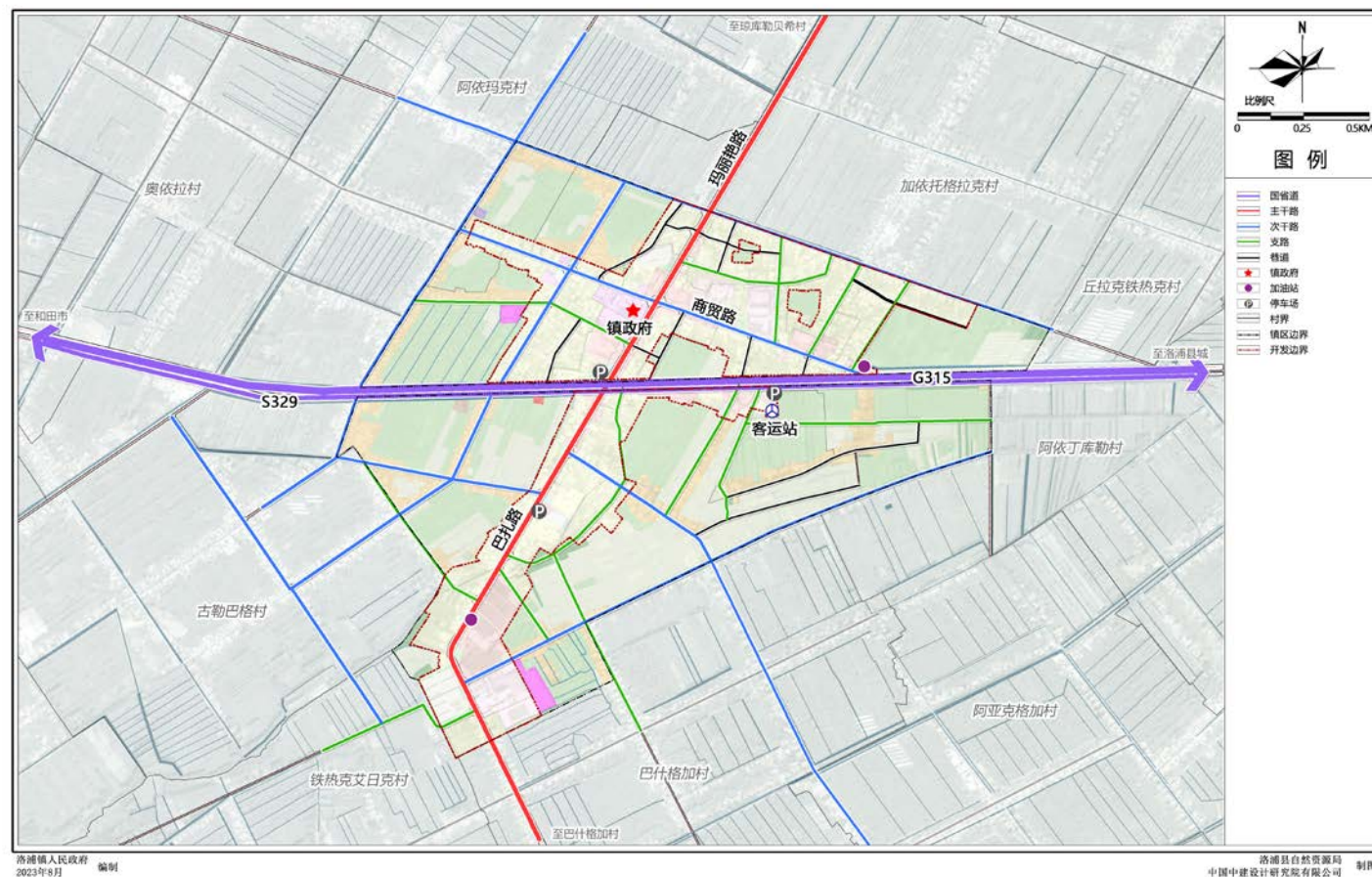
□ 道路交通规划

道路系统规划：

- 根据现状道路特点和用地布局，构建“一纵三横”的路网格局，明确道路网主干路、次干路、支路的三级划分。
- 主干路：南北向巴扎路、玛丽艳路，红线宽度控制在24米以内，提升交通效率；
- 次干路：在现有道路基础上进行硬化处理、拓宽处置，局部打通，形成联通的道路系统。红线宽度控制在14米以内；
- 支路：解决组团内部交通需求，方便各个功能区内部生产生活的生活性道路。红线宽度控制在10米。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

道路交通规划图



镇区规划

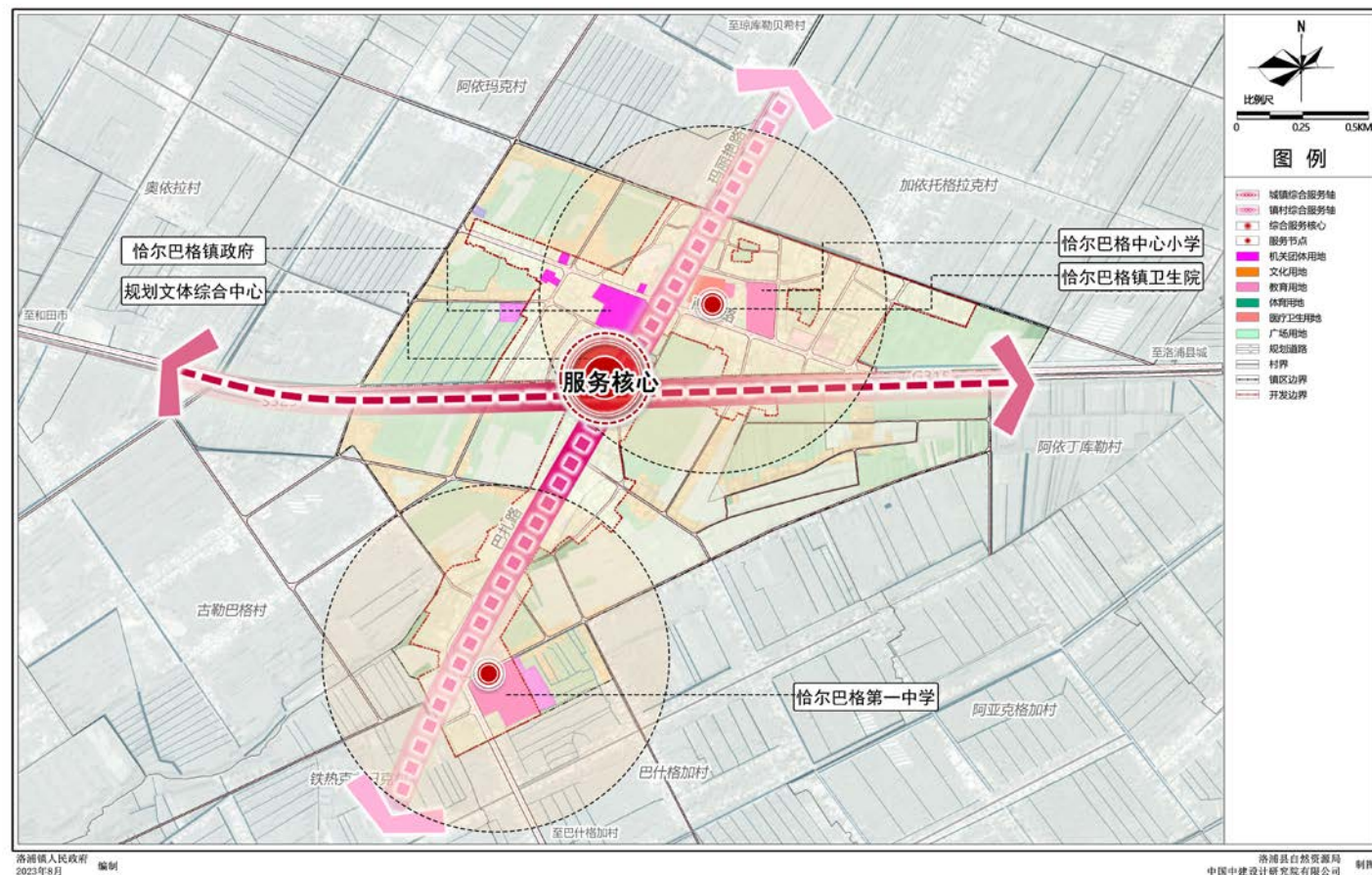
□ 公共服务设施规划

镇政府驻地内构建1处“15分钟乡镇级生活圈”，2处“5-10分钟社区级生活圈”包括机关团体用地、文化用地、教育用地、体育用地、医疗卫生用地、社会福利用地、商业服务业用地等。

至2035年，规划机关团体用地共3.38公顷、规划文化用地共0.31公顷、规划教育用地共6.55公顷、规划体育用地0.31公顷、规划医疗卫生用地2.07公顷、规划商业用地13.1公顷。

洛浦县恰尔巴格镇国土空间总体规划（2021-2035年）

公共服务设施规划图



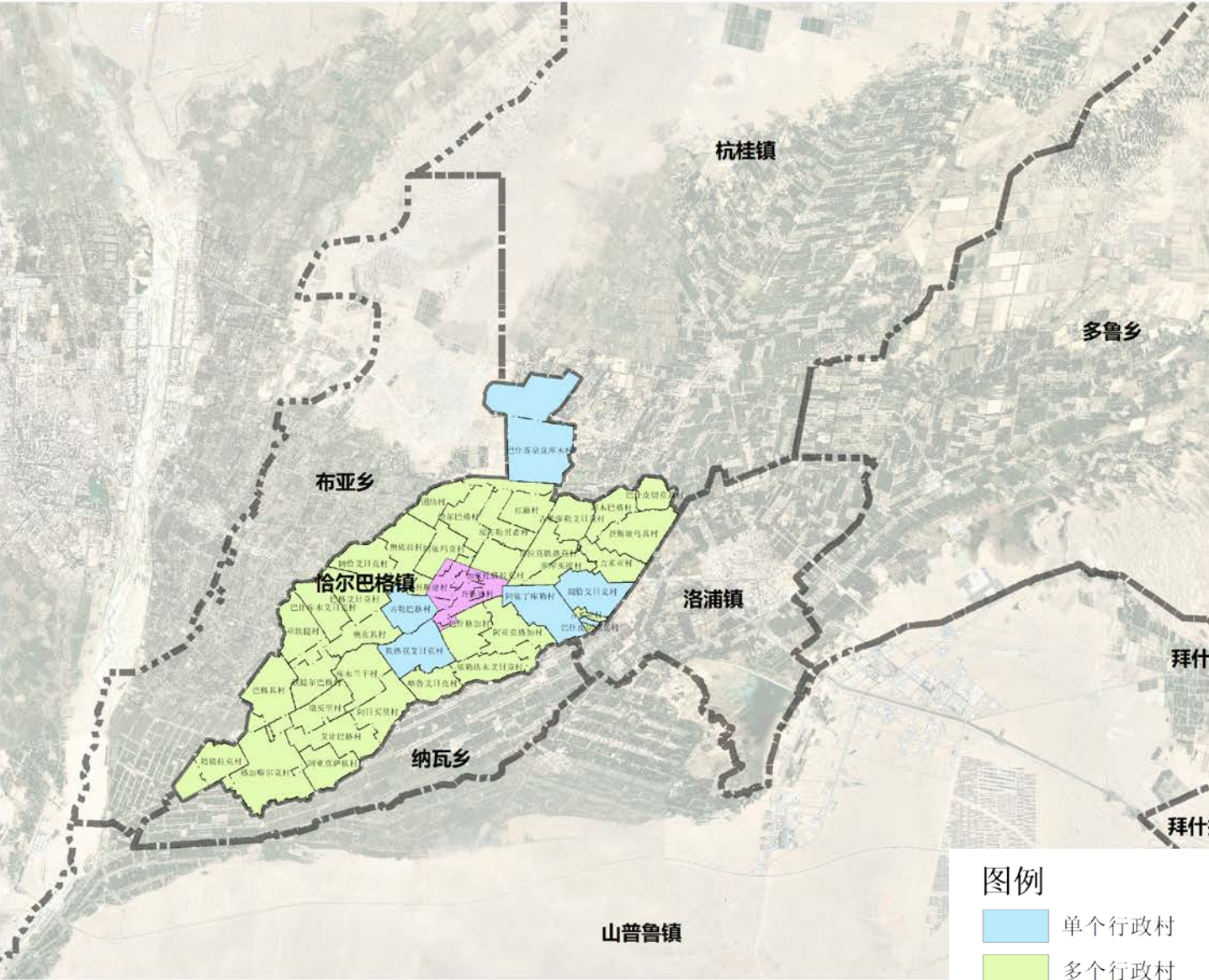
详细规划单元

城镇单元与村庄单元

落实城镇编制单元2个，村庄独立编制单元5个，联合编制单元7个。

国土空间总体规划、专项规划内容传导落实至划定的单元，作为开展详细规划编制和实施评估工作的重要基础，推动国土空间规划体系内不同类型规划之间的有效衔接。

详细规划编制单元编号	详细规划编制单元名称	详细规划编制单元面积	主导功能
65322400000009	阿日买里村、阿亚克萨依村、艾让巴格村、墩买里村、库木兰干村联合编制单元	10610240.98	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000016	阿亚克格加村、巴什格加村、喀鲁艾日克村、依勒达木艾日克村联合编制单元	7701941.98	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000022	阿依丁库勒村独立编制单元	2848796.22	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000024	阿依玛克村、奥依拉村、阔恰克艾日克村、吾斯塘村联合编制单元	7687485.66	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000025	奥克其村、巴格艾日克村、巴什库木艾日克村、铁提尔巴格村、亚坎	9511962.86	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000027	巴格其村、格加喀尔克村、塔依拉克村联合编制单元	8573507.84	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000036	巴什皮切克其村、吉米亚村、库木巴格村、吾斯塘乌其村联合编制单元	7182926.42	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000038	巴什苏尔克库木村独立编制单元	3976379	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000057	古勒巴格村独立编制单元	1923163.46	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000060	红旗村、加依托格拉克村、恰尔巴格村、琼库勒贝希村、团结村联合编制单元	9477948.76	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000062	吉米库勒艾日克村、库库买提村、丘拉克铁热克村联合编制单元	4658020.11	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000071	阔恰艾日克村独立编制单元	2501174.52	农村宜居社区、种植业和养殖
65322400000080	铁热克艾日克村独立编制单元	2613082.34	农村宜居社区、种植业和养殖



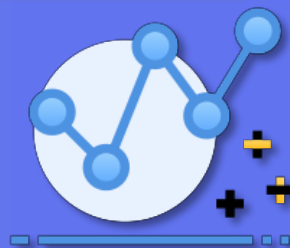
图例

- 单个行政村
- 多个行政村
- 综合服务单元

落实上位规划

>>>

对上位规划的落实明确了刚性管控手段和要求，通过分级传导，确保刚性管控内容层层落实，不突破上级国土空间规划确定的约束性指标。明确强制性内容，强制性内容作为规划审批的重点。



强化专项规划指导约束

>>>

同级专项规划应以洛浦县洛浦镇国土空间规划的“一张底图”为依据，在总体目标和重点管控内容上与国土空间规划保持衔接一致，不得突破约束性要求。



夯实村庄规划传导指引

>>>

按照因地制宜、精准施策的原则确定恰尔巴格镇各村庄规模等级、职能定位等主要内容，科学合理的作出村庄规划指引。按照质量提升、布局优化、治理有效的原则，将耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界等规划核心指标分解到各村庄。



实施保障

加强组织协调

建立“政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”四位一体的工作机制。按照近期项目计划制定本镇年度工作安排及项目部署，明确实施步骤和保障措施，集中力量突破重点难点问题。

建立国土空间规划信息平

形成乡镇国土空间规划“一张图”，实现数据共享和信息交互，为项目建设的审批等提供便捷。

规划实施动态监督

对依法批准的规划进行公示。国土空间规划依法批准后，在全镇范围内予以公示。公示内容包括规划目标、规划期限、规划范围、管控要素等。

切实落实公众参与

通过电视、互联网、报纸等多种媒体向社会公布和宣传规划，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。提高全社会对国土空间规划及实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划实施。

目前《规划》已形成草案，为方便公众参与，凝聚社会各界智慧和共识，进一步提高规划成果质量，现面向社会予以公示热忱期待广大民众积极参与，提出您的宝贵意见和建议。意见和建议提交可通过邮寄、电话或发送电子邮件等形式。（请在邮件名称或信封上标注“恰尔巴格镇国土空间总体规划意见建议”字样）

联系人:阿布力孜

联系电话:0903-7887305

电子邮箱:luopuxian653224@163.com

邮寄地址:新疆和田地区洛浦县北京西路26号，洛浦县自然资源局规划科

邮编:848200

注:本次为《规划》公示草案版，所有数据、图片和内容以最终批复为准，部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系，予以删除。