

洛浦县国民经济和社会发展第十四个五年
规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 11 月

目 录

前 言	5
第一章 筑牢发展基础，把握新机遇应对新挑战	6
第一节 发展成就	6
第二节 发展环境	9
第三节 机遇挑战	11
第三节 2035 年远景目标	13
第二章 “十四五” 经济社会发展总体要求	15
第一节 指导思想	15
第二节 基本原则	15
第三节 战略定位	17
第四节 发展目标	17
第三章 培育壮大特色优势产业，构建现代产业体系	21
第一节 提高农业质量效益	21
第二节 推动工业强基增效和转型升级	30
第三节 大力发展现代服务业	37
第四章 坚持扩大内需战略，主动融入新发展格局	44
第一节 扩大有效投资	44
第二节 着力促进消费	47
第三节 扩大对外贸易	49
第五章 构建丝路经济带核心区重要节点，扩大对内对外开放	50
第一节 主动融入“五大中心”建设	50
第二节 推动出口加工基地建设	50
第三节 加大对内开放力度	51
第六章 全面推进改革创新，激发发展活力动力	53
第一节 全面深化改革	53
第二节 坚持创新驱动发展	55
第七章 优先发展农业农村，深入推进乡村振兴	58
第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果	58
第二节 加强乡村建设	59
第三节 深化农村体制改革	60
第四节 完善农业支持保护制度	61
第五节 培育新型职业农民	61

第八章 稳步推进新型城镇化，提升城镇功能品质	62
第一节 优化国土空间格局.....	62
第二节 优化城镇区域布局.....	63
第三节 加快中心城镇建设.....	64
第四节 积极发展特色小镇.....	64
第五节 推进美丽乡村建设.....	65
第六节 推进农业转移人口市民化.....	65
第七节 推进城乡融合发展.....	66
第九章 推进文化润疆，筑牢共同团结奋斗的思想基础	68
第一节 铸牢中华民族共同体意识.....	68
第二节 深入实施文化润疆工程.....	68
第四节 提高社会文明程度.....	69
第六节 提升公共文化服务水平.....	70
第七节 发展现代文化产业.....	71
第十章 加强生态文明建设，努力建设美丽洛浦	72
第一节 健全生态环境保护机制.....	72
第二节 推动绿色低碳发展.....	72
第三节 持续加强生态环境保护.....	73
第四节 加强生态环境建设.....	74
第五节 推进资源节约高效利用.....	75
第十一章 切实保障和改善民生，增进人民群众福祉	77
第一节 坚持就业优先战略.....	77
第二节 优先发展教育事业.....	77
第三节 推进健康洛浦建设.....	80
第四节 完善社会保障制度.....	83
第五节 健全住房保障体系.....	85
第十二章 推进社会治理体系和治理能力现代化，建设更高水平的平安洛浦	86
第一节 推进法治洛浦建设.....	86
第三节 加强和创新社会治理.....	86
第四节 健全公共安全体系.....	错误！未定义书签。
第十三章 深化对口援疆 提高援疆综合效益	88
第一节 突出抓好干部人才援疆.....	88
第二节 务实推进产业援疆.....	错误！未定义书签。
第三节 持续保障和改善民生.....	89
第五节 扎实做好科技教育文化卫生援疆工作.....	90
第十四章 加强党的领导 保证规划实施	91
第一节 加强党的领导.....	91

第二节	加强统筹协调	92
第三节	做好监督评估	92

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是洛浦县在打赢精准脱贫攻坚战、全面建成小康社会取得初步胜利基础上，推动高质量发展、迈向长治久安的重要五年；是抢抓第三次中央新疆工作座谈会、新一轮西部大开发等机遇，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的关键时期；是推动“和墨洛”协同发展、应对各种风险挑战、努力实现高质量发展的重要阶段。

根据中共中央、自治区以及和田地区党委《关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，经与《新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》、《和田地区国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》以及各专项规划衔接，编制形成《洛浦县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（简称《纲要》）。《纲要》明确了未来五年洛浦县发展的总体思路、战略定位、发展目标和重大任务，是引领洛浦县“十四五”时期经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

《纲要》规划期限为2021-2025年，远景展望至2035年。

第一章 筑牢发展基础，把握新机遇应对新挑战

“十三五”以来，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，在地委、行署的坚强领导下，在对口支援省市的大力支持下，县委、县人民政府团结带领全县各族干部群众，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第二次、第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实新时代党的治疆方略、坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，补短板、强弱项、固根本，强化使命担当、积极主动作为，全县社会大局保持稳定，经济平稳健康发展，脱贫攻坚取得重大胜利，城乡面貌显著改观，人民生活持续改善，各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强，为迈向长治久安奠定了坚实基础。

第一节 发展成就

综合实力明显增强。经济总量持续扩大，质量效益稳步提升。“十三五”期间，全县生产总值（GDP）年均增长 7.3%；固定资产投资年均增长 10.7%；一般公共预算收入年均增长 11.5%；社会消费品零售总额年均增长 5.2%；城镇居民人均可支配收入年均增长 5.9%；农牧民人均纯收入年均增长 13.1%。乡村振兴战略全面实施，农业产业化规模化不断壮大；工业支撑作用不断增强，初步形成了以农副产品加工、发制品、新型建材为主的工业格局；现代服务业加快发展，生态文化旅游产业初具雏形，商贸物流业快速发展，电子商务产业园建

成投运。

三大攻坚战成效显著。脱贫攻坚战取得全面胜利，紧扣“两不愁、三保障”，全力推进“七个一批”“三个加大力度”脱贫举措，经过全县上下的共同努力，贫困发生率由2014年的38.15%降至0，农牧民人均纯收入由2014年底的2421.36元增加至11484元。贫困群众“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题得以全面解决，全县如期实现整体脱贫摘帽。污染防治攻坚战取得重大进展，“三高”项目严禁进洛浦，蓝天、碧水、净土、农村人居环境整治四场标志性战役全面展开，严格加强对能耗总量和强度“双控”目标的管理。落实最严格水资源管理制度，大力推进退耕还林还草、草原禁牧、防沙治沙等生态工程，生态环境质量总体改善。防范化解重大风险攻坚战取得预期成效，限时化解政府隐性债务，实现了政府零违规举债，守住了不发生系统性金融风险的底线。

基础瓶颈加快突破。一批交通、水利、能源等重大项目相继实施，基础设施支撑能力有效提升。全县公路总里程已达到4183公里，乡镇通畅率、建制村通畅率、乡镇客运通班车率均达到100%，城乡运输基础条件得到进一步改善。洛浦总干渠右岸防洪堤工程、阿其克河比来勒克村上段防洪工程、和田河大型灌区骨干工程节水改造工程、农村饮水安全巩固提升工程等水利项目顺利完工，自来水覆盖、普及率均达到100%，水质100%达标，城乡居民饮水安全问题实现根本性解决。重点电力工程建成使用，新一轮农村电网改造升级工程全面完工，网架结构和供电可靠性有效增强。

人民生活明显改善。大力实施惠民工程，民生支出占到一般公共

预算支出达到 75%以上。高中阶段升学率和巩固率均达到 99.5%以上。全民免费健康体检持续开展，乡镇卫生院、村卫生室标准化率均达到 100%，结核病等重大传染病得到有效防治。全民参保计划加快推进，实现了城乡居民基本养老保险、医疗保险分别并轨运行。加大特困群体帮扶力度，实现了特困人员 100%集中供养。累计建成农村安居工程 28874 套、城镇保障性安居工程 2301 套，城乡居民居住条件明显改善。

改革开放全面深化。“放管服”改革成效显著，行政审批事项大幅压减，商事制度改革持续深化，减税降费政策全面落实，营商环境不断优化。农村土地承包经营权确权登记颁证工作全面完成，农村集体产权制度改革进展顺利，农业水价综合改革稳步实施。国资国企、医药卫生、社会保障等重点领域改革成效明显，新一轮党政机构改革全面完成。人才优先发展战略深入实施，累计引进各类人才 4396 余人，有效缓解了基层人才短缺的矛盾。招商引资取得突破性进展，“十三五”期间累计招商到位资金 64.41 亿元，同比增长 210%。

援疆综合效益明显提升。援疆资金项目向基层、向贫困乡村、向保障和改善民生倾斜。累计实施援助项目 120 个，投入援助资金 14.64 亿元，大力扶持特色种养殖、劳动密集型产业等扶贫产业发展，支持农村安居、城乡基础设施建设，积极开展教育医疗人才“组团式”援疆，改善各类教育办学条件，支持县重点医疗机构和重点科室建设，开展旅游、文化交流以及青少年“心连心、手拉手”等交往交流交融活动，有效助推了全县经济社会发展。

党的建设全面加强。始终贯彻新时代党的建设总要求，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终坚持党要管党、全面从严治党，深入开展“两学一做”“三严三实”“不忘初心、牢记使命”主题教育，持续深化“访惠聚”驻村工作，常态化落实“两个全覆盖”，扎实推进“基层减负”年活动，强化基层组织建设，党的群众路线和基层基础不断巩固，凝聚起共同团结奋斗、共同繁荣发展的磅礴力量。

第二节 发展环境

“十四五”时期，洛浦县发展的外部环境和内部条件面临着复杂而深刻的重大变化。

从国际看：当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，霸凌主义、保护主义、单边主义上升，贸易摩擦更加突出，世界经济增长持续放缓，全球动荡源和风险点显著增多，我国发展面临的国际环境更加复杂严峻，不稳定性不确定性明显增强。与此同时，世界和平与发展仍是时代主题，“一带一路”倡议国际影响力和号召力日益增强，新兴经济国家实力不断增强，新一轮技术革命引发的产业变革，将带来传统贸易模式、合作分工方式、价值创造与分配形式的重大变革，全球经济格局多极化将更加明显。

从全国看：我国已进入高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，我国经济处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动能的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织，经济下行压力加大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

但我国发展仍处在重要战略机遇期，拥有超大规模市场优势和内需潜力，正在形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有利于更好利用国际国内两个市场、两种资源，加快经济结构优化升级，增强经济发展动力活力，实现更加强劲可持续的发展。

从全疆看：第三次中央新疆工作座谈会提出发展是新疆长治久安的重要基础，新疆实现社会大局持续稳定长期稳定的基础不断稳固，稳定红利将持续释放，但稳定形势仍需巩固。宏观经济将呈现稳中有进的发展态势，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，丝绸之路经济带核心区建设加快推进，工业强基增效和转型升级深入推动，全面脱贫与乡村振兴有机衔接接续推进，基础设施瓶颈不断突破，城镇化质量全面提升，绿色低碳循环发展深度推进，内生发展动力和发展活力不断增强，但经济增长仍将以能源资源要素驱动和投资拉动为主，创新发展、转型升级任务艰巨。

从和田地区看：“十四五”时期将是和田地区重要战略机遇期，地区将坚持紧贴民生推动高质量发展主题，突出脱贫成果巩固提升、劳动密集型产业培育壮大、基础设施互联互通三大核心任务，统筹推进承接产业转移、交通枢纽打造、中心城市培育、开放平台建设、人口素质提升、生态综合治理六大任务，大力发展现代农业、数字经济、农副产品精深加工、制鞋假发、消费电子、纺织服装、文化旅游、商贸物流八大产业，筑牢发展基础、优化发展环境、提升发展质量，走出一条贯彻中央要求、遵循客观规律、具有和田特色的高质量发展之路，彻底摆脱长期欠发达的发展困境。洛浦县作为全地区优势特色产业重点发展区域，势必引来现代农业转型提升、工业经济扩容升级，以旅游文化产业为主体的现代服务业提速发展，城镇建设全面升级，

内外开放突破发展，经济社会高质量发展的基础将更加坚实。

第三节 机遇挑战

一、有利条件和机遇

“十四五”时期，是洛浦县抢抓第三次中央新疆工作座谈会、新一轮西部大开发、丝路经济带核心区建设等重大历史机遇，乘势而上、加快发展的关键五年，面临诸多机遇和优势。

政策支持叠加机遇。第三次中央新疆工作座谈会提出大力推动新疆经济社会发展和民生改善，继续加大对南疆的倾斜支持力度。新一轮西部大开发、特殊类型地区振兴发展等重大区域发展战略，将给予新疆特别是南疆四地州等相对贫困地区财税、金融、产业、用地、人才等一系列特殊政策扶持。随着相关特殊政策逐项落地生效，势必汇聚成促进洛浦县经济社会高质量发展的强大政策支撑。

乡村振兴战略实施机遇。洛浦县作为重要的农业县，农业规模化、集约化、机械化发展已具备一定基础。“十四五”时期，将在全面解决绝对贫困问题基础上接续推进实施乡村振兴战略，全力推动乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，将对洛浦县激发农业农村发展活力，巩固提升脱贫攻坚成果质量，补齐城乡发展不平衡短板，推动农业农村现代化，起到重要的促进作用。

深化对口援疆战略机遇。北京市对口支援给洛浦县经济社会发展起到巨大的推动作用。第七次全国对口支援新疆工作会议继续深化对口援疆战略，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，将在干部人才、产业援疆、改善民生、民族团结上聚焦发力，将有效提升洛浦县自身“造血”功能，为洛浦县实现加快发展提供强大支撑。

数字经济发展机遇。当前，全球数字经济发展迅猛，已成为经济

增长的新引擎。抓住数字经济发展的良好机遇，不断推动大数据、互联网和实体经济深度融合，推动数字产业化和产业数字化，助力经济结构调整和动能转换，增强经济创新力和竞争力，是洛浦县经济发展提质增效、产业转型升级的新动能与新途径。

稳定红利持续释放机遇。近年来，洛浦县各族干部群众聚焦总目标，团结一心，攻坚克难，确保了社会大局持续稳定，各族群众的安全感明显增强，稳定成效持续显现。稳定红利持续释放，将为经济高质量发展营造更加良好的社会环境。

二、不利因素和挑战

在面临新机遇的同时，也要清醒地认识到洛浦县发展的外部环境发生深刻变化，自身阶段性、结构性、体制性矛盾仍较突出，一些制约发展的瓶颈短板仍需突破。

疫情对经济社会发展冲击影响仍将持续。疫情造成人流、物流的不畅，给企业正常生产经营、消费特别是旅游业等服务性消费带来冲击影响，从而制约着经济社会发展。

社会治理能力仍需提升。保持社会大局长期持续稳定的基础仍待加强，正处在维护稳定巩固期、对外斗争尖锐期、由稳向治攻坚期，滋生分裂、极端、暴恐的因素长期存在，反恐维稳还需持续加力，基层社会治理水平和治理方式仍待改进提升。

产业转型升级压力增大。工业仍以传统产业为主，新兴产业培育缓慢，产业层次较低且产业链短，抵御市场风险能力较弱；生产性服务业发展滞后，旅游文化资源深度开发不够；农产品深加工能力不足，产品附加值低；三产融合发展和现代化程度较低，集聚效应仍不明显。

基础设施和公共服务亟需提档升级。立体化交通体系有待进一步

完善，水资源利用效率有待提升，电力供给可靠性仍待增强，新型基础设施建设滞后。农村教育、医疗、文化体育等公共服务供给质量不高。

环境能耗约束趋紧。洛浦县生态环境脆弱，环境承载力低，天气质较差，沙尘天气多，环境自我修复力不强。特别是水资源短缺问题突出，节能降耗压力大，农村垃圾、污水治理难度大。随着生态环境保护压力和难度逐年加大，在重点产业选择和发展布局上，受到环境能源约束进一步趋紧。

民生保障任务繁重。城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，农村基础设施仍存在短板弱项，教育、医疗、文化体育等公共服务有效供给仍需加强，尤其是教育基础设施随着人口高峰波动性，出现阶段性短缺问题突出。社会文明程度有待提高。

各类人才严重匮乏。人口素质亟待提升，人才开发水平和能力低，学科带头人、企业管理人才、各类专业技术人才、熟练技能型人才严重匮乏，吸引人才、留住人才问题亟待破解。

总体来看，机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。在新形势下，全县上下必须深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，牢固树立强烈的责任意识、机遇意识和创新意识，深刻把握发展趋势和发展规律，妥善解决突出矛盾和问题，奋发图强、励精图治，努力在危机中育新机于变局中开新局，在新的起点上推动全县经济社会实现更高质量的发展。

第三节 2035 年远景目标

围绕党中央 2035 年远景目标战略安排，按照自治区党委、地委整体部署，洛浦县经济社会发展的远景目标是：全县综合实力大幅跃

升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新台阶，基础设施全面完善，“和墨洛”东翼中心城市功能全面提升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。文化润疆取得重大成效，中华民族共同体意识深入人心，社会文明程度达到新高度。生态环境持续改善，广泛形成绿色生产生活方式，基本实现天蓝地绿水清的美丽洛浦。全面融入丝绸之路经济带核心区发展，形成高水平开放型经济新体制。城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化。基本实现社会治理体系和治理能力现代化，社会大局持续稳定长期稳定，洛浦县长治久安基础更加坚实。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。平安洛浦、技能洛浦、健康洛浦、文明洛浦、幸福洛浦、绿色洛浦、美丽洛浦建设达到较高水平。

第二章 “十四五”经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义旗帜，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，完整准确贯彻新时代党的治疆方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“一城三区三基地”战略定位，扎实抓好巩固脱贫攻坚成果和促进就业“两件大事”，着力建设“一基地两中心”、“一园三区”，积极主动融入地区“一体两翼”城镇群建设，大力发展农副产品精深加工、发制品、纺织服装、电子装配、文化旅游、商贸物流等主导产业，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，实现经济行稳致远、社会安定和谐，努力建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代美丽洛浦。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新

发展格局的能力和水平，为推动全县经济社会高质量发展提供根本保障。

坚持新时代党的治疆方略。坚持从战略上审视和谋划洛浦工作，坚持以凝聚人心为根本，坚持铸牢中华民族共同体意识，坚持弘扬和培育社会主义核心价值观，坚持紧贴民生推动高质量发展，坚持加强党的领导。

坚持以人民为中心的发展思路。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿于发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，做实做强做优实体经济，培育壮大特色优势产业，全面提升城镇化质量，坚决守住生态保护红线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持全面深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，提高资源配置效率，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，主动融入丝路经济带核心区和中巴经济走廊建设，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，持续增强发展动力和活力。

坚持人与自然和谐共生。践行绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方

针，守住生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线，构建新时代国土空间开发保护格局，推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，让洛浦天更蓝、山更绿、水更清。

坚持从洛浦实际出发。立足新时代全县工作所处的历史方位、面临的内外部环境，立足经济社会发展的客观条件、优势机遇和阶段性特征，坚持因地制宜、实事求是，不片面追求经济增长速度、不提脱离实际的指标要求，不搞层层加码、盲目攀比，求真务实、注重实效，稳中求进、扎实推进。

第三节 战略定位

充分考虑洛浦县在全地区及南疆的重要战略地位，立足基本县情、区位特征、资源禀赋和产业基础，倾力打造“一城三区三基地”战略定位，形成地区经济社会发展的重要增长极，打造“丝绸之路经济带南通道的重要节点”。

——“**一城**”即地区“一体两翼”中“和墨洛”城镇群东翼中心城市；

——“**三区**”即民生优先保障区、公共安全生活区、生态宜居示范区；

——“**三基地**”即以特色生态农牧业、三产融合发展为特征的全疆知名现代特色农业基地；以劳动密集型产业、农畜产品精深加工、新型建材、新能源、数字经济等为主导的南疆新兴工业基地；以民俗文化特色旅游、商贸物流为支撑的南疆重要现代服务业基地。

第四节 发展目标

聚焦高质量发展要求，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——经济发展取得新成效。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥，县域生产总值年均增长保持在合理区间、各年度视情提出，经济结构更加优化，创新能力不断提升。现代产业体系加快构建，城乡区域发展协调性进一步增强，现代化经济体系建设取得重要进展。以人为核心的现代城市建设大力推进，区域性副中心城市能级明显增强，农村人居环境全面改善。

——民生福祉达到新水平。城乡居民人均可支配收入与经济增长速度基本同步。社会就业更加充分、更加稳定、更有质量，城镇累计新增就业 1.575 万人；教育现代化建设加快推进，健康洛浦建设稳步实施，社会保障制度更加健全，社会主义文化繁荣发展，人口增长有效控制。

——社会文明程度得到新提高。文化润疆扎实推进，社会主义核心价值观深入人心，正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观牢固树立，公共文化服务体系和文化产业体系不断健全，群众精神文化生活更加丰富，中华文化主体地位切实巩固，各族群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

——生态文明建设实现新进步。严禁“三高”项目进洛浦，能源资源开发利用效率明显提高，能耗和水资源、建设用地、碳排放总量得到有效控制，主要污染物减排完成自治区和地区下达任务，大气污染治理取得成效。美丽洛浦建设深入推进，统筹山水林田湖草沙一体

化保护和修复机制基本形成，生态环境质量稳步提升，城乡人居环境明显改善，绿色生产方式和生活方式加快形成，全社会环境意识显著增强。

——民族团结实现新加强。中华民族共同体意识切实增强，平等团结互助和谐的社会主义民族关系巩固发展，各族群众的国家和中华民族认同情感纽带更加牢固，民族团结的思想基石更加坚实，建设全国民族团结进步模范区。

——社会治理效能得到新提升。依法治县深入推进，社会主义民主法治更加健全，法治政府和法治社会建设取得积极进展，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理法治化、现代化水平显著提升，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害抵御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

类别	指标	2020年 预计	2025年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	5.7	-	保持在合理区间，各年度视情提出	预期性
	2.全员劳动生产率（万元/人）	-	-	高于 GDP 增长	预期性
	3.常住人口城镇化率（%）	12.4	24	-	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	-	-	力争投资强度高于“十三五”时期	预期性
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.12	0.15	-	
民生福祉	6.居民人均可支配收入增长（%）	-	-	与 GDP 增长基本同步	预期性
	7.城镇调查失业率（%）	-	5.5 左右	-	预期性
	8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	8.64	9.13		约束性
	9.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1	1.6	-	预期性
	10.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	-	1.8	-	预期性
	11.基本养老保险参保率（%）	95	98	-	预期性
	12.人均预期寿命（岁）		74		预期性
绿色转型	13.单位 GDP 能源消耗降低（%）	-	控制在地区下达指标内		约束性
	14.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	-	控制在地区下达指标内		约束性
	15.县城空气质量优良天数比率（%）	26.8	控制在地区下达指标内		约束性
	16.地表水达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例（%）	100	100	-	约束性
	17.森林覆盖率（%）	4.92	5.2	-	约束性
安全保障	18.能源综合生产能力（亿吨标煤）	-	控制在地区下达指标内		
	19.粮食综合生产能力（万吨）	15.3	15.3	稳粮增效	约束性

第三章 培育壮大特色优势产业，加快构建现代产业体系

立足洛浦县实际，推动农业提质增效、工业转型升级、现代服务业大发展，促进一二三产业深度融合，加快构建以现代农业为基础、劳动密集型产业为重点、优势传统产业为支撑、战略新兴产业为引领、现代服务业为配套的洛浦县特色现代产业格局，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

第一节 提高农业质量效益

坚持一产上水平、提质增效，加快构建优质、高效、绿色、安全的现代农业生产体系、产业体系和经营体系，推进农村一二三产业融合发展，提高农业现代化水平，打造全疆知名的现代特色农业基地。

一、调整优化农业结构

深入推进农业供给侧结构性改革，按照地区明确的“十百千万亿”级农业主导产业战略，做优做精特色产业，推动农业标准化、规模化、绿色化、优质化、品牌化发展，推动农业由增产导向转向提质导向。

（一）大力发展现代畜牧业

实施畜牧业振兴行动，支持小宗畜禽养殖，健全畜禽良种体系、饲草保障体系、疫病防控体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，建立标准化养殖基地、加工基地、仓储物流基地，推动畜牧全产业链发展。到 2025 年，形成存栏驴 0.65 万头、牛 11 万头，年出栏肉羊 86 万只、长毛兔存栏 35 万只、鹅 30.75 万只、鸽子 948 万羽、鸭 705 万羽、鸡 280 万羽的养殖规模。

加快畜牧良种体系建设。实施畜禽种业提升计划，加快畜禽良种

引进扩繁，加强畜禽优良地方品种保护选育推广，提升畜禽良种化水平。到 2025 年，全县畜禽良种覆盖率达到 90%，多胎肉羊、鸡、鸭、鹅、兔、鸽核心种源自主率达到 80%以上，特有畜禽遗传资源保护率达到 100%。

大力发展标准化规模养殖。坚持龙头企业带动，加快畜禽规模养殖基地建设，开展“四良一规范”示范创建，提升畜牧业生产机械化、智能化水平。到 2025 年，全县新建标准化规模养殖小区 7 个，创建国家级畜禽标准化养殖示范场 1 个，标准化规模养殖比例达到 60%。

强化疫病防控体系建设。加强县乡村三级动物疫病防控网络建设，完善疫病防控基础设施，开展县级兽医实验室检测能力达标行动，配齐村级动物防疫员，提高动物疫情监测预警预报能力、动物卫生监督能力和突发动物疫情应急处置能力。到 2025 年，全县重大动物疫病强制免疫病种免疫密度达到 100%，免疫抗体合格率达到 70%以上。

完善饲草料安全保供体系。全力保障饲草供给安全，按照“改造、调整、内联、外引”的思路，扩大本地饲草种植规模，开展优良饲草引进及良种繁育推广，实施“退耕还草、草田轮作”，推进高标准人工饲草料基地建设，实施草原生态修复工程，加强湿地芦苇等非常规饲草利用，持续推进秸秆饲料化利用，稳定饲草外购调入渠道，建设疆内外饲草种植加工基地，引进培育大型饲草料加工企业，完善区域性饲草料市场体系，全力提升饲草料保障能力。到 2025 年，全县饲料原粮自给率稳定在 30%，饲草料本地加工率达到 80%。

专栏 1

现代畜牧业重点工程及重大项目

- 1. 畜禽良种繁育工程：**洛浦县卡奴鸽原种场改扩建项目、新建鸽良种扩繁场、新建鸡良种扩繁场、新建鸭良种扩繁场、新建牛良种扩繁场；推进羊、牛人工授精站建设。
- 2. “四良一规范”示范创建：**推进“畜禽良种化、养殖设施化、饲养科学化、管理制度化、防疫规范化”技术配套与推广应用，创建“四良一规范”示范县。
- 3. 标准化规模养殖小区建设：**新建标准化规模养殖小区 7 个；创建国家级畜禽标准化养殖示范场 1 个。
- 4. 动物防疫体系建设：**改造提升县级动物防疫站、乡镇兽医站，加快村级防疫点建设。实施县级动物卫生监督所以及县级动物防疫物资储备库建设。
- 5. 饲草综合保障体系建设：**加快推进洛浦县饲草料基地、牧草种子繁育基地、饲草料新品种引种试验基地等项目建设，实施县级饲草料储备库建设，新建综合饲料加工厂 1 座。

（二）做精做强种植业

稳定粮食生产。突出抓好粮食安全，稳扩面积、主攻单产、增加总产，努力实现“县内平衡、略有结余”目标。优化林粮间作种植模式，稳步扩大粮食种植面积。推进优质高效高产粮田建设，突出抓好种子工程“三圃一田”建设，推广种植优质粮饲兼用型玉米。到 2025 年，全县粮食面积保持在 40 万亩左右，其中：小麦面积稳定在 20 万亩、玉米面积达到 20 万亩。

做精特色种植。按照“一乡一业、一村一品、多村一品”原则，大力推动露地蔬菜规模化、规范化种植，推进产销对接、订单生产。以龙头企业、示范基地为带动，着力发展色素辣椒、南瓜籽、西甜瓜等特色作物种植。到 2025 年，全县蔬菜面积达到 6 万亩，特色经济作物面积达到 4.5 万亩。

做强设施农业。围绕建设和田市乃至乌鲁木齐市“菜篮子”供应基地，抢抓《南疆设施蔬菜产业发展三年行动计划》实施机遇，稳步发展茄果类春季、叶菜类深冬生产，加快设施樱桃、食用菌、花卉苗木等特色种植提档升级，强化市场供应。完善设施农业标准化、种植、种苗繁育、科技支撑、仓储物流、市场营销体系，打造“和墨洛”区

域乃至乌鲁木齐市的“菜篮子”供应基地。到2025年，全县新建温室大棚0.6万亩，食用菌规模达到2500万棒以上。

大力发展庭院经济。立足“小庭院、大产业”，因地制宜、一户一策、适度规模、合理布局，推广“1+N”发展模式，重点发展庭院蔬菜、林果以及畜禽养殖，形成小规模、大群体的庭院经济发展格局。到2025年，全县庭院经济规模达到6万亩。

（三）推动林果业提质增效

推动林果产业区域化布局、标准化生产、市场化经营，推动林果业产加销一体化发展。依托扶贫产业项目着力发展以樱桃、桑树、花椒、葡萄等为主的特色林果产业，逐步形成以核桃、红枣为支柱，以杏、桃、苹果等小品种为补充的产业格局。加快林果标准化基地建设，实施林果提质增效工程37万亩。有序推动低产低效林地退出，加大核桃疏密改造力度，增加粮食和饲草种植用地。加强产地交易市场和林果产品品牌建设，继续推动林果加工流通企业建设仓储物流配送中心和冷链设施建设，积极开展核桃、红枣等地理标志保护产品认证。到2025年，全县林果总面积稳定在48.98万亩左右，产量达到15.7万吨左右，果品商品率达到80%以上，果品加工率达到70%以上。

专栏2

种植及林果业重点工程及重大项目

- 1. 种业良繁基地建设：**建设具备育种科研、试验示范、制种良繁、品种资源保存集一体的规范化、集约化、现代化试验示范基地；实施农作物新品种试验示范项目，建立健全小麦、玉米新品种试验示范技术规程。
- 2. 特色农业基地建设：**蔬菜种植面积6万亩；特色作物种植面积4.5万亩；食用菌规模2500万棒以上。
- 2. 庭院经济发展：**庭院经济规模达到6万亩。
- 3. 高标准设施农业建设：**新建温室大棚0.75万亩。
- 4. 林果提质增效工程：**实施五个拉网式全覆盖，林果提质增效37万亩。

（四）积极发展绿色农业

实施化肥、农药减量增效行动。全面推广测土配方施肥，实施果菜有机肥替代化肥行动；加快实施化学农药减量替代计划，建设现代绿色植保防控体系；扩大农膜回收规模，健全农田废旧地膜回收加工体系，提高废旧农膜资源化利用水平。到 2025 年，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到 50%，废弃农膜回收利用率达到 70%以上。大力实施种养业循环一体化工程，推动规模化畜禽养殖场区和散养密集区粪污处理设施建设与标准化改造，建立病死畜禽专业无害化处理和收集体系，构建“3+1”四方联动病死畜禽无害化处理机制。到 2025 年，全县畜禽粪污综合利用率达到 80%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 95%以上。

（五）夯实农业生产能力基础

加强耕地保护与建设。全面落实永久基本农田特殊保护制度，整合土地增减挂钩资金、涉农资金、援疆资金等，大规模推进土地整治、中低产田改造和高标准农田建设，大力发展高效节水农业。推动农业机械化向全程全面高质高效转型升级，着力提升粮食生产机械化水平，大力推广特色经济作物、林果、饲草料种植收获加工机械、设施养殖机械，全面推广免耕播种机械、深施肥机械、高效植保机械、节水灌溉设备、大中型多功能作业机具以及残膜回收机具。提升农业信息化水平。实施数字农业农村建设工程，构建多功能农业大数据平台，推进物联网、大数据、智慧气象等现代信息技术在农情管理等方面的应用，推动建设数字养殖牧场，提高农业精准化水平。到 2025 年，全县新建高标准农田 6 万亩、改造提升 3 万亩；农业机械总动力稳定在 18.5 万千瓦，主要农作物综合机械化水平达到 76%。

（六）保障农产品质量安全

加强农业标准化建设。健全适应农业绿色发展、覆盖全产业链条的农产品标准化体系，重点打造一批农业标准化示范区、畜禽标准化示范场、设施农业标准化示范区，以标准引领农业高质量发展。狠抓农产品质量安全。加强化肥、农药特别是兽药、饲料添加剂等农业投入品监管，实施农产品质量分级及产地准出、市场准入制度，建设农产品质量监测预警、安全追溯平台。完善县乡两级农产品质量安全监管体系，特别是建立畜产品全链条无缝隙监管制度，提升质量检验检测能力，全县主要农产品例行监测合格率稳定在 98%以上，确保不发生重大农产品质量安全事件。到 2025 年，洛浦县创建为农产品质量安全县，实现乡镇农产品质量安全监管站全覆盖。

专栏 3	农业基础支撑重点工程及重大项目
<p>1. 高标准农田建设：大规模推进农村土地整治和高标准农田建设，优先建设确保口粮安全的优质高效高产粮田，大规模改造中低产田，到 2025 年，全县新建高标准农田 6 万亩，改造提升 3 万亩。</p> <p>2. 农业大数据平台建设：建设农业资源基础资料、种养殖过程安全监管、农业园区物联网及生产加工仓储物流、农产品品牌品质服务体系、市场营销服务大数据平台。</p> <p>3. 农机工程项目：引进推广示范果蔬大棚微型农业机械作业技术，实施林果业、畜牧业机械化工程，实施农机新技术、新机具教育培训工程。</p> <p>4. 农产品质量安全体系建设：创建农产品质量安全县；新建 6 个乡镇农产品质量安全监管站。</p>	

第二节 推进农村产业融合发展

把现代产业发展理念引入农业，深化农业产业化经营，加快推动农业“接二连三”，促进立体化、复合式全产业链发展，推进不同类型农业产业链延伸整合，提升产业链整体竞争力，构建现代农业发展新格局。

一、实施农产品加工业提升行动

以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，统筹推动初加工、精深加工、综合利用加工协调发展。重点扶持 15 家农民专业合作社、家庭

农场和中小微企业发展农产品产地初加工，引进培育 15 家产业链条长、市场份额大、带动作用强的“名优特”企业发展精深加工，加快培育农商产业联盟、农业产业化联合体等新型产业链主体，打造集生产、保鲜、储运、加工、销售为一体的全产业链和产业集群。按照“企业进园区、园区产业化、产业集群化”的原则，继续推动建设一批综合型现代农业产业园、产业融合示范园，配套建设一批农产品加工园区、冷链物流园区、中央厨房等“园中园”，重点培育“中央厨房+冷链配送+物流终端”“中央厨房+快餐门店”等新型加工业态，构建标准化种养殖基地、集约化加工园区、体系化物流配送和市场营销网络体系“三化一体”立体平台网络。

二、深化农产品市场开拓

深入实施农业品牌战略，培育一批知名农产品区域公用品牌和企业产品品牌，构建具有地方特色的“1+N+X”品牌体系；突出打好农产品绿色、生态、有机牌，推进“二品一标”示范县乡村创建。到 2025 年，全县培育农产品区域公用品牌 10 个、企业产品品牌 16 个；“二品一标”产地认定面积占种植业食用产品产地面积比重达到 60% 以上，认证并有效使用标志的“二品一标”产品达到 12 个。实施农产品市场开拓战略，拓展网上网下销售“两个渠道”、疆内疆外销售“两张网”，建设“线上线下”区域性双物流集散中心。支持援疆省市继续实施“大仓东移”“十城百店”工程和“双线九进”活动，建设消费帮扶专柜、专馆、专区；开展区内协作消费扶贫，在乌鲁木齐市建立农产品及服务供需对接平台，形成长期定向采购合作机制；积极拓展本地市场，推动农产品进学校、进机关、进医院、进部队、进企业、进社区，构建县有配送中心、乡有配送站、村有便民餐车三级

销售配送网络。实施“互联网+”农产品出村进城工程，推进特色农产品“线上”与“线下”营销相结合，健全绿色智能农产品供应链，培育农商直供、直播直销、会员制、个人定制等模式，推进农商互联、产销衔接。

三、实施休闲农业和乡村旅游升级行动

实施乡村休闲旅游精品工程，积极开展休闲农业与乡村旅游示范创建、品牌培育、精品线路推介，打造一批高品质特色小镇、休闲农庄、乡村民宿，鼓励开展田园综合体建设。到2025年，创建全国休闲农业和乡村旅游示范县、示范点1个、美丽休闲乡村2个、四星级以上高端农家乐和精品民宿2家，休闲农业和乡村旅游产品质量、硬件设施、管理服务以及文化内涵全面升级，休闲农业和乡村旅游年接待旅客突破50万人次。

第三节 健全现代农业经营体系

坚持家庭经营基础性地位，加快培育新型农业经营主体，大力发展多种形式适度规模经营，加快形成以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、社会化服务为支撑的立体式复合型现代农业经营体系。

一、培育新型农业经营主体

实施新型农业经营主体培育工程，大力发展农业产业化龙头企业，开展农民专业合作社规范提升行动，实施家庭农场培育计划。到2025年，培育农业产业化重点龙头企业20家以上，其中：自治区级龙头企业6家以上，国家级龙头企业1家；农民专业合作社质量提升整县推进实现全覆盖，各级示范合作社达到40家以上；进入家庭农场名录系统管理的农场达到10家以上，县级以上示范家庭农场达到

5 家以上，参与农业产业化联合体的家庭农场达到 20%以上。建立新型农业经营主体优先扶持目录，落实培育发展新型经营主体支持政策。

二、发展适度规模经营

顺应农业规模化发展趋势，积极推动土地经营权流转，创新畜牧养殖经营模式，提高农业规模效益。采取“合作社+农户”“村委会+合作社+农户”“龙头企业+合作社+农户”等模式，鼓励农民依法采取转包、出租、互换、入股等方式流转承包地和牲畜，形成互利共赢的紧密型利益共担机制。鼓励新型经营主体、农民通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管、草畜联营等方式，扩大生产经营规模。支持新型经营主体和种养大户开展全程托管或主要生产环节托管，实现统一耕作、养殖，推动集约规模经营。力争到 2025 年，全县农民承包土地经营权流转率超过 50%以上。

三、健全农业社会化服务体系

加强基层农技推广等公益性服务机构和队伍建设，深化农业科技服务进万家活动，建立农技推广人员工作和下沉机制，逐步实现农技推广人员工作任务量化、服务在线化、管理考核数据化。深入推进科技特派员制度，加大科技特派员选派力度，加强科技特派员示范点建设，充分发挥科技特派员“传、帮、带”作用，引导科技人员到基层一线开展农技推广服务。加快构建以农机大户和农机服务组织为主体的农机社会化服务体系。

第二节 推动工业强基增效和转型升级

坚持工业强县，全面落实自治区和地区关于推进工业经济高质量发展的部署要求，加快传统产业提档升级和新兴产业倍增崛起，以农畜产品精深加工、新型建材、发业制造、纺织服装业、电子产品组装、新能源、生物制药以及数字经济等八大主导产业发展为主线，强化要素支撑保障，抓龙头、筑链条、建集群，加快打造和田地区工业经济高质量发展示范区，将洛浦县建设成南疆具有影响力的新兴工业基地。

一、优先发展劳动密集型产业

（一）大力发展农畜产品精深加工业

以打造南疆重要的绿色有机农产品加工基地为目标，积极扶持特色农产品、特色林果产品和畜产品精深加工项目，优化农产品加工业布局，促进农产品加工业规模化、标准化、基地化发展。做大做强牛、羊及特禽肉制品精深加工，以集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市为主攻方向，开发绿色、有机高端冷鲜肉、分割肉以及调理和熟食产品。鼓励发展驴奶特色乳品，加快奶源基地建设，积极开发多品种健康型、营养型、功能型乳制品。推进大型饲料工业基地建设，推广颗粒饲料等新型产品，不断提高饲草料资源利用率和转化率。加快发展红枣、核桃等果蔬精深加工，重点开发红枣素、核桃肽等精深加工产品。延伸特色作物加工链，推进特色农产品的开发利用和精深加工，加快洛神花种植、园区设施精深加工基地建设，开发香料、保健、化妆等系列产品。加大食品工业培育力度，扶持培育一批具有自主加

工能力的粮油、食品、饸产业、民族特色饮料等龙头企业。力争到2025年，全县农畜产品精深加工带动就业2万人。

（二）做大做强发业制造

加快引进、整合、升级一批优秀龙头企业，将洛浦县建成全国性假发生产、加工、销售（集散）基地。全力打造和田发制品产业示范园，以向园区集聚、辐射乡村为发展方向，力争将洛浦县发制品产业示范园创建为国家级发制品产业园区。加大产品研发设计，在现有头套、发块、发条等4大系列100多种产品基础上，加快新产品、新技术、新工艺引进和创新，进一步完善产业链。鼓励重点企业强化品牌创建、研发设计、网络营销等能力建设。力争到2025年，全县发条生产能力达到3亿条，头套生产能力达到7000万个，发业制造直接带动就业1.5万人。

（三）大力发展其它劳动密集型产业

紧贴纺织服装市场需求变动情况，稳步发展纺织服装业，依托存量企业，持续招优招强，切实发挥带动就业骨干基础作用。加快培育和发展箱包、玩具产业，加快提升生产工艺，加大新产品开发，推进产业集聚发展。加快手机系列、智能穿戴、电子元器件、计算机外设、小家电、电采暖等电子产品组装产业集聚发展。加快引进适合“一带一路”沿线国家消费习惯和需求的品牌产品以及生产企业，重点培育具有市场竞争力的自有品牌，逐步实现由贴牌生产向品牌销售跨越。力争到2025年，全县纺织服装、箱包、玩具等其它劳动密集型产业带动就业1万人。

（四）加快发展民族特色手工业

围绕洛浦县民俗文化旅游业发展，充分发挥丝路文化底蕴以及民族特色传统加工业优势，加快实施手工羊毛地毯、葫芦雕刻、花帽、刺绣、乐器、民族服饰等民族特色产品技术改造，大力发展创意型民族手工业，构建洛浦特色文旅产品体系。以政府提供土地、技术、人员培训，以个人投入厂房、设备和资金，吸纳社会闲散资金，动员全社会力量参与，努力提升民族特色传统工业发展水平，逐步形成民族传统手工业发展集群。加快艾德莱斯绸产业化发展步伐，提升产品质量，改进产品包装，扩大产品规模，树立民族品牌，形成洛浦特色产业。

二、加快培育战略新兴产业

（一）促进数字经济产业突破发展

紧抓大数据、人工智能等新兴数字产业发展机遇，大力发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，打造数字产业集群，形成呼叫中心、数据标注为主的数字经济主导产业。加快洛浦县数字经济产业园标准化建设，建设洛浦县大数据分析中心，新建一个展示平台，构建基础平台、民生服务、城市治理、产业经济、生态宜居五大类分平台（含前端加应用）。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。鼓励支持扩大数字经济在工业领域应用场景范围，推动规上工业企业、中小微企业使用公共云平台资源，将产品销售与电子商务、线上线下与共享服务等紧密结合，推动线上线下融合，积极促进生产消费

升级，为工业企业发展赋能。重点加快培育呼叫中心信息技术等数字经济新业态，发展呼叫中心、数据标注及电子商务等产业，实现数字经济产业突破发展。力争到 2025 年，全县数字经济产业从业人员突破 2 万人。

（二）积极培育生物产业

巩固、提升生物产业，重点发展生物医药、生物制造。加快培育引进中药民族药产业龙头企业，丰富新型制剂、饮片、药用活性提取物等产品线，推进维药“国药准字号”研究申报，形成以维吾尔医药种植、生产、研发、销售为一体、上下游联动的完整产业链地。不断加大维吾尔医药研发力度，建立产学研联合研发平台。加快建设推进维吾尔医药产业园建设，引导企业集聚发展。加快引进植物提取物类项目，推进生物制品深度开发。加快发展生物制种和生物肥料制造，完善育繁推一体化的现代生物种业技术体系，推动生物农业发展。

（三）加快发展新能源产业

依托洛浦县 10MW/20MWh 发电侧储能电站项目，不断扩大试点范围，加快引进太阳能光热、光伏、储能为一体的龙头企业，推广应用“光伏+储能”新能源发展模式。积极参与建设国道 315 线洛浦—策勒光储一体化发电产业集群，实施光储一体化+农业、牧业工程，推进新能源产业扩容提质。积极争取国家新能源微电网示范项目，全力促进新能源消纳。优化能源供给结构，加大新能源在工业用能中的比重，探索试点新能源直供电等方式加大新能源在工业领域的应用，在城市公交、快递、出租车等多领域推广使用新能源电能替代和规模

化运用。

三、推动传统产业改造升级

（一）积极发展现代建材产业

以满足南疆地区市场需求为基本目标，依托矿产资源优势，加速发展新型建材业，打造新型建材产业聚集基地。围绕建材产业提质增效和新型建材开发，对水泥、空心砖、石膏、门窗、砂石、红砖等建材企业进行品质提升，以具有轻质、高强度、保温、节能、节土、装饰等优良特性的新型建材为主，延伸建材产品产业链、完善品种，做大做强“洛浦建材”品牌。加快推进建材产业转型升级，推动水泥企业节能降耗和智能化改造，支持开发新型节能环保建材和绿色装饰材料，支持发展多功能复合一体化、轻质化、空心化新型墙体材料和新型保温隔热材料。推动梁、板、柱等装配式建筑构件生产，积极发展集研发设计、绿色建造、工程管理、配套服务为一体的装配式建筑制造精工。适应城镇化和乡村振兴发展需求，积极发展家具木材产业，重点发展木材加工、家具材料制造和家具生产。

（二）加快推进矿产资源勘探开发

以编制第四轮矿产资源规划为契机，围绕南部阿其克山区加大市场急需矿产资源勘探力度，摸清可采区域内资源底数和分布位置，为矿产资源开发利用做好储备。以砂石、粘土、石膏石、石灰石等非金属矿以及铁矿、金矿等重点方向，积极引进国内矿产开发龙头企业，力争“十四五”时期形成一定产能。加快矿区道路、输变电等基础设施建设，突破资源开发基础瓶颈。

四、推动园区转型升级

高标准定位“一园三区”功能，坚持集聚发展目标导向，按照“工业向园区集中、项目向园区集聚、政策向园区倾斜、资金向园区保障”的思路，高起点、高定位、超前谋划园区发展，加快园区产业区、生活居住区、社会配套服务区建设，提高园区承载能力，推动产业集聚发展，全力推进洛浦县工业园区升格为自治区级工业园区，全县园区工业总产值占全县工业总产值比重达到 85%以上。实施园区产业转型升级行动，围绕主导产业开展延链、补链、强链招商，强化产业内部联系，加强产业协作配套，推动形成龙头企业与配套中小企业合作共赢的产业生态链和企业集群。推动产城融合发展，大力推动“一园三区”建设，产业、居住、配套服务功能合理分区，建设融“生产、生活、生计、生态”于一体的现代化园区，推动工业园区向产业新城转变。积极推动“园中园”建设，重点建设发制品产业园、数字经济产业园、农产品加工产业园等一批特色专业园区、企业园区。继续加大园区基础设施投入，加快完善园区“九通两平”，完善园区公共服务平台，推进智慧园区建设。重点推进科技园区建设，同全国各大高校进行科研合作，提高园区企业科技技术含量，到 2025 年计划增加科研合作科技院校 15 家、增加高科技规模企业 5 家。加大生态示范园区创建，推进园区污水处理、固废处置等环保设施建设，强化重点企业环保网络化监控。持续推进“县有龙头企业、乡有规模企业、村有卫星工厂（乡村振兴车间）、户有小作坊”产业发展模式，“一乡一业”“一村一品”，推动卫星工厂（乡村振兴车间）巩固转型，围绕主导

产业、龙头企业做精做强配套产业和环节，扶持建设特色专业村镇。在园区内建设人才实训基地 5 个，依托园区职业高中和农牧民技工学校，加快园区高质量发展。

五、扶持中小微企业发展

实施中小企业高质量成长行动，严格落实国家、自治区扶持中小企业发展的相关政策措施，研究出台洛浦县中小企业纾困解难的具体实施办法。以带动本地就业为目标，以发展民生工业为主，扶持发展各类中小微企业园区，力争到 2025 年，全县所有乡镇均创建一家中小微企业园区。鼓励中小企业与大型企业开展多种形式的经济技术合作，通过专业分工、服务外包、订单生产等方式，建立稳定的供应、生产、销售等协作关系。建立“小升规”后备企业库，精准推动“个转企”“小升规”，引导中小企业走“专精特新”发展道路，打造一批产业配套能力强、细分市场领先、知名度和影响力大、技术水平和创新程度高的“小巨人”“隐形冠军”企业。到 2025 年，园区培育“专精特新”示范企业 5 家以上，全县“规模以上企业”达到 35 家，工业企业总户数突破 300 家。

六、推动产业链供应链优化升级

立足现有产业基础，以延链、补链、建链、强链为主攻方向，积极承接产业转移，强化要素支撑保障，逐步改变“两头在外”的产业链发展格局，推动产业链、价值链向中高端延伸，提高产业链供应链稳定性和现代化水平，培育和打造一批具备全产业链的优势企业。继续实施“百千万质量强企工程”，扎实开展质量提升行动，推进质量

强和、强县建设，为工业经济高质量发展奠定坚实基础。加快实施工业强基工程，积极组织申报自治区工业强基示范项目。

第三节 大力发展现代服务业

牢牢把握扩大内需战略基点，加快发展旅游产业，积极推动传统服务业优化升级、提质增效，大力发展物流、商贸、电子商务等现代服务业，积极培育托幼、家政等新产业、新业态、新模式，扩大服务供给、释放需求潜力，努力构建优质高效、布局合理、竞争力强的服务产业新体系。

一、促进旅游产业大发展

大力实施旅游兴县战略，围绕打造“丝绸之路大漠风情旅游示范地、丝绸之路历史文化与民俗风情重要节点、和田地区多元文化旅游体验地”，力争到2025年，旅游人数达到50万人次，旅游总收入4亿元，举全县之力把旅游业发展成战略支柱产业、成为促进经济高质量发展、带动群众持续增收的富民惠民产业。

优化旅游产业布局。以洛浦县城为发展中心，串联各旅游资源，向南北两极延伸发展，加快形成“一核一带四区”（一核：综合服务中核；一带：G315旅游景观带；四区：北部沙漠文化探秘区、西部民俗文化体验区、南部山地休闲度假区、东部乡村田园发展区）旅游发展大格局。

加快重点景区建设。实施精品景区创建提升工程，重点推动热瓦克佛寺遗址公园、玉龙湾风景区、葡萄王旅游区、恰尔巴格民俗风情园、阿其克生态旅游区、胡杨林等景区提质升级。加快热瓦克佛寺、

玉龙湾等 A 级景区改造升级，进一步完善旅游基础设施，提升服务质量和水平。

丰富旅游产品供给。大力培育特种旅游、自驾旅游、玉石文化、沙漠景观、民俗体验、丝路探秘、绿洲生态、冰雪旅游、摄影旅游、康养旅游等一批精品旅游线路和产品。围绕“丝连天下，沙漠乐都”主题形象，丰富玉石丝绸文化旅游载体，打响“艾德莱斯之乡”旅游品牌。依托民族风情园、艾德莱斯广场，打造传统特色民俗文化街区，维吾尔特色餐饮、休闲购物、传统民族文化演艺相结合，扩大夜间旅游产品供给。依托塔克拉玛干沙漠景观资源，以及热瓦克佛寺遗址、古道驿站和阿克苏皮力古城遗址等人文遗址遗迹资源，积极打造“大漠风景+人文怀古”的景观氛围，大力发展沙漠旅游业，推动沙漠生态观光、科考探险、民俗体验等旅游业态发展。促进维吾尔医药、沙疗康养业发展，推动康养与医疗、旅游深度融合。大力开发特色旅游商品，提升文创产品品质，加强老字号旅游商品、特色手工艺品、土特产和农副产品开发，扶持一批特产名品、旅游商品、文创产品生产基地建设。

推动文旅融合发展。坚持“特色引领、文化为魂”，加强昆仑文化、国玉文化、沙漠文化、民俗文化、红色文化、佛教文化、康养文化等特色文化资源发掘整理，推进国家级非物质文化遗产艾德莱斯、手工羊毛地毯传承保护，强化历史文化资源的提炼和打造，讲好“洛浦故事”，推动文化和旅游深度融合发展。依托县文工团等专业文艺院团，努力创作精品佳作，全力打造洛浦艺术精品，加大多模式、多

主题、内容丰富的专业演艺文创产品供给。

强化旅游服务体系建设。推动县城旅游集散中心建设,加快道路、厕所、停车场、通讯、交通导引牌和标识牌等旅游基础设施和公共服务设施建设,全面解决“三难一不畅”问题。积极发展智慧旅游,推动智慧旅游管理平台建设。大力提升旅游接待能力,新评定3星级饭店1家。深化旅游营销服务。加强旅游对外宣传,建立线上线下互联互通的旅游宣传网络平台,大力举办旅游节庆活动,不断扩大“洛浦艾德莱斯旅游文化节”“塔克拉玛干之夜·音乐狂欢节”“‘影·色’洛浦旅游摄影节”等旅游文化节庆知名度。进一步加强与援疆省市、周边县市的旅游交流合作,实施好“引客入洛”活动,不断提升旅游知名度和美誉度。

专栏5 旅游业重点项目

1.重点景区提升建设项目:洛浦县玉龙湾国家4A级景区创建、洛浦县热瓦克文化遗址公园、洛浦县自驾车营地提升改造。

2.乡村休闲旅游建设项目:洛浦县休闲农业和乡村旅游示范点项目、美丽乡村建设项目、洛浦县麻糖小镇项目。

3.非物质文化遗产保护项目:洛浦县热瓦克佛寺遗址保护利用基础设施建设项目、洛浦县清朝古宅清理修缮建设项目、洛浦县国家级非物质文化遗产艾德莱斯、手工羊毛地毯传承保护产业园建设项目。

4.旅游集散地建设项目:洛浦县旅游集散中心建设项目。

5.旅游商品基地建设项目:洛浦县文旅夜市商业聚集区配套服务设施建设项目、洛浦县民族风情园商业聚集区配套服务设施建设项目。

6.旅游服务体系建设项目:新建旅游厕所10座、新建停车场2个。

7.旅游智慧平台建设项目:洛浦县智慧旅游管理平台建设项目。

二、促进生产性服务业提档升级

现代物流业。加快补齐物流基础设施短板,构建由县综合物流中

心—专业物流中心—城乡物流配送节点组成的现代物流体系框架。完善物流节点布局，依托公路铁路大通道，加快建设综合物流中心。依托重点商品交易市场和产业园区，全力推进洛浦县果蔬储备及配送中心建设，加快完善北京工业园区物流园基础设施建设。健全城乡分拨配送体系，推动乡镇、农村（社区）物流配送中心及物流公共取送点建设。大力发展冷链物流、快递物流。支持农业产业园区、农业产业化龙头企业、农产品集散市场和药品应急仓储基地建设各类冷链基础设施，提高农产品、食品药品全程冷链覆盖水平。规范发展快递产业，在重大物流园区及中心规划建设快递功能区，加强城乡快递末端综合服务站点建设，推广小区智能快件箱。积极引进区内外知名物流企业落户，建立物流运营中心，大力发展第三方物流。推动智慧物流发展，提升物流业标准化、信息化发展水平。

电子商务业。积极创建国家电子商务示范城市，加快实施电商专业镇村培育工程、电子商务进农村示范县创建工程，优化县、乡、村三级电子商务发展体系。完善电商基础运营平台和公共运营服务，建设直播带货基地，加强电商创业孵化和应用培训。加强电商企业整合，聚集县域电商企业，孵化优质电商企业，形成电商产业聚集区。积极打通“洛货出境”和“网货下乡”的双向通道，引导知名电商平台开设洛浦专区，支持农业龙头企业、新型农业经营主体建立洛浦特色农产品线上、线下专卖店，培育6个特色专业电商镇。借助疆里疆外维汉双语电商平台、手机端直播APP、供销e家、人人店、天猫店、京东店等第三方网络服务平台，创建微信公众号和官方微博等自媒体宣

传阵地，为网上交易提供快速高效的物流配送支撑。

金融服务业。继续完善普惠金融组织体系，大力发展贴近市场和微观经济主体的小型金融机构，支持“三农”、小微企业发展。深化农村支付环境建设，推动支付服务进村入户，加强农村信用体系建设，促进信用与信贷联动。不断建立与全面建成小康社会相适应的普惠金融服务和保障体系，有效提高人民群众对金融服务的可得性和获得感，显著提升金融服务满意度，让农民、小型合作社、小微企业等弱势群体获得均等化的金融服务。进一步健全政策性融资担保体系，创新担保方式，不断增强政策性担保机构自身实力和服务中小企业融资担保能力。

专栏6 生产性服务业重点项目

1.物流业项目：洛浦县果蔬储备及配送中心建设项目、洛浦县冷链物流建设项目、洛浦县特色林果产品冷链物流项目、北京工业园区物流园基础设施建设项目、洛浦县城乡分拨配送体系建设项目。

2.电子商务项目：洛浦县国家电子商务示范城市创建工程、洛浦县电商专业镇村培育工程、洛浦县电子商务进农村示范县创建工程。

三、推进生活性服务业提质扩容

现代商贸业。加快完善县城特色商业街区、批发市场和社区商业中心等多层次商贸服务网络。推动传统商圈功能提升，加快培育新型商圈。积极培育县城商业中心，布局建设一批多业态复合的城市商业综合体。实施商业步行街提升改造，推进文旅夜市商业街建设，促进传统商业与特色餐饮、旅游购物、休闲娱乐融合聚集发展。加强商品交易市场建设，围绕农副产品、日用消费品、工业品等建设改造一批集商品集散、批发零售、交易展销、物流配送于一体的专业交易市场。

支持连锁便利店和专业超市建设。加大社区便民服务中心建设及网点布局，推动家电维修服务网点和标准化蔬菜市场改造，完善社区商业服务功能。完善农村商业网点，进一步完善邮政、供销农村网点，鼓励和支持连锁经营向农村延伸。实施农贸市场建设项目，建设鲜活农产品从生产到流通全程冷链系统、物流配送系统和快速检测系统，保证产品质量和安全。

专栏7 现代商贸业重点项目

1.特色商业街建设项目：洛浦县文旅夜市商业街建设项目、洛浦县艾德莱斯广场商业聚集区配套服务设施建设项目。

2.社区便民服务中心建设项目：洛浦县社区便民服务中心10个。

3.农贸市场升级改造项目：洛浦县农贸市场建设项目。

房地产开发业。引进培育一批具有品牌效应的房地产开发企业，建设环境优美、设施完善、管理先进的省地、节能、绿色精品居住小区，提升“宜居品牌”。加快商业地产建设，推进重点区域商务楼宇开发。建立健全物业管理制度，提高物业管理水平。加强市场监管，规范房地产市场秩序。大力发展“农牧民安家贷”等新型贷款业务。针对机关企事业单位新入职、大学毕业生等新市民群体购房，制定出台特殊优惠政策。

民族特色餐饮业。突出地域文化和民族特色，引导餐饮业向集约化、标准化转型升级，打造集连锁经营、美食研发、人才孵化、物流配送、文化演艺、商业地产为一体的综合型商业餐饮集团，构建从项目开发、品牌管理、营销策划、“和田夜市”直营到运营指导的全产业链，加快特色餐饮宣传推广和品牌建设。

养老产业。加大养老服务设施有效供给，增加养老服务设施覆盖率，积极发展机构、居家和社区养老，为老年人提供方便快捷的医疗护理、康复护理、日间照料和居家护理等服务，鼓励发展“互联网+养老”，增强养老服务网络的覆盖面和服务能力。积极培育医养结合等新业态，构建“以居家养老为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。

托幼服务业。大力发展托幼服务业，推进托幼服务标准化建设，公办幼儿园积极开设托班，推进托幼一体化，大力实施普惠托育服务专项行动，支持社会力量以多种形式开展托育服务，建立和完善促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的服务体系、管理体系和政策保障体系，促进托育产业安全、合规、良性发展。

家政服务业。培育产教融合型家政企业、家政服务品牌和龙头企业，支持中小家政服务企业专业化、特色化发展，加强服务规范化和职业化建设，推进服务标准化，加大对家政服务人员培训的支持力度。加强家政供需对接，加快月嫂、产后护理等基础服务培育，促进家政服务业可持续发展。

社区服务业。完善社区商业和综合服务设施，加快对老旧小区生活服务设施的提档升级，合理配置社区餐饮网点、社区菜店、再生资源回收点等大众化服务设施。加快发展社区网上配送服务、代理服务、维修服务。加快农村社区生活服务业发展，建立完善适合农村特点的购物、餐饮、废旧物品回收等服务设施和体系。

第四章 坚持扩大内需战略，主动融入新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略，深化供给侧结构性改革，着力扩投资、促消费，优化供给结构，服务国内大市场，推动对外开放，优化外贸发展环境，培育发展新增长动力。

第一节 扩大有效投资

聚焦交通、水利、能源等关键领域和薄弱环节，加大基础设施领域补短板力度，加快推进新型基础设施建设，提升基础设施供给质量，更好发挥有效投资对优化供给结构的关键作用，为经济社会高质量发展提供坚实支撑。

一、加强交通基础设施建设

坚持适度超前、统筹规划，加快推进重大交通基础设施建设，打通提升对外通道，完善路网结构，全面提升交通枢纽功能，提升运输服务品质，构建互联互通的立体综合交通运输网络，打造丝绸之路南通道交通节点。**铁路**。推进洛浦县铁路客货站点及附属设施项目建设。**公路**。重点实施 G315 民丰至洛浦（一级）公路、G315 线洛浦至墨玉段过境公路、S326 线改造（和墨洛段）项目，积极参与和墨洛道路一体化八横十一纵路线建设，加快县乡通升级改造工程建设，加强农村公路生命安全防护、危桥改造和窄路基拓宽改造等项目建设，加大乡村旅游路、资源路、产业路建设，完善各类产业园区基地道路；强化公路养护管理，提高农村公路通达深度和通畅水平。

专栏 8 交通重点项目

1.铁路项目：洛浦县铁路客货站点及附属设施建设项目。

2.公路项目：G315 民丰至洛浦高速公路建设项目、G315 线洛浦至墨玉段过境公路建设工程、G315 线洛浦段北移工程、省 S326 线改造（和墨洛段）、洛浦县县乡通升级改造项目、洛浦县城—多鲁乡道路建设工程（X655 线）、洛浦县城—杭桂镇道路建设工程（x654）、洛浦县城-总闸口道路建设工程（x656）、x656k4+570 岔口—山普鲁道路建设项目（x659）、洛浦县布亚乡—总闸口道路建设项目、洛浦县农村公路生命防护工程、洛浦县农村公路危桥改造项目、洛浦县 G3012 线—干山河谷景区旅游公路建设项目、洛浦县阿其克乡—亚门草场旅游线路基础设施配套工程。

二、加强水利基础设施建设

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，以水利工程建设为突破口，补齐水利制约短板。提升水资源配置能力，加快布尔库木水库和哈拉快力水库库盘清淤工程建设，推进病险水闸除险加固工程建设。夯实农村水利基础，推进大中型灌区现代化提升改造工程建设，继续实施农村饮水安全巩固提升工程，完善工程管网配套，切实保障农牧民饮水安全。提高水灾害治理能力，继续推进和田河、玉龙喀什河洛浦段、阿其克河等重点河流防洪治理，加快中小河流治理和重点区域山洪沟治理，提高抵御洪涝灾害的能力。健全城镇防洪体系，重点推进山普鲁镇防洪工程建设。加快水文基础设施自动化工程建设。

专栏 9 水利重点项目

1.水资源配置工程：洛浦县布尔库木水库库盘清淤工程、洛浦县哈拉快力水库库盘清淤工程、和田地区洛浦县水资源管理制度制定项目。

2.农田水利工程：洛浦县布亚乡防渗渠改建工程、洛浦县多鲁乡斗渠防渗渠建设项目、洛浦县山普鲁镇防渗渠建设项目、和田河大型灌区续建配套与节水改造工程、洛浦县渠系及机井水利用信息化系统建设测算配套工程、和田地区洛浦县三千排治理工程（4+086-43+024 段）、和田地区洛浦县以工代赈示范项目。

3.病险水库（闸）除险加固工程：和田地区洛浦县总闸口病险水闸除险加固工程。

4.防洪治理工程：洛浦县阿其克河防洪工程、新疆和田河治理玉龙喀什河洛浦段

(15+332-17+229) 防洪工程、新疆内陆河治理项目洛浦县山普鲁镇防洪工程（右岸1+637-3+568段）、和田河洛浦县山普鲁镇比孜亚段防洪工程、和田地区洛浦县阿其克河比来勒克村段中小河流治理工程、和田地区洛浦县阿其克河卡勒特拜勒村段中小河流治理项目。

5.农村饮水安全巩固提升工程：洛浦县城乡一体化供水工程、洛浦县城乡供水自动化控制及信息化系统建设项目、洛浦县阿其克乡农村饮水保障工程。

6.水文基础设施自动化工程：和田地区洛浦县水源地自动化控制项目、和田地区洛浦县渠系及机井水利用信息化系统建设测算配套工程、和田地区洛浦县布尔库木水库及哈拉快力水库大坝安全监测和水雨情监测项目、和田地区洛浦县抗旱机井线路设备改造工程、和田地区洛浦县水利服务系统项目、洛浦县渠系及机井水利用信息化系统建设测算配套工程。和田地区洛浦县水利服务系统项目。

三、加强电力基础设施建设

加大电力基础设施建设，加快构建安全、稳定、经济、清洁的电力支撑体系。优化电源支撑，重点实施洛浦—策勒光储一体化发电项目、“和墨洛”区域热电联产项目建设。着力优化电网结构，重点推进220千伏和110千伏电网建设，继续推进新一轮农村电网改造升级工程建设，进一步完善电网结构运行方式，提高电网资源优化配置和系统运行安全水平，保障电力安全可靠供应。推动电能利用，继续推进煤改电工程，完成2.69万户农村清洁供暖改造。加快建设新能源终端设施，积极推进电动汽车充电设施布局。

专栏10 能源重点项目

1.电源点建设工程：“和墨洛”区域热电联产建设项目、洛浦—策勒光储一体化发电建设项目。

2.电网建设工程：110千伏多鲁变电及其相关的110千伏输电线路和10千伏配套送出工程，实施农村电网升级改造工程。

3.煤改电工程：2.69万户农村清洁供暖改造。

四、加强新型基础设施建设

实施“宽带洛浦”战略。加快5G基础网络建设，新建基站（塔基、铁塔）约200余个，分布在县城、乡镇、村，全面完成5G基站全覆盖，实现5G城镇、乡村、边境及公路沿途全覆盖。稳步推进5G网络全面开放，积极推进老旧光缆改造、社区网络基础设施、行政村光网络和行业绿色发展，实现家庭千兆接入能力和商务楼宇万兆接入能力全覆盖，移动通信网络、固定宽带网络接入能力水平达到1000M，用户感知率平均达到50M，形成有规模效应的应用。加快“智慧洛浦”建设，积极搭建5G+智慧政务、安防、教育、医疗、旅游等应用平台。

专栏 1 1 信息重点项目
洛浦县城区智慧化建设项目、洛浦县智慧消防建设项目、洛浦县智慧化综合服务平台建设项目、洛浦县智慧安防小区建设项目。

第二节 着力促进消费

顺应消费升级趋势，完善促进消费体制机制，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，鼓励消费新模式新业态发展，增强消费对经济发展的基础性作用。

一、提升传统消费

推动大宗商品消费，落实刺激汽车消费政策，引导汽车销售企业让利优惠，加大新能源汽车充电桩配套设施建设力度。促进家电消费升级，鼓励支持家电经销商通过发放消费券、开展以旧换新补贴等方式促进绿色家电、智能家电消费。提振餐饮住宿消费，鼓励支持大型商超、餐饮酒店、名品名店连锁经营、扩大规模，鼓励支持发展“小早市”“小夜市”“小超市”，改扩建一批“小巴扎”“小集贸市场”。扩大本地市场消费，持续推进本土特色农副产品、服装鞋帽、办公设施及各类食品等进学

校、进机关、进医院、进部队、进企业、进社区，扩大本地供给规模。挖掘农村消费潜力，完善农村商业网点，鼓励支持连锁经营向农村延伸，加快乡村农贸市场改造提升建设，提高农村消费水平。围绕电子商务进农村示范县创建，全面启动“快递进村”工程，建立由县市、乡镇综合性物流配送中心和末端配送网点组成的农村物流体系。

二、培育新型消费

加快教育、文化消费提档升级，加大高品质产品供给，培育消费新增长点；完善旅游消费支撑条件，加强对乡村旅游的政策指导，提升乡村旅游品质，引导旅游消费提质升级；支持社会力量提供多层次多样化的医疗健康服务，鼓励社会力量举办非营利性健康服务机构，积极发展健康服务、健康保险、健康咨询等多样化的健康消费方式；撬动养老服务消费市场，提供康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护一体化的健康养老服务。提升家政服务专业化、规范化水平，提高家政服务品质，满足市场多样化需求。加快健康美容等高端生活服务业发展。积极发展新型消费。加快新型消费基础设施建设，大力发展“互联网+”消费模式，发展无接触交易服务，促进线上线下消费融合发展。

三、改善消费环境

落实带薪休假制度，扩大节假日消费。推进商业信用体系建设，引导诚信经营，强化消费者权益保护，确保市场主体提供安全放心的吃穿用消费品。保障市场平稳运行，强化市场运行监测，建立健全重要消费品和重要生产资料的市场预测预警体系。依托大型商品批发零售企业，建立重要生活必需品储备制度，探索建立商业代储制度，扩

大储备规模。健全应急调控反应机制，有效应对突发事件。

第三节 扩大对外贸易

优化对外贸易发展环境，完善对外贸易服务体系，推动贸易规模扩大，支撑进出口加工产业发展。完善对外开放平台，依托地区海关特殊监管库和保税仓建设，积极创建保税物流区。培育壮大外贸主体，实施外贸企业培育工程，重点引进培育外贸综合服务企业，成立外贸企业行业协会，推动外贸企业集群式发展。积极发展一般贸易、加工贸易等多种贸易方式，扩大本地产品在出口贸易中的比重。加大外向型人才培养力度，大力引进培养熟悉国际贸易及运行规则的涉外复合型人才。

第五章 构建丝路经济带核心区重要节点，扩大对内对外开放

抢抓丝绸之路经济带核心区和中巴经济走廊建设机遇，进一步破解位居内陆和交通末端的瓶颈制约，扩大对内对外开放，充分利用“两种资源、两个市场”，优化开放环境，构建开放平台，逐步建立内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济基础，全力打造丝绸之路南通道的重要节点。

第一节 主动融入“五大中心”建设

对接丝绸之路经济带核心区“五大中心”建设，积极谋划实施一批重大支撑项目，不断提升对外辐射力和影响力。加快区域交通枢纽中心建设。坚持设施联通，推动区域性综合交通枢纽城镇建设，提升铁路、公路场站客货运输能力，推动多式联运中转设施建设，构建货运换装无缝衔接体系。加快区域商贸物流中心建设。坚持贸易畅通，围绕现代物流服务组织、商品采购交易、电子商务普及应用、城乡商贸物流服务，建设纺织服装、假发、农产品等商贸市场集群，支撑对外贸易优进优出、升级发展。加快区域医疗服务中心建设。充分发挥民族医药特色优势和沙漠资源，建设“住、养、医、护、康”于一体的特色康养服务基地。强化旅游集散中心综合服务功能，完善旅游综合配套设施。

第二节 推动出口加工基地建设

抓住东中部地区产业转移机遇，建设农副产品深加工、电子组装

加工、纺织服装，培育壮大出口优势产业和外向型龙头企业，提升产品进出口质量和规模，提高企业国际市场竞争力。大力发展外向型农业，培育形成以红枣生产加工为主的规模化出口生产基地，加强出口农产品质量监管，加大农产品国际市场开拓力度。积极组织外向型企业参加“广交会”“中国国际进口博览会”“亚欧博览会”等专业展会。

第三节 加大对内开放力度

加大招商引资力度，以招新引优、招强引链、招才引智为方向，紧扣“四个围绕”抓招商。围绕巩固脱贫攻坚成果，紧盯“十百千万亿”主导产业、红枣核桃等传统产业、旅游业抓招商，实现招商引资与乡村振兴战略有机衔接；围绕劳动密集型产业抓招商，按照“补链、延链、全链、闭环”的产业链发展方向，力争引进一批推动产业转型升级的重大产业项目；围绕城镇化建设抓招商，引进社会资本进入城镇基础设施和公共服务设施领域，推动全县城镇化进程；围绕主导产业抓招商，培育壮大优势产业，推动一二三产融合发展。坚持靶向出击，瞄准内地重要产业聚集区精准招商，大力引进国内龙头企业和集团总部，力争招商引资工作实现重大突破。创新招商工作方式，实施“三步两会法”招商工作机制，推行招商书记、县长、常委负责制、亿元以上招商项目预审制，鼓励探索“园中园”招商模式。加强招商队伍建设，保障招商工作经费。完善招商绩效评价考核制度，加大对亿元以上重大项目的预审、跟踪、服务力度，一周一小结、一月一通报、一季度一考核。着力推进签约项目开工建设，对所有来洛投资企

业，实行“一企一策”“一事一议”，全程保姆式和项目管家服务，全面落实减税降费、零地价、免费提供标准化厂房、基础设施配套零投入、免费培训产业工人等一系列优惠政策，做好项目跟踪、协调、落实和监督，加快推进项目落地。

第六章 全面推进改革创新，激发发展活力动力

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，最大限度激发发展潜能。坚持把创新作为引领高质量发展的第一动力，加快要素驱动向创新驱动转变，培育高质量发展新动能。

第一节 全面深化改革

坚持完善和发展中国特色社会主义制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，全面深化市场化改革，完善产权制度和要素市场化配置，加快推进重点领域改革，健全社会主义市场经济体制，增强内生发展动力和发展后劲，拓宽发展新空间。

一、激发各类市场主体活力

加快国有经济布局优化，提高国有资本运营和监管效率，增强国有经济竞争力、控制力、影响力，做强做优做大国有资本。优化国有资本的空间、产业布局，推动国有资本投资、运营公司改组、组建，推进国有资本与产业联动，在文化旅游、基础设施、公共服务、招商服务等重点领域，培育具有核心竞争力的产业集团。深化混合所有制改革，积极推进国有企业开展混合所有制改革。发展壮大民营经济，将民营经济发展放在更加突出位置，推进建立公平竞争审查制度，努力破除民营企业市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面的各种限制和隐形壁垒。拓宽民营企业融资途径，鼓励金融机构增加民

营企业、小微企业信贷投放，支持民营企业直接上市融资，建立小微企业降低融资担保成本奖补机制。放宽民间投资准入，鼓励民间资本采取混合所有制、联合招投标等方式参与政府和社会资本合作项目。开展帮扶民营企业专项行动，构建“亲”“清”新型政商关系。

二、深化投融资体制改革

发挥政府投资对社会资本的引导带动作用，采取资本金注入、直接投资、投资补助、基金注资、以奖代补、运营补贴等不同的投资方式，提高政府投资资金使用效率。稳妥规范运用政府和社会资本合作（PPP）模式，拓宽补短板领域尤其是基础设施和公共服务项目的投融资来源，扩大公共服务供给能力。设立产业引导基金、城市建设开发基金，积极募集社会资本，引进专业化管理团队，为重点产业发展、城乡建设提供有力支持。坚持金融服务实体经济，推动私募基金健康发展，引导各类投资基金积极投资本地企业，为小微企业和个人创新创业提供资金支持。

三、优化提升营商环境

把优化营商环境摆在突出位置，全面贯彻《优化营商环境条例》，落实自治区提升营商环境十大行动。落实市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。继续深化“放管服”改革，推行政务服务“最多跑一次”改革和企业投资项目承诺制改革，大幅压缩工程建设项目审批、企业开办注销、不动产登记办理时间。落实减税降费各项政策措施，着力降低物流、用能等费用。积极推进“多证合一、证照

分离”商事制度改革，全面履行“双告知”职责。积极推进“双随机、一公开”监管，推动审慎包容监管，提高监管效能。聚焦“诚信洛浦”建设，以推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设为重点，建立衔接事前、事中、事后全监管环节的新型信用监管机制，切实提升全社会诚信意识和信用水平。全面深化市场化改革，健全社会主义市场经济体制，加快推进重点领域和关键环节改革，完善产权制度和要素市场化配置，进一步激发各类市场主体活力，推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。

第二节 坚持创新驱动发展

深入实施创新驱动发展战略和人才强区战略，加大科技创新投入，完善科技创新体系，优化人才发展环境，把科技创新与地区实际相结合，切实增强科技进步和人才支撑对经济社会发展的推动作用，着力增强经济发展内生动力。

一、加大科技创新投入

建立和完善县财政科技投入稳定增长机制，引导金融资金和民间资本进入创新领域，形成多元化、多渠道、多层次的科技投入体系。加快推进科技计划和科技经费管理制度改革，建立适应创新规律的科研经费管理制度。

二、支持创新平台建设

全力推动国家农业科技园建设，提升园区农业科技研发、技术转

化、先进适用技术示范推广功能，打造农业转型升级的科技引擎。继续支持“大众创业、万众创新”，支持各类产业园区建设一批低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间 and 专业化孵化器。积极推荐符合条件的运营主体申报自治区众创空间、企业孵化器、星创天地，加快农村创业创新园区建设，实施农民创业创新行动计划、农村青年创业富民行动、农民工返乡创业行动计划。发挥企业技术创新主体作用，培育高新技术企业、“专精特新”中小企业 20 个。

三、提升科技应用能力

实施科技成果转移转化专项行动，引导一批科技成果对接特色产业、特色领域需求转移转化。加快提升农业科技应用能力。实施现代种业提升工程，推动畜禽、林果、特色作物等良种繁育基地建设，加强区域种质资源的开发、利用和保护。大力发展智慧农业，实施“互联网+”现代农业示范行动。以水资源循环有效利用、防沙治沙、盐碱地治理为重点，推动新技术、新模式示范推广，为可持续发展提供技术支撑。加快推进工业技术改造升级，积极培育战略新兴产业，推进智慧园区、智慧工厂建设。

四、实施人才强区战略

把人才作为支撑发展的第一资源，深化体制机制改革，创造吸引人才、留住人才的政策环境，做到政治上激励、工作上支持、待遇上保障、生活上关心、心理上关怀，稳定干部人才队伍。实施人才引进和培养工程，加强骨干人才、优秀年轻人才的培养和企业经营管理人

才、专业技术人才、技能型人才队伍建设。围绕重点领域、重点产业、重大项目需求，广泛开展招才引智、招商引才和柔性引才。加强与国家、自治区高层次人才计划对接，建立高层次人才引进绿色通道，实施“创新创业领军人才引进培育工程”和“科技人才培育工程”，积极推进地区、县市级创新创业人才基地建设。争取自治区、援疆省市支持，采取联合培养人才、共建研究机构、开展科研协作等方式，柔性汇聚急需的高层次人才。以全民培训和企业实训“双培训”为抓手，加大技能型人才培养力度，加快打造一支知识型、技术型、创新型高素质产业工人队伍。深化产教融合，促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，积极推进工学结合与校企合作，促进职业院校专业设置与市场需求无缝对接，提升职业教育与产业需求的适配程度。

第七章 优先发展农业农村，深入推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展总方针，大力实施乡村振兴战略，建立健全城乡融合发展体制机制，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的家园。

第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，严格落实“四个不摘”要求，保持“八个不变”、推进“八个衔接”、实现“八个确保”的工作机制，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。健全完善防止返贫监测和帮扶制度机制，加强脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户收入监测，做到早发现、早干预、早帮扶，发展和延伸农业产业链，增强内生发展能力和活力，确保脱贫后能发展、可持续。开展巩固脱贫成果后评估工作，压紧压实县、乡、村各级党委和政府巩固脱贫攻坚成果责任，坚决守住不发生规模性返贫的底线。建立农村低收入人口稳定帮扶机制，持续推进脱贫地区加快发展。实施乡村产业提升行动，促进产业提档升级，加大消费帮扶力度，完善销售网络、拓展销售渠道，提升经营主体带贫益贫能力，以产业发展带动就业增收。加大易地扶贫搬迁后续扶持力度，继续完善基础设施和公共服务设施建设，实现易地扶贫搬迁稳得住、有就业、逐步能致富；加强扶贫项目资金资产管理和监督，拓展就业渠道，促进搬迁群众增收。深化援疆帮扶、定点帮扶、区内协作帮扶、社会帮

扶，继续推动“五个一”全覆盖包联，开展“民营企业南疆行”活动，促进经济发展、带动农民就业创业。大力推进乡村振兴，推动先富帮后富，实现共同富裕。拓展以工代赈实施范围、赈济对象、赈济方式和建设领域，在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，吸纳农牧民参与农牧区基础设施、环境整治等项目建设实现增收。坚持开发式帮扶方针，改进帮扶方式，引导群众依靠自己双手勤劳致富。

第二节 加强乡村建设

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，实施乡村建设行动，加快补齐农业农村发展短板，健全乡村可持续发展长效机制。强化县城综合服务能力，加强以乡镇政府驻地为中心的农民生活圈建设，把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌，推动建设富有洛浦特色、承载田园乡愁、体现现代文明的新时代美丽乡村。科学合理推进煤改电工程建设，改善各民族群众采暖条件，降低生活成本。继续推进农网改造升级工程，提高向边远地区输配电能力。抓好“四好农村路”建设，提高农村和边境地区交通通达深度。持续改善农村人居环境。分类推进农村厕所革命，选择适宜的技术和改厕模式，持续推进农村户用厕所无害化改造；全面推进农村生活垃圾治理，建立农村生活垃圾“户分类、村收集、乡(镇)转运、县处理”治理模式，鼓励开展农村生活垃圾“农户分类收集、定点定时投放、生物发酵堆肥、资源有效利用”为重点的资源化处理试点；梯次推进农村生活污水治理，推广实用、维护简便、

高效低耗的农村生活污水处理示范工艺技术，积极推进城镇污水、垃圾处理设施和服务向农村延伸；加快推进院落与住宅整治提升行动，持续实施乡村绿化美化工程。不断提升农村生态环境、人居环境、发展环境质量，让田园牧歌、秀美乡村成为和田的靓丽名片。完善农村物流体系，加快建立由县市、乡镇综合性物流配送中心末端配送网点组成的农村物流网络，启动“快递进村”工程。加强乡村阵地建设，建强基层党组织，继续实行“访惠聚”驻村工作队员与村干部联合办公、“一带一”“一起干”等制度，构建“基层党建+乡村治理”工作机制。

第三节 深化农村体制改革

深化农村土地制度改革，落实好第二轮土地承包到期后再延长30年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善落实集体所有权、稳定农户土地承包权、放活土地经营权的“三权分置”制度和政策，激活农民财产权。稳慎推进农村宅基地制度改革，盘活乡村闲置用地用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。完成全县所有行政村农村集体产权制度改革，有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，盘活用好集体资源资产，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，增强集体经营发展活力。建设县级、乡镇级农村产权流转交易平台，推动农村各类产权流转交易公开规范运行。建立草原产权制度，实施禁牧休牧轮牧和草畜平衡，落实草畜平衡奖补制度，保护基本草原。加快农业水价综合改革，建立阶梯水价和超定额累进加

价制度。健全农业信贷担保费率补助和以奖代补机制。

第四节 完善农业支持保护制度

巩固农业“三项补贴”改革成果，推进耕地地力保护补贴与农民保护耕地责任相挂钩，优化农机购置补贴政策，加大草原生态保护支持力度。继续深化小麦收储制度改革，完善粮食生产补贴政策，健全粮食储备管理体制，增强粮食储备安全保障能力。加强气象保障服务能力建设，发挥气象防灾减灾第一道防线作用。健全完善农业防灾减灾体系。完善农业保险政策，推进畜禽产品、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，稳步推进林果业保险“以奖代补”试点。

第五节 培育新型职业农民

实施新型职业农民培育工程，突出抓好农民国家通用语言文字和劳动技能培训。积极开展职业农民职称评定试点，有序引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保险。实施乡土人才培养工程，加快建设农技推广、经营管理、实用专业队伍，培育产业发展带头人和农户生产技术型人才，力争用5年时间，培育0.2万名高素质农民、农村实用人才和农业技能人才。推动人才返乡入乡创业。强化财政、金融、社会保障等激励政策，鼓励引导人才向边远农村和基层一线流动，吸引各类人才返乡入乡创业。建立社会人才服务乡村机制，推动职称评定、工资待遇等向乡村一线倾斜，支持各县市建立职称“双轨运行”“直评直聘”机制。

第八章 稳步推进新型城镇化，提升城镇功能品质

坚持以人为核心的城镇化，统筹城乡发展空间，强化县城功能，突出小城镇特色，加快美丽乡村建设，有序推进农业转移人口市民化，引导推动人口合理聚集，构建宜居宜业、生态优良的新型城镇格局。

第一节 优化国土空间格局

加强空间发展统筹协调，立足高质量发展，确定空间发展战略、优化空间结构和生产力布局，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，提升国土空间开发保护质量和效率，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，构建“一核、一轴、一带、三区、多点”的国土空间开发保护总体格局。坚决守好生态保护红线，扩大绿色生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，构建“一心、两带、两区、多点”的生态系统保护格局，显著提升生态系统功能。严格保护永久基本农田，稳定粮食生产面积，确保粮食安全，严格保护农业生产空间，加快发展现代农业，增强农业综合生产能力。因地制宜编制村庄规划，统筹土地利用、产业发展、居民点布局、集聚发展。强化城镇开发边界管控，留足城镇发展空间，优化城镇功能布局，增强保障性住房，公共设施和公共绿地，完善城镇功能。高效率实现“多规合一”，建立分级管控、逐级传导的规划实施机制，实现“一张蓝图干到底”。

专栏 国土空间格局

1.“一核、一轴、一带、三区、多点”的国土空间开发保护总体格局

一核：即县城、北京工业园共同组成的综合服务和产业发展核心；

一轴：即 G315 城镇发展带，其串联县城、北京工业园、重点镇等核心功能板块，将是未来引领全县发展的带动区域；

一带：由重点生态空间、核心旅游景区组成的生态文旅发展带；

三区：北部沙漠生态功能区、中部绿洲城镇发展区、南部山地生态功能区；

多点：特色城镇节点、重点园区节点、生态旅游节点。

2.“一心、两带、两区、多点”的生态系统保护格局

一心：中部绿洲生态保护核心；

两带：和田河防风固沙生态保护带、阿其克河生态保护带；

两区：北部塔里木盆地南缘土地沙化防控生态保护区、南部山地生态保护区；

多点：湿地、水库以及生态涵养区等生态功能节点。

第二节 优化城镇区域布局

围绕“和墨洛”城镇群发展，完善城镇空间布局和城镇规模结构，以东西向 G315 线及平行高速公路、铁路为城镇发展主轴线和南北向联系阿其克山区及北部沙漠的旅游发展次轴线，构建“一心两轴三区”（**一心：**现状洛浦县城与工业园区构成的新县城；**两轴：**东西向沿 G315、和若铁路、规划喀和高速（G3012）三条交通线路的城镇发展主轴线，南北向联系阿其克山区及北部沙漠的旅游发展次轴线；**三区：**南部旅游发展区、中部绿洲城镇密集区北部沙漠能源区）城镇空间布局，推动要素集聚和用地集约，形成中心城区+产业园区+重点镇+特色镇的县域城镇体系格局。

第三节 加快中心城镇建设

按照“西联东扩、南限北优”的主城区空间拓展策略，积极融入“和墨洛”城镇群发展，加强与周边城镇沟通和衔接，全力提速县城中心城镇建设，打造“和墨洛”城镇群东翼中心城市。优化城市空间布局，坚持旧城改造与新区拓展并举，积极推进新城区建设，推进老城区有机更新改造，织补生态、生产、生活空间，形成“一廊（生态游憩通廊）、一带（G315 城镇发展带）、两心（主城区综合服务核心、产业服务中心）、三区（综合服务片区、产业发展片区、生态文旅片区）”的空间结构。实施留白增绿战略，引导人口向城镇发展，增强城市人文特色，因地制宜实施好净化、绿化、亮化、靓化工程，全面提升城市风貌，着力提升城市饮食文化品位和宜居程度。加大县城基础设施补短板力度，完善县城道路交通、供排水、供热、燃气等公共服务功能，全面提高县城综合承载力和可持续发展能力。完善城市管理体制机制，提高精细化、规范化、信息化管理水平，推进绿色城市和智慧城市建设。全面构建城市产业体系，完善产业发展支撑平台，推动交通物流枢纽、旅游集散中心建设，优化商业空间布局，促进产城融合、产城互动。积极推动人口聚集，有序推进符合条件的农业人口市民化，营造拴心留人的良好环境。

第四节 积极发展特色小城镇

坚持特色兴镇、产业建镇，坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游、宜商则商，重点加大对农牧业服务、休闲度假、健康养生、商贸物流

等类型特色小镇培育力度，加快恰尔巴格镇、山普鲁镇、杭桂镇等特色小镇建设，着力培育一批旅游名镇、工业强镇、商贸重镇、农业产业化镇等特色小镇。统筹生产生活生态空间布局，加大基础设施和公共服务设施建设，提升服务功能、环境质量、文化内涵和发展品质，切实改善镇区生产生活条件，提高服务农民、带动乡村的能力。

第五节 推进美丽乡村建设

优化村落和人口布局，加强村庄系统规划设计，整合各类资源，适度有序推进行政村整合撤并。引导城中村、镇中村以及部分城郊村纳入城镇社区管理，实现就地城镇化。在确保村级管理和半径有效的前提下，鼓励地理位置相邻、交通设施互通、产业相近的行政村撤并设立新村或农村新社区。加快人口规模小、土地资源有限、基础设施滞后的行政村撤并，就近并入经济实力较强、人口较多的区域中心村。扎实开展“美丽乡村”示范村建设，做好现有村庄改造提升，大力实施农村“四旁”绿化，开展绿色乡镇、绿色村居创建，着力打造体现文化特色、具有地域差异、生态环境良好、发展集中连片、融合一二三产业的绿色美丽生态村庄。持续改善农村人居环境，以农村垃圾无害化处理、生活污水治理、农村厕所改造、农村庭院改造为重点，全面改善村容村貌，推进村庄环境整治、资源可循环利用。

第六节 推进农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，全面放开城镇落户条件，有序推进农业转移

人口市民化。实现居住证制度全覆盖，全县范围“一证通用”。探索户籍制度与居住证制度并轨，保障符合条件的未落户常住人口在流入地平等享受就业创业、劳动报酬、子女就学、公共医疗、住房租购等城镇基本公共服务。完善农业转移人口市民化财政政策，健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，建立资源有偿退出机制，支持和引导进城落户农民依法自愿转让权益。到 2025 年，全县常住人口城镇化率达到 24%。

第七节 推进城乡融合发展

顺应城乡融合发展趋势，推动城乡要素双向流动，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动公共服务向农村延伸。推动优质教育资源城乡共享。实施城乡义务教育学校联盟捆绑发展，推进“集团化办学、捆绑式发展”办学模式。推动建立农村幼儿园与城市优质幼儿园“城乡联盟共同体”，加强包联帮扶。推动县域“紧密型”医共体建设，构建县乡村三级联动的县域医疗服务体系。鼓励各级医院建立对口帮扶、巡回医疗和远程医疗机制，积极发展面向农村的远程医疗和线上线下相结合的智慧医疗。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险和基本养老保险制度，做好社会保险关系转移接续。推动文化资源重点向乡村倾斜，建立文化结对帮扶机制。加强城乡基础设施统一规划、建设和管理，加快补齐市政工程、农业农村、公共安

全、生态环保、公共卫生、现代物流、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，支持有利于城乡区域协调发展的重大项目建设，促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村拓展、资源要素向农村倾斜、现代文明向农村辐射。到 2025 年，全县实现乡乡通油路、村村通硬化路的目标；行政村网络宽带覆盖 100%以上。

专栏 1 2 城乡基础设施重点项目

1.市政道路及附属设施工程：洛浦县市政道路改造工程、洛浦县市政道路路网建设项目、洛浦县新城区道路及配套基础设施建设项目、洛浦县新城区道路附属设施建设项目、洛浦县公共停车场建设项目、洛浦县城区公共停车位改造项目、洛浦县火车站-315 国道道路连通及附属配套工程、洛浦县火车站疏散广场建设项目。

2.供排水工程：洛浦县乡镇排水管网建设项目、洛浦县北京工业园区供排水及附属配套建设项目、洛浦县北京工业园区给水管网建设项目。

3.集中供热工程：洛浦县县城集中供热改造工程、“和墨洛”四县市燃气一体化建设项目。

4.天然气工程：洛浦县天然气储气设施及供气管网建设项目。

5.污水处理设施工程：洛浦县城污水再生利用渠道建设项目、洛浦县北京工业园区污水处理厂扩建及中水回用建设项目、洛浦县农业污水处理项目。

6.垃圾处理设施工程：洛浦县农村垃圾分类、收集转运一体化建设项目、洛浦县餐厨垃圾建设项目、洛浦县固废处理建设项目

7.其他市政工程：洛浦县城公共厕所改造工程、洛浦县老旧小区改造建设项目、洛浦县棚户区改造建设项目

8.美丽乡村建设项目：洛浦县乡镇基础设施建设项目、洛浦县乡村基础设施建设项目、洛浦县农村人居环境整治建设项目、洛浦县畜禽粪污无害化设备购置项目。

9.园林绿化建设项目：洛浦县城市公共绿地建设项目。

第九章 推进文化润疆，筑牢共同团结奋斗的思想基础

坚持以社会主义核心价值观为引领，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，铸牢中华民族共同体意识，繁荣发展文化事业和文化产业，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，更好地宣传教育群众、团结凝聚人心。

第一节 铸牢中华民族共同体意识

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线做好民族工作，全面贯彻党的民族政策，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。深化中华民族共同体历史、中华民族多元一体格局的研究，深入挖掘和有效运用各民族交往交流交融的历史事实、考古文物、文化遗存，有力宣传阐释新疆广袤土地是各民族共同开拓的、新疆悠久历史是各民族共同书写的、新疆灿烂文化是各民族共同创造的。坚持把中华民族共同体意识教育纳入国民教育、干部教育、青少年教育和社会教育，增强各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。深入挖掘红色档案资源，传承红色基因，充分发挥档案在理想信念教育中的重要作用。持续开展民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，积极创建民族团结进步模范单位。扎实推进“民族团结一家亲”和民族团结联谊活动制度化常态化长效化。

第二节 深入实施文化润疆工程

持续开展“习近平新时代中国特色社会主义思想进万家”活动。持续推进“中华经典诵读工程”、“广电精品润疆工程”、“网络视听作

品创作工程”，推动中华优秀传统文化进学校、进家庭、进社区、进头脑。推动中华文化元素和标志性符号进文化馆、博物馆、图书馆等公共文化机构、进基层文化阵地、进 A 级旅游景区。加强历史文物遗址保护利用，推进非物质文化遗产保护传承，强化博物馆、纪念馆等宣教阵地建设和作用，实施“国家历史记忆工程”和“国家红色记忆工程”，深入挖掘洛浦县同内地各民族交往交流交融的历史内涵，还历史原貌、用文物发声。深入贯彻落实《关于新疆若干历史问题研究座谈纪要》精神，教育引导各族干部群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。强化学校思想政治工作，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，持续开展“清风满天山”廉洁文化主题活动，营造风清气正的社会风气，加快推进思想政治（道德与法治）、语文、历史统编教材全覆盖。

第四节 提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提高社会文明程度。推进马克思主义理论研究和建设工程，加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和新时代党的治疆方略的研究，进一步扩大“学习强国”平台在全县覆盖面和影响力。推进理想信念教育常态化制度化，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育，加强新疆地方与祖国关系史宣传教育，引导各族群众感恩幸福生活、厚植爱国情怀。实施公民道德建设工程，积极发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织的作用，大力推进世俗文化、现代文化发展，教育引导群众破除陈规陋俗。实施文明创建工程，继续开展文明县城、

文明村镇、文明校园、文明单位、文明家庭创建活动。加强网络文明建设，实施网络文艺精品创作和传播计划，培育积极健康、向上向善的网络文化。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，提倡艰苦奋斗、勤俭节约，加强家庭、家教、家风建设。

第五节 全面加强国家通用语言文字教育

不断巩固国家通用语言文字主体地位，依法推进各民族学习掌握国家通用语言文字，坚持学前教育全部使用国家通用语言文字教学，义务教育阶段实行国家通用语言文字教学、加授少数民族语言文字课程，实现各学段国家通用语言文字教学全覆盖，营造学习使用国家通用语言文字的社会氛围。

第六节 提升公共文化服务水平

实施文艺精品战略，坚持以人民为中心的创作导向，挖掘当地特色文化资源，打造一批精品力作，多层次、全方位、立体式讲好“洛浦故事”。推进媒体深度融合，建强县级融媒体中心，全县覆盖“洛浦好地方”客户端。实施县级融媒体中心自办电视节目和高清数字化改造，推进“融合广电”发展，实施“智慧广电”工程，全面推进广播电视节目地面无线数字化覆盖和广播电视“村村通”、直播卫星“户户通”设备升级。创新实施文化惠民工程，加强公共文化阵地建设，继续完善提升县级“三馆”建设，配齐配强基层综合性文化服务中心设施设备，以流动文化设施和数字文化阵地建设为补充，形成比较完备的县乡村三级公共文化设施网络。推进洛浦县数字图书馆、数字文化馆、数字美术馆以及公共文化大数据平台建设。广泛开展全民健身

运动，增强人民体质。

第七节 发展现代文化产业

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略，推动“文化+”融合发展，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区，培育扶持一批特色文化骨干企业、小微企业、创客空间。推进文化旅游融合发展。坚持“特色引领、文化为魂”，加强“丝绸文化、红色文化、佛教文化”等特色资源发掘整理，建设布局文化产业园和文化产业示范街（区），强化历史文化资源的提炼和打造，打造“新疆是个好地方”文旅融合平台，讲好“洛浦故事”，推进文化和旅游深度融合发展。

专栏 1 3 文化体育事业重点建设项目

1. 公共文化项目：洛浦县文化馆建设项目，洛浦县公共图书馆标准化建设项目，文化大屏、文化标识、乡村文化阵地建设项目，村史馆建设项目，乡村级百姓舞台建设项目，县级融媒体中心高清数字化提升项目。

2. 文物保护利用工程：文物保护基础设施建设项目。

3. 非物质文化遗产保护传承工程：洛浦县非物质文化遗产保护中心项目，非遗代表性传承人能力提升培训项目。

4. 公共体育建设项目：洛浦县运动场项目，洛浦县健身步道项目，乡村体育健身和足球场建设项目。

第十章 加强生态文明建设，努力建设美丽洛浦

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实施最严格的生态保护制度，加强生态系统保护和修复，持续深入打好污染防治攻坚战，推动绿色低碳循环发展，努力建设天蓝地绿水清的美丽洛浦。

第一节 健全生态环境保护机制

实行最严格的生态保护制度，严禁“三高”项目进洛浦，严格执行能源、矿产资源开发自治区政府“一支笔”审批制度，守住生态保护红线、环境质量底线和自然资源利用上线。实行最严格的水资源管理制度，严守水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。健全国土空间开发保护制度，严格国土空间规划和用途管控。加强生态环境保护综合执法体系和能力建设，加大生态环境监管力度，严格落实党政领导干部自然资源资产责任离任审计和生态环境损害终身责任追究制度。

第二节 推动绿色低碳发展

严格执行国家绿色产业指导目录标准，实施环境准入负面清单管理。加强能耗“双控”管理，严格控制能源消费增量，提高能源利用效率。优化能源结构，推进煤炭清洁高效利用，降低煤炭消费比重，提高天然气、电力等能源消费比重，推广新能源和可再生能源开发利用。发展低碳循环经济，加大落后产能淘汰力度，推动企业清洁化升

级转型和绿色工厂建设，推进资源循环利用基地建设和园区循环化改造。加强矿产资源循环利用，大力推进绿色矿山和绿色矿区发展示范区建设。制定碳排放达峰行动方案，加大温室气体排放控制力度，降低碳排放强度。推广建筑节能技术，城市公共建筑全面执行 65%强制性节能标准，新建居住建筑推广 75%节能标准。开展绿色生活创建活动，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，推进低碳城市、低碳园区、低碳社区和低碳企业试点示范。加快绿色金融、绿色贸易、绿色流通等服务体系建设，健全绿色发展政策法规体系。

第三节 持续加强生态环境保护

深入打好污染防治攻坚战，持续开展污染防治行动，健全环境基础设施，实施水、土、气综合治理，推进多污染物协同控制和协同治理，完善生态环境监测体系和监测网络，全面实行排污许可制。

持续开展大气污染防治。强化联防联控，严格落实控煤、控污、控尘、控车“四项措施”，实施工业污染源全面达标排放计划，加强火电、建材企业污染源整治力度。坚决淘汰供热管网范围内的燃煤锅炉和燃煤散烧供暖，加快城乡结合部、农村民用和农业生产散烧煤的清洁能源替代。到 2025 年，洛浦县空气质量优良天数达到 36%，PM_{2.5} 平均浓度控制在 91 μg/m³ 以下。

持续开展水污染防治。深入实施水污染防治行动计划，强化河湖污染源监管，坚决禁止河道及沿边采砂、采矿，继续巩固提升城镇和工业园区污水处理提标改造成果。强化水源地保护，开展集中式饮用

水水源地环境保护专项行动。全面落实河湖长制，创新河湖保护治理体制。到 2025 年，县城污水处理率达到 100%；监测河流断面水质优良比例达到 100%，重点监测湖库水质优良比例达到 100%。

持续开展土壤污染防治。全面落实土壤污染防治行动计划，建设土壤环境质量监测网络，实现监测点位全覆盖，强化涉重金属污染防治，加强矿产开发集中区域土壤环境风险管控，开展问题尾矿库整治。完善生活垃圾收运及处理处置体系，推进城镇生活垃圾综合处理，实现县城生活垃圾无害化处置设施全覆盖，实现餐厨垃圾分类收运和处理。推进生活垃圾资源化利用，开展非正规垃圾填埋场治理，促进垃圾分类回收利用。加强医疗废物、工业固废及社会源危险废物的收集、处置和利用，提高危险废物管控能力。到 2025 年，全县城镇生活垃圾无害化处理率达到 90%以上，农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到 70%以上。

第四节 加强生态环境建设

坚持山水林田湖草系统治理，统筹推进沙漠、戈壁、自然保护区等生态保护，加强苏尔库木区域地质环境恢复治理。持续开展防沙治沙工程，实施好塔里木盆地周边防沙治沙工程和沙化土地封禁保护工程。深入实施三北防护林体系建设，巩固防沙治沙成果。加强公益林和天然林保护修复，继续实施退耕还林还草、退牧还草、退地还水，逐步实施草原禁牧和草畜平衡，健全耕地休耕轮作制度。加强水土流失综合治理，实施重要河流源头区、重要饮用水水源地、湖泊湿地区、

绿洲沙漠过渡带林草植被保护。全面推进国土绿化行动，重点做好生态防护林体系建设，大力开展平原农区城镇防护林、村庄绿化美化和绿色通道建设。构建以国家公园为主体的自然保护地体系，加快玉龙湾国家沙漠公园建设。加强水生态保护与修复治理，推进和田河、玉龙喀什河等流域生态环境综合治理工程。强化集中式饮用水水源地环境保护，推进饮用水水源地规范化建设。推进全域土地综合整治。实施生物多样性保护工程，加强外来物种管控。因地制宜制定洛浦县常态化人工影响天气作业高质量发展工作计划，积极开展防沙带、山区及河流水源地等重点区域人工影响天气作业，不断影响人工影响天气作业增水抗旱、生态修复、改善空气质量等功能。到 2025 年，全县森林覆盖率稳定在 5.2%，绿洲森林覆盖率达到 55.1%以上。

第五节 推进资源节约高效利用

推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。加强水资源集约节约利用，严格实行县、乡（镇）行政区用水总量和用水强度控制，严格实行取水许可制度。完善主要农作物、工业产品和服务业的用水定额体系，落实以水定城、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展，强化节水约束性指标管理，大力发展节水产业和技术，加快推广节水农业，实施全社会节水行动。严控河湖水资源开发强度，建立健全生态流量（水量）监测预警机制。推进地下水超采区综合治理，逐步实现地下水采补平衡。加快构建废旧物资循环利用体系。

专栏 1 4 生态环保重点项目

1.固废污染防治工程：洛浦县建筑垃圾填埋场建设项目、危险废物处理工程。

2.水生态保护与修复工程：洛浦县水源地保护工程、和田河洛浦段生态保护与修复工程、玉龙喀什河洛浦段河岸生态景观修复工程、洛浦县水系连通及农村水系综合整治项目、洛浦县环城水系水景观项目、洛浦县水利风景区规划项目、农村生活污水处理项目。

3.林草生态保护与修复工程：洛浦县三北防护林工程、洛浦县塔里木盆地周边防沙治沙工程、洛浦县新一轮退耕还林还草工程、洛浦县退化草场修复项目、洛浦县芦苇草场提质增效工程项目、洛浦县森林质量精准提升、洛浦县森林抚育工程、洛浦县天然林飞防项目、洛浦县土壤污染防治工程、洛浦县土壤环境质量调整及检测项目。

4.水土保持治理工程：洛浦县水土保持综合治理工程、苏尔库木区域地质环境恢复治理项目。

5.湿地生态保护与修复工程：洛浦县湿地恢复与保护项目。

6.动植物保护工程：洛浦县野生动物保护站建设项目、洛浦县林区珍稀植物保护工程、洛浦县外来重大、危险性、突发性林业有害生物防控项目。

7. 大气污染防治及声功能区工程：城市声功能区划分及检测工程、大气污染物超低排放奖励项目等。

第十一章 切实保障和改善民生，增进人民群众福祉

牢固树立以人民为中心的发展思想，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，聚焦重点领域和重点人群，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，切实实现好、维护好、发展好各族群众的根本利益。

第一节 坚持就业优先战略

坚持立竿见影与久久为功相结合，把产业促进就业摆在突出位置，大力培育发展劳动密集型产业和服务业，扶持民营企业、小微企业发展，支持农村经济实体和农民专业合作社发展，着力扩大就业容量。大力支持退役军人就业创业，完善扶持退役军人自主就业的政策保障制度，鼓励退役军人到基层、城镇社区和退役军人服务中心（站）工作，吸引更多退役军人留在洛浦、建设洛浦。增加公益性岗位设置，让更多困难群体稳定就业。优化创业环境，开展创业型县（市）创建，完善落实创业政策，推进创业孵化基地、创业园区建设，鼓励创业带动就业。营造公平就业环境，依法纠正身份、性别等就业歧视现象，保障城乡劳动者享有平等就业权利。构建更加和谐稳定的劳动关系，不断加大劳动执法力度，构筑多层次的劳动关系协调网络。提高群众收入水平，确保城乡居民收入和劳动报酬增长不低于经济增长。

第二节 优先发展教育事业

加强党对教育工作的全面领导，坚持为党育人、为国育才，坚持

立德树人根本任务，坚持优先发展教育事业，坚持社会主义办学方向，推进新时代教育评价改革，大幅提高学生思想政治素质和学业质量，巩固提升教师队伍综合能力和教育公共基础设施水平。

全面落实立德树人根本任务。铸牢中华民族共同体意识，常态化、全覆盖推进各级各类学校社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育、民族团结教育，着力增强师生国家意识、公民意识、法治意识。统筹大中小学思政课一体化建设，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进课堂、进师生头脑，完善各级党委领导班子成员联系学校和讲思政课制度，加快壮大思政课教师队伍，提高中小学德育水平。健全学校、家庭、社会协同育人机制，推进立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，强化全员、全方位、全过程育人。强化体育、美育和劳动教育的育人功能，全面强化学校体育工作，加强和改进学校美育，培养学生实践动手能力、合作能力、创新能力，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。

推进学前教育普及普惠发展。推动城乡学前教育一体发展，扩大普惠性学前教育资源供给，持续加大城镇公办园建设力度，全面提升学前教育办学质量水平。到 2025 年，全县学前教育毛入园率达到 99% 以上。

推进义务教育优质均衡发展。有序扩大城镇义务教育学校学位供给，加快推进乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设。加快城乡义务教育一体化发展，通过乡镇中心学校托管乡村小规模学校、城乡学校捆绑发展和对口帮扶，校长和教师定期交流轮岗等方式，促进优质教

育资源共享。加大困难家庭学生帮扶力度，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。增加特殊群体接受义务教育供给，完善普通学校接受残疾儿童少年随班就读的制度。到 2025 年，九年义务教育入学率、巩固率均达到 95%以上，残疾儿童少年接受义务教育的比例达到 100%。

加快高中阶段教育普及。合理规划高中阶段学校布局。支持普通高中开设各具特色的职业教育课程，促进普通高中多样化特色发展。推动普通高中与职业高中融通发展改革试点，保障普通高中和中等职业教育招生规模大体相当。到 2025 年，高中阶段教育毛入学率保持在 99%以上。

深化职业教育改革发展。统筹职业教育与区域产业发展布局，完善学历教育与培训并重的职业教育体系，改善职业学校办学条件，通过托管、合作办学等形式，提高办学水平。健全产教融合发展的办学体制机制，坚持“校企合作、工学结合”的办学制度，推广企业和职业学校双主体育人的现代学徒制。鼓励支持职业学校、企业和社会组织等共同组建职业教育集团。加快建设“双师型”教师队伍，力争“双师型”教师占专业教师总数的比例达 65%以上。

提升教育教学质量。规范学校常规管理，把师德师风作为教师队伍素质评价的第一标准，坚持严肃纪律与日常督导相结合，推动师德建设长效化、制度化。加强各级各类学校领导班子建设，提高各级各类学校书记、校长管理水平。优化教师队伍管理，完善教师招聘、培养、服务、管理、使用闭环管理机制，畅通教师职业发展通道，促进

教师专业化成长。提升教师基础能力，加强教师的教学服务能力水平，注重学历提升、国家通用语言文字能力提升、教育教学专业技能提升，义务教育专任教师本科及以上学历占比达到 50%左右、普通话水平合格率达到 90%左右。强化教师待遇保障，全面落实惠师政策，提高教师政治地位、职业地位、社会地位，增强职业吸引力，为扎根洛浦、扎根基层、潜心育人、终身从教创造条件。

大力推进教育信息化。推动实施《教育信息化 2.0 行动计划》，建成“互联网+教育”大平台，完善智慧教育云平台功能，促进信息技术与教育教学深度融合，提高信息化设备应用能力，基本实现教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校的目标。

专栏 1 5 教育重点项目

- 1. 实施基础教育巩固提高工程：**扩大普惠性学前教育资源，实施幼儿园建设项目 3 项；推进义务教育优质均衡发展，实施小学及中学建设 121 项；实施普通高中建设项目 3 项。
- 2. 深化职业教育产教融合工程：**实施职业高中建设项目 1 项。
- 3. 特殊教育学校和教师能力提升基地等其他建设工程：**实施特殊教育学校和教师能力提升基地建设项目 3 项。

第三节 推进健康洛浦建设

坚持贯彻预防为主的卫生与健康工作方针，以提高人民健康水平为核心，深入推进医药卫生体制改革，持续完善医疗卫生服务体系，织牢公共卫生防护网，构建全方位、全周期的健康保障服务体系。

完善医疗卫生服务体系。优化医疗卫生资源配置，强化基层医疗卫生服务体系建设，全面提升县级医院综合服务能力。坚持政府主导，强化公立医院的公益属性，以满足群众健康需求为核心，组建以三甲医院为依托的医共体。加快推进医联体建设，尽快构建完善县、乡二级远程会诊平台，实现与和田地区及对口援疆省市重点医院的互联互通。大力发展社会办医，支持社会力量提供多层次多样化医疗服务。大力发展中医、民族医及特色医疗机构建设，加强综合医院、专科医院中医临床科室和中药房设置，增强中医科室服务能力。到 2025 年，力争使所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和 70% 的村卫生室具备与其功能相适应的中医药服务能力。

完善公共卫生服务体系。健全常态化疫情防控机制，加大重大传染病疫情监测，完善信息报告和发布机制。着力打造医疗救治、物资储备、产能动员“三位一体”的公共卫生应急物资保障体系，加强公共卫生应急专用设施建设，完善应急物资储备，优化产能保障和区域布局，切实提升重大疫情快速响应救治能力和医疗卫生行业平战结合能力。加强县级疾控中心建设，改善疾病预防控制基础条件，提高传染病救治能力。依托现有医疗机构，建立起覆盖全县、较为完善的紧急医学救援网络。推进健康知识普及行动，倡导文明生活习惯，开展爱国卫生运动，加强城乡环境卫生综合整治，建设健康县城和健康村镇。实施传染病及地方病控制行动，加强新冠肺炎、结核病、艾滋病等重大传染病防控。强化人畜共患病防治、完善包虫病和布氏杆菌病防治机制。控制和消除碘缺乏病等重点地方病。

加大医疗人才队伍培养。继续实施农村定向免费医学生培养，推进以全科医生为重点的基层医疗卫生人才队伍建设，紧抓援疆柔性引才和医疗援疆专家援助机遇，采取请进来、派出去、跟班实践相结合的措施，培养一批基层一线临床人才；通过对聘用人员采取同工同酬等措施，留住一批基层卫生技术人员。继续推动援疆省市医院对本地医院对口帮扶，着力加强本地医院整体和临床专科能力建设。力争到2025年，每千常住人口执业（助理）医师达到1.6人，每千常住人口注册护士数不低于3.3人的配置要求。

提高全民健康素养水平。实施健康促进行动，保障妇幼、老年人、中小学生等重点人群健康。加强心脑血管疾病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病等慢性病的预防、治疗和控制，持续开展全民免费健康体检。实施职业健康保护行动，加强职业病防治能力建设，提高救助救治和工伤保险保障水平。加强健康医疗大数据应用体系建设，实现人口信息、电子健康档案和电子病历三大数据库覆盖全县人口。到2025年，全县人均预期寿命达到74岁。

促进人口长期均衡发展。实施积极应对人口老龄化国家战略，科学制定洛浦县人口长期发展战略。加强孕妇健康服务和婴儿健康服务，降低孕产妇、婴幼儿死亡率，使全县人口出生率、人口自然增长率保持在合理水平。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。制定实施青年、妇女、儿童发展规划，建立健全服务发展工作机制和政策体系。

专栏16 医疗重点项目

1. 医疗服务体系建设工程：和田地区洛浦县乡镇卫生院建设项目-布亚乡卫生院、和田地区洛浦县乡镇卫生院建设项目-山普鲁镇卫生院、和田地区洛浦县乡镇卫生院建设项目-多鲁乡卫生院、和田地区洛浦县精神科建设项目、和田地区洛浦县人民医院儿童救治中心建设项目、和田地区洛浦县人民医院医技检查楼建设项目、和田地区洛浦县人民医院老年病综合楼建设项目、和田地区洛浦县维吾尔医医院急诊及老年康复综合楼建设项目、和田地区洛浦县中医（民族医）服务能力提升项目等 34 项重点工程。

2. 公共卫生服务体系建设工程：和田地区洛浦县疾病预防控制中心业务用房建设项目、和田地区洛浦县疾病预防控制中心应急指挥中心设备建设项目、和田地区洛浦县妇女和儿童保健康复中心业务楼建设项目、和田地区洛浦县老旧小区外普惠性托育工程第一托儿所建设项目等 24 项重点工程。

第四节 完善社会保障制度

坚持兜底线、织密网、建机制，全面构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。继续推进全民参保计划，有序扩大社会保障覆盖面，着力提高中小微企业、个体工商户、新业态从业人员和灵活就业人员参保率，落实社保待遇正常调整机制。执行统一的城乡居民基本医疗保险制度、大病保险制度和医疗救助制度。落实上级重大疫情医疗救治费用保障机制。健全基本养老保险制度，促进企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险等补充养老保险。完善失业和工伤保险制度。实施机关事业单位养老保险制度改革，实现机关事业单位与企业养老保险制度并轨运行。到 2025 年，全县城乡养老保险参保率达到 98%，城乡居民基本医疗保险参保率达到 95%以上，

失业保险参保率达到 95%以上。

促进社会福利事业发展。以扶老、助残、救孤、济困为重点，拓展社会福利保障范围，提高群众福利水平。推进“养治教康+社会工作”一体化养育机构建设，提高孤弃儿童养育水平。完善农村留守妇女儿童关爱服务体系，做好留守妇女儿童关爱服务工作。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，切实保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。健全养老服务体系，持续完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，健全高龄、失能老年人长期照护服务体系，强化信用为核心、质量为保障、放权与监管并重的服务管理体系，大力推动优化养老服务供给结构、持续改善养老服务质量，保障老年人基本养老服务，有效满足多样化、多层次养老服务需求。依托社会服务兜底工程，强化特殊困难老年人关爱服务，重点支持面向失能半失能、失智、高龄老年人的医养结合型养老机构建设。补齐农村养老服务短板，完善农村幸福大院功能，提升服务水平。推动智慧养老等新模式新业态发展，多渠道增加和优化养老服务供给。健全退役军人工作体系和保障制度，提高退役军人事务工作水平。

完善城乡社会救助体系。构建梯度分层的社会救助体系，完善城乡居民最低生活保障标准动态调整机制，推动医疗、住房、教育等专项救助向低收入家庭和支出型贫困家庭延伸。做好城市低保救助、低收入家庭认定。健全和完善面向老年人、残疾人和未成年人的福利补贴和重点人群分类施保制度。落实上级医疗救助制度。加强医疗救助和临时救助、慈善救助、医疗保险制度之间的衔接。加强县级精神卫

生福利机构建设，具备开展精神障碍社区康复服务功能。

加快构建殡葬公共服务体系。完善殡葬公共服务体系和规范化建设，全面建立基本殡葬服务保障制度，加快补齐殡葬公共服务设施短板，切实提高殡葬领域治理水平，推进公墓社会化服务管理。

第五节 健全住房保障体系

坚持房住不炒定位，逐步建立以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。坚持尽力而为、量力而行，稳步实施城镇老旧小区和棚户区改造。增加公共租赁住房有效供应，重点解决城镇中低收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的外来务工人员住房问题。巩固提升农村安居工程建设成果，加强农村宜居型农房建造引导，加快补齐农村住房配套设施短板，提升乡村宜居水平和农户基本生活质量。“十四五”期间，全县改造城镇老旧小区 216 户、棚户区 1800 套，建设公共租赁住房 2050 套，实施农村安居工程 457 套。

第十二章 推进社会治理体系和治理能力现代化,建设更高水平的平安洛浦

全面贯彻落实总体国家安全观,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,提高社会治理和防范风险挑战的能力水平,为经济社会发展营造良好环境。

第一节 推进法治洛浦建设

高举社会主义法治旗帜,弘扬法治精神,把全面依法治县要求落实到工作各领域,坚持依法治县、依法执政、依法行政共同推进,法治洛浦、法治政府、法治社会一体建设。全面贯彻宪法和法律,保障公民在法律面前人人平等,依法维护社会公平正义。健全完善地方性法规、政府规章、行政规范性文件制定和合法性审核工作机制,以良法维护稳定、促进发展、保障善治。推进法治政府建设,全面履行政府职能,依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力,实现政府活动法治化。深入推进公正司法,全面落实司法责任制,加强司法规范化建设,保障司法机关依法独立公正行使职权。完善公共法律服务体系,建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。全面开展“八五”普法工作,加大全民普法工作力度,深入开展以宪法为核心、民法典为重点的中国特色社会主义法律体系宣传教育,夯实依法治县群众基础。

第三节 加强和创新社会治理

持续推进基层社会治理创新,建立政社分工、权责明确、依法自

治的社会组织制度，全面形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，打造共建共治共享的社会治理格局。不断丰富发展新时代具有洛浦特色的“枫桥经验”，进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全基层矛盾风险多元排查化解机制，推动基层组织和行政机关依法及时就地解决矛盾问题。完善县、乡、村三级综治中心功能和运行机制，健全横向到边、纵向到底的立体化、信息化社会治安防控体系。开展打击整治行动，依法严厉打击黑恶势力犯罪、涉枪涉爆犯罪和个人极端暴力犯罪等严重刑事犯罪，严厉打击电信网络诈骗、非法集资等多发性违法犯罪，进一步净化社会治安环境。推进智慧矫正中心建设，形成大平台共享、大系统共治、大数据慧治的社区矫正信息化格局。

第十三章 深化对口援疆 提高援疆综合效益

深入贯彻第七次全国对口支援新疆工作会议精神，坚持以凝聚人心为目的，坚持全面援疆、精准援疆、长期援疆，坚持援疆资金项目80%以上向基层倾斜、向保障和改善民生倾斜、向促进民族交往交流交融倾斜，把对口援疆工作打造成民族团结工程，着力提升援疆综合效益。

第一节 突出抓好干部人才援疆

坚持把引进和培养人才作为援疆工作的重点，围绕人才短板制约，加大优秀专业人才援洛力度，重点选派教师、医疗卫生、农技、政法、产业园区运营管理、文化旅游、金融等人才，推动援疆干部人才向基层倾斜、向关键领域倾斜、向关键岗位倾斜。坚持援疆干部“由援受双方共同管理，日常管理以受援地为主”原则，把援疆干部安排在最适合、最能发挥才干的岗位上任实职、担实责，让各类援疆干部人才释放潜能、建功立业。充分发挥专业技术人才的聪明才智和传帮带作用，加大对洛浦骨干人才的培养，鼓励援疆优秀教师、医生采取“一对一”“一对多”传帮带、强化培训轮训等多种形式，加大优秀教师、医生培养力度，造就一支永不走的人才队伍。推广“组团式”援疆模式，逐步从医疗领域向教育和其它领域拓展，鼓励采取各种灵活方式加大干部人才柔性援疆力度。规范援疆干部人才管理，强化服务，落实待遇，完善考核，激发援疆干部人才在洛浦干事创业热情。

第二节 务实推进产业援疆

坚持把产业援疆作为增强“造血”功能、实现可持续发展的根本途径，持续加大产业招商推进力度，加强招商信息化平台建设，积极宣传推介洛浦县发展优势，吸引更多企业来洛浦投资兴业。积极促进两地各行业交流协作，着力将两地交往交流交融引向深入。用好中央赋予的差别化产业政策，加快发展县域特色产业，培育壮大产业化龙头企业 and 各类专业合作组织。开拓特色产品外销市场，构建特色产品销售疆内疆外“两张网”。深化企业合作，鼓励和支持内地各类企业和社会资本来洛浦投资兴业，跨区域建设“飞地园区”。积极组织联合对外招商，制定统一的招商优惠政策，建立健全联合招商体系、利益分成体系、招商激励体系、跟踪服务体系、客商评价体系，形成招商合力。借助互联网和大数据，构建立体式招商信息平台，完善招商项目库建设，实现网络化、高效化招商。完善招商引资项目引进考核评价机制，加快推进项目落地。

第三节 持续保障和改善民生

坚持把保障和改善民生放在突出优先位置，确保80%以上援疆资金用于民生改善、用于县及县以下基层。坚持就业优先，健全完善与援疆省市劳务输出常态化合作机制、高校毕业生就业创业培养机制，继续推进初高中未就业毕业生职业技术培训全覆盖，探索推广订单式就业技能培训。协调对口援疆省市加大对村（社区）基层组织建设的支持力度，支持基层反恐维稳能力建设，努力把基层组织建设成为服务群众、维护稳定、反对分裂的坚强战斗堡垒。

第五节 扎实做好科技教育文化卫生援疆工作

深化科技对口援疆和创新合作，加强科技型企业、高等院校、科研院所交流。推进教育“组团式援疆”，提高教育教学质量，探索建立以促进就业和适应产业发展为导向的职业教育体系。推动与内地文化交流合作，深化文旅援疆，促进与内地群众交往交流交融。充分发挥医疗人才“组团式”援疆的作用，加大对基层医务人员的帮带培训力度，提升医疗服务水平。

第十四章 加强党的领导 保证规划实施

坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯穿始终，落实责任、有序推进、形成合力、凝聚共识，为“十四五”规划顺利实施提供坚强政治保障。

第一节 加强党的领导

坚持和加强各级党组织对规划实施工作的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，强化政治担当，压实各方责任，坚定自觉把党中央和自治区党委、和田地委决策部署落到实处。完善党领导经济社会发展工作体制机制，发挥各级党委（党组）领导核心作用，强化党委会决策和监督作用，改进工作机制、创新方式方法，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。加强领导干部队伍建设，着力培养一支理论功底扎实、政策把握到位、实践能力强的干部队伍。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系 and 奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众推进社会主义现代化建设。坚持党要管党，全面从严治党，一手抓反分裂斗争，一手抓党风廉政建设和反腐败斗争，强化权力运行制约和监督，持之以恒整治“四风”“四气”，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，为经济社会发展营造良好政治生态。

第二节 加强统筹协调

按照本规划确定的总体要求、发展目标、发展重点及重大项目布局，各乡（镇）以及各部门、各行业要组织编制相应的区域规划和专项规划，有针对性地提出具体目标和任务，以及可操作的实施措施。要建立本规划与区域规划和专项规划相互协调的工作机制，确保总体要求一致，形成以本规划为统领，各级各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本规划的衔接，在制定和实施全县经济社会发展年度计划时，要结合实际，按年度分解和落实规划纲要提出的目标和任务。各有关部门要针对所担负的中长期发展任务，制定年度具体措施，切实组织落实。

第三节 做好监督评估

实行规划目标责任制，及时分解落实规划确定的发展战略、任务和政策，明确部门分工，落实部门责任，并将其列入考核目标。加强对各乡镇、各部门工作的指导，加大统筹协调、督促检查力度，科学严格绩效考核，构建领导有力、衔接有序、配合密切、协调顺畅和运转高效的工作机制。有关部门要跟踪、监测、分析相关领域规划实施情况，研究年度实施情况和实施中发现的问题，提出解决方案，并及时向县委、县政府报告。在本规划实施的中期阶段组织开展全面评估。