

和田市 2018 年公职人员体检项目 绩效评价报告

项目名称：2018 年度和田市公职人员体检

项目单位：和田市卫健委

主管部门：和田市卫健委

委托单位：和田市财政局

评价机构：新疆天恒有限责任会计师事务所

目 录

一、 项目概述.....	1
(一) 概况.....	1
(二) 项目组织管理情况.....	4
(三) 项目资金情况.....	5
二、 项目实施情况.....	6
(一) 项目工作开展情况.....	6
(二) 项目完成情况.....	7
三、 评价工作简述.....	9
(一) 绩效评价目的.....	9
(二) 绩效评价原则、评价方法.....	10
(三) 绩效评价工作方案.....	10
(四) 评价指标体系.....	11
四、 绩效评价分析.....	12
(一) 项目决策分析.....	12
(二) 项目管理评价分析.....	13
(三) 产出及效果评价分析.....	15
五、 评价结论.....	21
六、 问题建议.....	21
附件 1: 评分表.....	25
附件 2: 问卷调查结果分析.....	30
附件 3: 访谈记录.....	31

和田市公职人员体检项目 绩效评价报告

新天恒会审字〔2019〕第373号

为全面推进预算绩效管理，建立健全绩效评价机制，推进预算绩效管理制度化、规范化，提高财政资金使用效益，根据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）要求，结合《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）有关规定，新疆天恒有限责任会计师事务所受和田市财政局委托对“2018年和田市垃圾处理厂项目”进行绩效评价。经过材料核查、现场核验及综合分析评价，最终得出评价结论并形成评价报告。

一、项目概述

（一）概况

为了进一步关心、关爱党政机关事业单位的在职干部职工，提高疾病早发现、早诊断、早治疗，有效防范健康风险，增强干部职工身体素质，市委、市政府决定在和田市地区医院西园区对全市在职党政机关事业单位公职人员进行体检，由于体检人数较多，我市无二级公立以上体检机构，诚裕慈惠体检中心作为全市唯一的一家体检机构，承诺可保质保量地完成公职人员体检项目，诚裕慈惠体检中心位于和田市乌

鲁木齐南路，拥有先进的医疗设备和亚健康检查评估设施，专家顾问团队强大。

1. 项目名称

和田市公职人员体检项目

2. 项目立项背景、主要内容、涉及范围等

根据和田市 2018 年 10 月 26 日下达《关于做好和田地区公职人员健康体检工作的紧急通知》（和保健委办发〔2018〕1 号），通过对全市工作人员安全的健康体检，适用国家公职人员健康体检档案，全面掌握全市公职人员健康状况，制定科学准确的疾病谱，对危害公职人员健康的各类疾病“早发现、早诊、早治疗、早预防”。通过广泛开展公职人员健康体检，让全市干部切身感受到以习近平同志为核心的党中央对各族干部的特殊关怀，发自内心地感恩党、感恩政府、感恩伟大祖国，为实现社会稳定和长治久安总目标凝心聚力。

3. 体检对象：全市在职党政机关事业单位公职人员。

4. 承检医院：和田地区医院西院区

5. 体检时间：

2018 年 10 月 15 日至 2019 年 3 月 31 日

各单位在 10 月 12 日前将体检对象的名单及汇总表报人社局工资福利科审批后报市卫健委，卫健委按照各单位人数制定体检时间并通知各单位，按时组织单位所有成员自行准备公职人员健康体检表(附件 1)贴好照片并填写好相关内容，按安排日期统一进行体检。

6. 体检项目

体检对象根据年龄分段完成必查项目后，根据自身健康状况，在承检体检菜单中选择个性化项目进行体检，以满足不同年龄阶段人群的体检需求。

1. 30 岁以下人群

必查项目：血常规、尿常规、肝功、甲肝、乙肝两对半、丙肝、腹部 B 超、胸透或胸片。个性化项目：梅毒、艾滋病、女性乳腺 B 超、妇科 B 超；男性泌尿系统 B 超。

2. 30 岁-50 岁人群

必查项目：血常规、尿常规、肝功、肾功、血脂、血糖、心肌酶谱、胸片、系统 B 超、心电图、腹部 B 超、女性 TCT 检查。个性化项目：肌钙蛋白、肿瘤标志物、甲肝、乙肝两对、丙肝、梅毒、艾滋、甲状腺 B 超、前列腺 B 超。

3. 50 岁以上人群

必查项目：血常规、尿常规、肝功、肾功、血脂、血糖、心肌酶谱、肿瘤标志物、血粘度、胸片、心电图、泌尿系统 B 超、女性 TCT 检查。

个性化项目：肌钙蛋白、乙肝两对半、丙肝、梅毒、艾滋病、甲状腺 B 超。

检前三天应尽量保持正常的生活规定，体检前一天饮食需清淡，体检需空腹。

7. 体检标准

根据必查项目和个性化项目，进行直接成本核算，按照

最低成本价，体检确定为：30岁以下人群200元；30岁-50岁人群400元；50岁以上人群500元。

（二）项目组织管理情况

1. 提高政治站位，强化落实

“事业成败，关键在人”，市直各单位要充分认识到做好各级干部职工的体检工作是聚焦总目标、落实总目标和打好脱贫攻坚战的重要举措，要关心、关爱党政机关事业单位的各级干部职工的身心健康，使广大干部健康、全身心地以满满的热情投入到工作中。

2. 明确要求，强化职责

（1）体检对象名单由以下几个部门分别提供：组织部门提供“访惠聚”工作队队员的体检名单；统战部门提供村管专公职人员名单；公安部门、教培局分别提供“两所中心”的公职人员的体检名单；其他公职人员体检名单，按照干部管理权限分别由组织和人部门负责提供。

（2）卫生计生部门：负责与承检医院签订体检服务协议；对所有公职人员体检分批、分层次组织开展健康体检及建档造册工作。

（3）地区医院西院区：成立体检工作领导小组，由院长负责管理本院体检工作，定期检查和督促体检工作落实情况，促使体检工作有序进行，确保体检质量；所有体检异常结果由北京、天津的援疆专家进行评估；及时做好体检后的结果反馈、汇总总结、随访、档案管理和保密工作；承检医

院要切实做好体检结果的总结上报工作，承检医院不以盈利为目的，体检费用只收取核算的成本费用。

(4) 财政部门：除各单位账户上的工会经费外，要及时返还工会经费，及时支付工会经费、市城镇职工医疗保险年累计结余基金和缺口经费，保障体检工作顺利开展。

(5) 工会部门：维护公职人员的利益，将此次体检作为职工集体福利事业补助，监督、督促各单位工会费的支出情况，保障体检工作顺利开展。

(6) 人社部门：根据卫生部门提供的体检人数，2019年4月15日前按照100元/人标准从市城镇职工医疗保险历年累计结余金予以支付。

3. 建立机制，强化协调落实

各部门要定期开展联席会议，对体检工作开展情况进行通报，及时协调解决体检工作中存在的问题，有特殊原因不能按时体检的，随时安排补检。

4. 强化督导，推进工作落实

确保办公室设在卫健委，由其负责对全市干部体检工作的管理、监督、组织和指导，定期通报工作开展情况。

(三) 项目资金情况

按照3类人员30岁以下、30岁-50岁、50岁以上进行健康体检。体检经费补助标准：30岁以下人群200元；30岁-50岁人群400元；50岁以上人群500元。体检经费保障：体检经费按原100元/人的标准由各单位工会经费予以保障，其中抽调人员的体检经费由派出单位工会经费保障；100元/

人标准从市城镇职工医疗保险历年累计结余资金予以支付；缺口资金由市级财政予以保障。超出标准的部分由个人自付（可使用个人医保卡内的个人账户余额予以出）。

2018年和田市公职人员体检项目，截至2019年4月30日，实际体检9599人，由于至2019年12月体检机构未统计出各年龄阶段体检人数，未核算出实际应支付资金。

该项目根据前期体检人数2387人按人头200元/人补助，2018年5月由和田市财政局配套下达并支出资金47.74万元，其余资金至2019年12月未支付，其余资金由各单位工会经费、市城镇职工医疗保险历年累计结余资金支付。

二、项目实施情况

（一）项目工作开展情况

实施和田地区公职人员健康体检工作是地区“医疗惠民工程”的重要内容；是落实全面推进“健康新疆”的重大战略部署。今年是实施公职人员健康体检的第一年、按照公职人员健康体检的工作要求、切实做好我市2018年公职人员健康体检、通过体检做到“早发现、早诊断、早治疗”、通过开展生活方式指导、高危人群干预等措施、将疾病带来的风险降到最低。项目开展情如下：

1. 基本情况

经摸底核查本年度应体检人数为10046人，按照3类人员30岁以下、30岁-50岁、50岁以上进行健康体检。

2. 主要措施

一是始终坚持高位推动。为确保公职人员健康体检顺利进行，10月15日市委常委左新义同志根据文件要求结合和田市实际情况协调辖区地区西院区作为市定点体检医疗机构、并就开展好公职人员健康体检工作作了重要的安排和部署。由市卫健委牵头、组织部协同进行组织摸底造册、体检安排等事宜、强化责任分解、保质保量地完成任务。

二是加大宣传力度。结合干部体检期间进行面对面宣传、使各级干部了解党的医疗惠民政策。同时承检机构利用微信对健康体检结果进行宣传工作、提高各族干部的知晓率和参检率。

三是要确保健康体检“一人一档”、坚持周报。为不断推进全市公职人员健康体检工作的开展，承检医疗机构必须按照“谁体检、谁建档、体检一人建档一份”的要求、边体检边建档、确保健康信息数据采集全面、真实、可靠，同时坚持周报制度。从体检之日起3日内完成录入并反馈。

（二）项目完成情况

1. 体检完成情况

2018年公职人员体检摸底应体检10046人，截至2019年4月30日，实际体检9599人，其余447人部分人员已在个人住院期间参加过体检、部分人员已参加全民体检，无需再体检。完成率100%，建档率100%。

2. 体检阳性病情况

（1）体检阳性病情况

30岁以下2297人，阳性率131%，其中高血压48人、

糖尿病 3 人、重型精神病 0 人、结核病 0 人、胆结石 216 人、胆囊炎 243 人、冠心病 63 人、高脂血症 126 人、脂肪肝 399 人、泌尿系感染 104 人、肥胖症 117 人、肾结石 56 人、肾积水 85 人、支气管炎 87 人、心律不齐 233 人、肾囊肿 1241 人、胆总管扩张 51 人、转氨酶高 102 人、肺部感染 19 人、肾囊肿 124 人、慢支气管炎 87 人、其他疾病 554 人。

30-50 岁体检 7035 人，阳性率 186%，其中高血压 513 人、糖尿病 291 人、重型精神病 0 人、结核病 0 人、胆结石 673 人、胆囊炎 1195 人、冠心病 301 人、高脂血症 394 人、尿路感染 309 人、肥胖症 466 人、肾结石 189 人、肾积水 338 人、慢性支气管炎 388 人、心律不齐 793 人、脂肪肝 674 人、转氨酶高 319 人、肺部感染 122 人、肾囊肿 533 人，其他疾病 3630 人。

50 岁以上，阳性率 201%，其中高血压 175 人、糖尿病 60 人、重型精神病 0 人、结核病 0 人、胆结石 80 人、胆囊炎 102 人、冠心病 27 人、心律不齐 75 人、脂肪肝 93 人，其他疾病 296 人。

(2) 阳性病例结果分析

各级干部、职工主要是高血压、糖尿病、脂肪肝、胆囊炎、胆结石等人群较多。

综合以上以病例分析、影响和田市各级干部主要因素是生活方式：包括营养过剩、营养不良、风俗习惯、嗜好(吸烟、饮酒)、缺少体育锻炼和膳食不平衡、工作压力过大等；其他阳性疾病危险因素主要是和田市自然环境因素、包括长年

沙尘天气、气候干燥，导致结石等病人人数较多，与水质过硬、水质不合格存在密切关系。

（3）阳性病例的处理

针对和田市本次公职人员健康体检的阳性病例、分别采取不同措施：

一是高血压、糖尿病纳入基本公共卫生慢性病随访管理。本着“预防为主”的原则。二是做到关口前移、各类阳性病例均及时通知转诊、复查、做到早发现、早诊断、早治疗、针对以上各类人员采取不同形式的健康教育的宣传。三是在全市加强各类疾病的宣传教育。此次实施的公职人员健康体检就为“三早”提供了科学依据和干预措施、通过公职人员健康体检工作促进各族干部的保健意识。

三、评价工作简述

（一）绩效评价目的

本次绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。按照绩效评价遵循财政部《关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2011〕285号），对和田市公职人员体检项目资金进行绩效评价，从政府专项资金扶贫的角度探寻公职人员体检补助的效率和效益，提出有针对性的建议，提高对公职人员体检项目补助的有效利用度，进一步提升和田市公职人员体检补助工作的水平。

（二）绩效评价原则、评价方法

本次绩效评价遵循的原则包括：

1. 科学规范原则。注重财政支出的经济性、效率性和有效性，采用定量与定性相结合的方法。

2. 公开公正原则。客观、公正，数据资料真实正确，标准统一，公开并自觉接受有关方面监督。

3. 绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行评价，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。

绩效评价指标的研发遵循定量为主，定量、定性相结合的原则；参照采集的相关数据材料制订评价标准；采用成本-效益比较法、因素分析法和问卷调查法等进行综合评价；第三方机构独立评价。

（三）绩效评价工作方案

本次评价从项目决策（包括绩效目标的明确性、目标适应性、立项合理性）、项目管理（包括投入管理、财务管理、项目实施）和项目绩效（包括项目产出、项目结果、效果和满意度）三个维度进行评价。评价对象为和田市公职人员体检项目，评价核心为专项资金的支出完成情况和效果。

自2019年11月评价项目启动以来，项目组通过前期调研的充分准备，完成了项目绩效评价工作方案，明确了评价的目的、方法、原则、指标、标准、社会调查方案等。一个多月来，项目组严格按照工作方案，经过了数据采集、问卷调查、抽样实地调研及数据复核、访谈、数据分析和报告撰写等环节，顺利完成了和田市公职人员体检项目的绩效评价

工作。

1. 满意度问卷调研

和田市公职人员体检项目绩效评价满意度调查采取分层抽样法。此次调查年龄阶段均为 22-65 岁人群。根据该统计结果可了解到，受访公职人员对于公职人员体检项目情况较为了解，此次调查及被调查人数为 60 人。

2. 访谈调研

2019 年 11 月，根据工作方案项目组对和田市财政局、和田市卫健委、和田市体检机构、和田市各部门参与体检的公职人员，针对和田市公职人员体检项目的支出方向、成绩、效益、问题与进一步完善意见建议等问题进行详细了解，并据此撰写了访谈记录及调查表。访谈记录详见附件 3。

3. 数据分析及撰写报告

2019 年 11 月，项目组根据绩效评价的原理和规范，对采集的数据进行处理、分析和评分，并提炼结论撰写报告，上报委托方。

（四）评价指标体系

和田市 2018 年公职人员体检项目 绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释
项目决策 (25)	绩效目标	15	目标内容	15	目标是否明确、细化、量化
	决策过程	10	决策依据	5	目标是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据需要制定中长期实施规划；项目调整是否合理

一级指标	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释
			决策程序	5	项目申报、批复程序是否符合相关管理办法，是否进行了充分的可行性研究；项目调整是否履行相应的手续
项目管理 (30)	项目资金	15	预算管理	5	预算编制是否细化、准确；预算执行是否与预算编制一致
			资金到位	4	项目申报单位向资金使用单位拨付资金是否足额、及时；自筹资金到位是否足额、及时
			财务管理	6	财务制度是否健全、执行是否严格；会计核算是否规范
	项目实施	15	组织机构	4	机构是否健全、分工是否明确
			制度建设	5	是否建立健全的项目管理制度；是否制定科学的实施方案或实施计划
			过程控制	6	与项目相关的各种法律、法规、制度是否严格执行；项目实施方案或实施计划是否被认真执行；项目实施程序是否科学合理
项目绩效 (45)	项目产出	20	产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标
			产出质量	5	项目产出质量是否达到绩效目标
			产出时效	5	项目产出时效是否达到绩效目标
			产出成本	5	项目产出成本是否按绩效目标控制
	项目效果	25	经济效益	5	项目实施是否产生直接或间接经济效益
			社会效益	5	项目实施是否产生社会综合效益
			可持续影响	5	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响
			服务对象满意度	10	项目预期服务对象对项目实施的满意度
		100		100	

四、绩效评价分析

(一) 项目决策分析

项目决策主要针对绩效目标的明确性、合理性和细化程度，决策过程的决策依据充分性、相关性，决策程序的合规性进行分析。本指标满分 25 分，实际得分为 22 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
项目决策 25	绩效目标	目标内容	15	目标是否明确、细化、量化	1、目标明确性满分5分， 2、目标合理性满分5分； 3、目标细化程度满分5分。如上述存在基本符合、完全不符合，则分别扣分2分和5分。	见绩效目标分析部分	13
		决策依据	5	目标是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否需要制定中长期实施规划；项目调整是否合理	1、目标符合经济社会发展规划和部门年度工作计划； 2、项目调整合理。 第一项满分3分，第二项满分2分。如不符合或调整不合理，不得分。	本项目符合经济社会发展规划、项目未调整。	5
	决策过程	5	项目申报、批复程序是否符合相关管理办法，是否进行了充分的可行性研究；项目调整是否履行相应的手续	1、项目申报、批复程序符合相关管理办法， 2、项目进行了充分的可行性研究； 3、项目调整是否履行相应的手续。 该指标权重为5分，第一项满分2分，其余两项满分各1.5分。如不符合、未论证或调整不合理，不得分。	本项目申报、批复有通知和说明；无可行性研究论证等	4	

本项目已进行绩效管理，设置绩效目标、进行绩效监控及项目完成后的自评，但绩效目标设置较为简单、未细化绩效目标，未能充分反映项目绩效。

本项目在申报前未进行充分的可行性研究。

(二) 项目管理评价分析

项目管理评价分析主要针对项目资金使用及管理情况、项目组织情况、项目管理情况进行分析。

项目管理指标从项目资金和项目实施两个方面对项目的管理情况进行考核，项目管理类指标30分，实际得27分。

一级	二级	三级	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
----	----	----	----	------	------	------	----

指标	指标	指标					
项目管理 (30)	项目资金	预算管理	5	预算编制是否细化、准确;预算执行是否与预算编制一致	1、预算编制细化、准确得满分3分;如预算编制不准确、未细化,按具体情况否分1-2分; 2、预算执行与预算编制一致得满分2分。如不一致,按照差额比例扣分。	依据充分,细化,预算执行不到位	4
		资金到位	4	项目申报单位向资金使用单位拨付资金是否足额、及时;自筹资金到位是否足额、及时	1、资金拨付足额、及时得满分;足额和及时各占2分。如不足额、不及时根据实际情况扣分。自筹资金同上。	未足额、及时。	3
		财务管理	6	财务制度是否健全、执行是否严格;会计核算是否规范	1、财务制度健全得2分 2、执行严格得2分 3、会计核算规范得2分。如存在一项问题扣1分,扣完为止。	制度较为健全和严格;核算经评价组现场查阅规范。	6
	项目实施	组织机构	4	机构是否健全、分工是否明确	1、机构健全得2分、 2、分工明确得2分。如未成立项目工作小组扣2分;人员分工不明确扣2分。	本项目未成立项目工作小组,但分工明确。	4
		制度建设	5	是否建立健全的项目管理制度;是否制定科学的实施方案或实施计划	1、建立健全的项目管理制度得3分; 2、制定科学的实施方案或实施计划得2分;如不健全或未制定酌情扣分。	本项目制定了实施计划,制度健全。	5
		过程控制	6	与项目相关的各种法律、法规、制度是否严格执行;项目实施方案或实施计划是否被认真执行;项目实施程序是否科学合理	1、严格执行与项目相关的各种法律、法规、制度得2分; 2、认真执行项目实施方案或实施计划得2分; 3、项目实施程序科学合理得2分。如不符合酌情扣1-2分。	制定实施方案,未严格按照实施方案执行。	5

本项目至2019年4月30日体检完毕,由于未能按年龄段统计出参加体检人数,无法计算该体检项目应补助资金。

其中财政已预付 47.74 万元的体检费。

(三) 产出及效果评价分析

项目产出及效果分析主要针对项目经济性、效率性和效益性进行分析。项目绩效指标从和田市公职人员体检项目的产出、效果方面进行考察。项目绩效指标权重 45 分，实际得 42 分。项目绩效指标的得分情况如下表所示。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
项目绩效 (45)	项目产出	产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标	按照绩效目标的数量考核产出数量、按照完成率比例扣分。	审核报告	5
		产出质量	5	项目产出质量是否达到绩效目标	按照绩效目标与相关合同的规定考核产出质量、如存在一项质量方面的问题扣 1 分，扣完为止。	受访对象反映体检效果不好，质量欠佳	3
		产出时效	5	项目产出时效是否达到绩效目标	按照项目完成率的比例计分。	按照计划完成体检人数	5
		产出成本	5	项目产出成本是否按绩效目标控制	每高于计划成本 10%扣 1 分，扣完为止	未超过计划成本	5
	项目效果	经济效益	5	项目实施是否产生直接或间接经济效益	带动公职人员体检服务发展指标。减轻公职人员体检经济负担。满分 5 分	有效降低公职人员体检经济负担。	5
		社会效益	5	项目实施是否产生社会综合效益	1. 公职人员服务体系建设。反映项目实施对公职人员体检补助服务体系建设的促进作用。 (得 2 分) 2. 机构服务能力提高。反映项目实施对提高当地机构对公职人员体检补助人员提供服务的能力和水平起到的促进作用。 (得 1 分) 3. 公职人员体检补助群	符合	5

			体效应。反映项目实施对公职人员体检补助群体所起到的实质效果及促进作用。（得 1 分） 4. 社会影响力。反映项目实施在社会上造成的正面影响情况。（得 1 分）		
可持续影响	5	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	1. 人员机构安排可持续，反映项目实施对人员身心健康长期发展的影响；（得 2 分） 2. 政策、制度可持续，反映项目实施对公职人员体检补助事业制定政策制度方面的效果；（得 1 分） 3. 管理机制（如管护和资金投入等）可持续，反映项目实施对健全及规范机构建设及服务管理的长期影响；（得 1 分） 4. 人、环境和资源可持续，反映项目实施对事业发展的可持续效果。（得 1 分），否则酌情扣分。	管理机制的可持续方面不到位	4
服务对象满意度	10	项目预期服务对象对项目实施的满意度	主要依据“满意度调查结论(%) * 指标权重”计算核定得分。但满意度高于 96%得满分。	根据评价组调研结论为 96.875%，本指标大于 96%	10

1. 经济性

从预算资金节约角度分析：30 岁以下人群 200 元；30 岁-50 岁人群 400 元；50 岁以上人群 500 元。组织公职人员体检要求体检机构按最基本成本收取体检费用，使公职人员在足额完成体检目标的情况下实现了资金的节约。

从减轻公职人员经济负担的角度分析：早发现早治疗降低公职人员因发现晚而患重疾的风险，减轻公职人员医药费

负担。

2. 效率性

根据本项目实施方案中所列时间节点，和田市计划体检时间 2018 年 10 月 15 日至 2019 年 3 月 31 日前。体检未按计划完成。截至 2019 年 3 月 31 日，累计完成体检 6617 人，体检率 65.87%。

根据前期摸底数据，全地区体检均未按计划完成。全地区公职人员 71127 人，截止 2019 年 3 月 31 日，完成体检 52543 人，体检完成率为 73.87%。和田地区保健委员会办公室发布“关于公职人员健康体检工作延期完成的通知”（和保健委办发[2019]4 号），为保证体检有序、稳步进行，保质保量的完成公职人员体检工作，经请示地委同意将体检工作延后 1 个月结束，即在 2019 年 4 月 30 日前完成。

截止 2019 年 4 月 30 日，和田市公职人员体检完成人数体检人数 9599 人，其余 447 人部分人员已在个人住院期间参加过体检、部分人员已参加全民体检，无需再体检。

根据工作进展，结合实际情况，体检延期完成原因如下：

(1) 地区人民医院承检能力有限。原定于 2018 年 11 月投入使用的新体检中心至今尚未投入使用，现有的体检中心接待人数不能承载原计划的每天 200 人。地直单位与和田市的公职人员合计近 2 万人，体检中心放弃了周末照常工作，仍然无法在规定时间内完成。

(2) 部分公职人员无法在计划的时间前去体检。2019 年 1 月和 3 月，合计有 30 天集中的包户住户工作，公职人员不能按计划前去体检，致使体检工作放缓。

(3)组织不到位,工作进展不平衡。各县市人民政府和地直单位作为责任主体,对参检人员组织不到位。为保证体检有序、稳步进行,保质保量的完成公职人员体检工作,经请示地委同意将体检工作延后1个月结束,即在2019年4月30日前完成。

3. 效果性

该指标主要考察和田市公职人员体检项目补助实施直接产生的社会效益;

根据问卷统计结果显示,93.34%的受访公职人员认为公职人员体检的服务体系非常有帮助,5%的受访民众认为比较有帮助,1.66%的受访民众认为无帮助。

根据问卷统计结果显示,86.67%的受访公职人员认为本项目实施后对生活饮食状况改善很多,6.67%的受访公职人员认为有改善,6.66%的受访公职人员认为改善一般。

根据问卷统计结果显示,15%的受访人员认为公职人员体检项目的实施对生活状况有很大影响,66.67%的受访人员认为影响一般,8.33%的受访人员认为有点影响,10%的受访人员认为没有影响。

根据问卷统计结果显示,有100%的受访公职人员对该项目的实施有需求。其中85%的受访公职人员对体检有较大的需求,15%的受访公职人员对体检有需求。

通过对全市工作人员安全的健康体检,适用的国家公职人员健康体检档案,全面掌握全市公职人员健康状况,制定科学准确的疾病谱,对危害公职人员健康的各类疾病“早发现、早诊、早治疗、早预防”。通过广泛开展公职人员健康体检,让全市干部切身感受到以习近平同志为核心的党中央

对新各族干部的特殊关怀，发自内心地感恩党、感恩政府、感恩伟大祖国，为实现社会稳定和长治久安总目标凝心聚力。

此次实施的公职人员健康体检就为“三早”提供了科学依据和干预措施。通过公职人员健康体检工作促进各族干部的保健意识，增强了公职人员健康教育的宣传意识。

4. 可持续性分析

一次体检结果并不意味着“一劳永逸”，因为一些疾病，如肿瘤、心脑血管疾病等，其发展速度较快，且症状不明显，很难察觉，所以一次体检不能包检百病。即使结果显示正常，体检者仍然不可大意，身体异常应及时就医。

健康体检可以做到：

1. 可早期发现身体潜在的疾病。对公职人员进行定期健康体检使受检人员在没有主观症状的情况下，发现身体潜在的疾病。以早期发现、早期诊断、早期治疗疾病，从而达到预防保健和养生的目的。

2. 是制定疾病预防措施和卫生政策的重要依据。利用健康体检的大量体检资料数据，通过卫生统计、医学科研方法，对某地区、某群体的健康状况及疾病的发病情况和流行趋势进行统计分析，为制定卫生政策法规等提供科学依据。

3. 社会性体检是发现某些职业禁忌证或某些人群的传染病、遗传病、保证正常工作和生活的重要手段。

通过体检可以随时掌握自己身体的状况，建立起自己的健康档案，若有病症，提早发现并及时采取对策；能够在疾病的早期进行预防和治疗，大大降低了发病率，致残率、死亡率。健康体检的目的就是让大家合理地恢复健康、拥有健康、促进健康，有效地降低医疗费用的开支，更好地提高我们的

生活质量和工作效率,使我们保持健康状态。

一般的常规体检包括:胸透(主要检查肺部及胸膜等疾病)、超声波检查(主要检查腹部实质性脏器的大小,形态、是否有占位等)、血生化(主要检查血脂、血糖、肝功、肾功等项目),心电图(主要检查心脏供血等情况)等。

不同年龄阶段体检的意义:

中青年体检的重要性,长期从事办公室工作的中青年白领,企业家、各级领导、科技人员、艺术家、长期从事电脑工作人员等等,虽然平时没有什么明显不适,但因其日常工作比较紧张、节奏快,以及应酬多、食物结构不合理,参加运动锻炼少,极易导致体内代谢失调,引起肥胖,高血压、糖尿病、脂肪肝和高血脂症、隐性心血管病等。这一人群若能坚持在每年体检一次,有利于早期发现疾病和接受治疗。一般在40岁以后就应该每年定期体检一次,有些病甚至在二、三十岁就开始就应该定期体检。

中老年人体检的重要性,可能已经患有一两种或多种慢性疾病,如高血压、脑动脉硬化,心脏供血不足、糖尿病、高血脂症等,他们虽然已经在医生的指导下,接受药物治疗使病情得到缓解,但并非一劳永逸。通过定期检查,可以进行比较,确定病情有无发展、加重、减轻或痊愈,有利于指导以后的治疗,这样就能把住容易患病的这些关口。在平时也要注意一些可疑的疾病症状,这样就能早期发现、早期治疗疾病,保证身体健康,延年益寿。

5. 满意度

该指标主要考察公职人员体检项目补助支出与增加公共利益、公共福利和保障公共卫生安全等方面的相关联系程度,以及公职人员对补助政策、项目建设等情况的满意度。

问卷中对公职人员体检项目的政府公开度的满意度分为五档，即“很满意”、“满意”、“一般”、“不满意”、“很不满意”；满分为100%。综合来看，受访公职人员的满意度分析结果为98.33%，其中：很满意占90%，满意占8.33%；受访民众的不满意度分析结果为1.67%，其中：不满意占1.67%。

问卷中对体检项目的总体满意度分为五档，即“很满意”、“满意”、“一般”、“不满意”、“很不满意”；满分为100%。综合来看，受访民众的满意度分析结果为96.66%，其中：很满意占86.66%，满意占10%；受访民众的不满意度分析结果为3.34%，其中：一般占1.67%，不满意占1.67%。

五、评价结论

运用由项目组研发的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈，对和田市公职人员体检项目绩效评价项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为91分，属于“优”。

表 3-1 和田市公职人员体检项目绩效得分情况表

指标	项目决策	项目管理	项目绩效	合计
权重	25	30	45	100
分值	22	27	42	91
得分率	88%	90%	93.33%	91%

六、存在问题及建议

（一）存在问题

1. 项目目标细化程度不够，绩效指标设置不明确

本项目在申报前未进行充分的可行性研究，本项目已进行绩效管理，设置绩效目标、进行绩效监控及项目完成后的

自评，但绩效目标设置较为简单，未能充分反映项目绩效。

2. 组织不到位、工作开展不平衡。大多数单位公职人员不能按照计划体检人员到位、影响全市体检进度。

3. 体检工作对接不到位。地区医院西院区对体检人员信息核对不落实、登记不全面、导致重复体检和编外人员体检无法核对。未能按年龄段统计出参加体检人数，无法计算该体检项目应补助资金。

4. 健康体检阳性病例评价分析以及反馈比较缓慢。

5. 承检单位体检质量不高。未发挥专家组作用，对已完成的体检人员未及时给出评估治疗意见。

6. 未落实好公职人员体检相关内容、未开展个性化选项。督促地区医院加大宣传个体化体检内容，同时责令不在册人员和重复体检人员所在单位自付体检费用。

（二）相关建议

1. 进一步细化项目绩效目标，设置更为准确的绩效指标

建议进一步细化项目绩效目标，绩效目标的细化会影响到本项目的资金使用效果，在绩效指标设置方面摒弃应付的工作方式，把绩效理念融入项目资金分配方案，以更加准确的指标为相关部门指明项目的具体要求，严格审批程序，确保财政资金使用高效运行。

2. 做深做实项目监控，完善监督责任的落实

公职人员体检项目是一项长期而繁重的工作任务，建议在体检过程中抓实体检过程，建立针对体检有效的监督、管控及责任机制，将体检工作做深做实。在项目运行监控方面关注每项动态并建立专门的问题反馈机制及问责机制，以更

好的满足公职人员体检项目各类需求，解决各类问题。改变重投入轻管理的服务意识，把这项长期的工作真正变成一种可持续的发展机制，不断完善制度、措施和程序，不断改进全过程服务水平。

3. 明确职责,加强领导。

一是各县市人民政府是公职人员的健康体检工作的责任主体,地直单位主要领导是本单位本部门的责任主体,要做好体检工作的组织,地直单位要按照和田市政府的安排,组织好人员参检,确保体检有序进行、如期完成。二是各单位带队人员提前准备花名册同时将参检人员体检表加盖公章、贴照片,体检结束后统一提交承检医院的体检中心。三是各单位体检结束后及时到承检医院领取体检结果并发放到体检人员手中。四是各地直医疗机构由本单位组织人员自行体检,每周将体检周报上报和田市卫健委。

4. 充分发挥援疆专家的作用,确保健康体检质量。

一是承检医院要做好各专家在擅长领域的宣传,每天安排专家在体检中心轮流坐诊。二是对体检的阳性体征由所在县市的援疆专家评估并给出治疗意见,所在县市不能评估由地区人民医院的援疆专家组进行评估并给出治疗意见。三是各县市医院要与地区医院做好对接。

5. 部门协调。积极与相关部门对接,将已完成体检名单及时报送人社、财政部门。

6. 报送相关报表及资料。及时报送周报、经费报表和阳性疾病报表。请提前做好数据的收集整理。

此页无正文

附件 1: 评分表

附件 2: 问卷调查结果分析

附件 3: 访谈记录

附件 4: 调查表

附件 5: 项目资料

新疆天恒有限责任会计师事务所



中国注册会计师:



中国注册会计师:



中国·新疆·乌鲁木齐市

报告日期: 2019年12月5日

附件 1: 评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
项目决策(25)	绩效目标	目标内容	15	目标是否明确、细化、量化	1、目标明确性满分5分， 2、目标合理性满分5分； 3、目标细化程度满分5分。 如上述存在基本符合、完全不符合，则分别扣分2分和5分。	见绩效目标分析部分	13
		决策依据	5	目标是否符合经济社会发展规划和部门年度工作计划；是否根据实际需要制定中长期实施规划；项目调整是否合理	1、目标符合经济社会发展规划和部门年度工作计划； 2、项目调整合理。 第一项满分3分，第二项满分2分。如不符合或调整不合理，不得分。	本项目符合经济社会发展规划、项目未调整。	5
	决策过程	5	项目申报、批复程序是否符合相关管理规定，是否进行了充分的可行性研究；项目调整是否履行相应的手续	1、项目申报、批复程序符合相关规定； 2、项目进行了充分的可行性研究； 3、项目调整是否履行相应的手续。 该指标权重为5分，第一项满分3分，其余两项满分各1.5分。如不符合、未论证或调整不合理，不得分。	本项目申报、批复有通知和说明；无可行性研究论证等	4	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
项目管理 (30)	项目资金	预算管理	5	预算编制是否细化、准确；预算执行是否与预算编制一致	1、预算编制细化、准确得满分3分；如预算编制不准确、未细化，按具体情况扣分1-2分； 2、预算执行与预算编制一致得满分2分。如不一致，按照差额比例扣分。	依据充分，细化，预算执行不到位。	4
		资金到位	4	项目申报单位向资金使用单位拨付资金是否足额、及时；自筹资金到位是否足额、及时	1、资金拨付足额、及时得满分；足额和及时各占2分。如不足额、不及时根据实际情况扣分。自筹资金同上。	未足额、及时。	3
		财务管理	6	财务制度是否健全、执行是否严格；会计核算是否规范	1、财务制度健全得2分 2、执行严格得2分3、会计核算规范得2分。如存在一项问题扣1分，扣完为止。	制度较为健全和严格；核算评价组现场查阅规范。	6
	项目实施	组织机构	4	机构是否健全、分工是否明确	1、机构健全得2分、2、分工明确得2分。 如未成立项目工作小组扣2分；人员分工不明确扣2分。	本项目未成立项目工作小组，但分工明确。	4
		制度建设	5	是否建立健全的项目管理制度；是否制定科学的实施方案或实施计划	1、建立健全的项目管理制度得3分； 2、制定科学的实施方案或实施计划得2分；如不健全或未制定酌情扣分。	本项目制定了实施计划，制度健全。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
项目绩效 (45)	项目产出	过程控制	6	与项目相关的各种法律、法规、制度是否严格执行；项目实施方案或实施计划是否被认真执行；项目实施程序是否科学合理	1、严格执行与项目相关的各种法律、法规、制度得2分； 2、认真执行项目实施方案或实施计划得2分； 3、项目实施程序科学合理得2分。如不符合酌情扣1-2分。	制定实施方案，未严格按照实施方案执行。	5
		产出数量	5	项目产出数量是否达到绩效目标	按照绩效目标的数量考核产出数量、按照完成率比例扣分。	审核报告	5
		产出质量	5	项目产出质量是否达到绩效目标	按照绩效目标与相关合同的规定考核产出质量、如存在一项质量方面的问题扣1分，扣完为止。	受访对象反映体检效果不好，质量欠佳	3
		产出时效	5	项目产出时效是否达到绩效目标	按照项目完成率的比例计分。	按照计划完成体检人数	5
	项目效果	产出成本	5	项目产出成本是否按绩效目标控制	每高出计划成本10%扣1分，扣完为止	未超过计划成本	5
		经济效益	5	项目实施是否产生直接或间接经济效益	带动体检补助行业服务发展指标。反映项目实施对带动当地行业起到的促进和带动作用。满分5分	有效降低公职人员体检经济负担。	5
		社会效益	5	项目实施是否产生社会综合效益	1. 体检补助事业服务体系建设。反映项目实施对体检补助服务体系建设的具体促进作用	符合	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
					<p>用。(得2分)</p> <p>2. 机构服务能力提高。反映项目实施对当地机构对体检补助人员提供服务的能力和水平起到的促进作用。(得1分)</p> <p>3. 体检补助群体效应。反映项目实施对体检补助群体所起到的实质效果及促进作用。(得1分)</p> <p>4. 社会影响力。反映项目实施在社会上造成的正面影响情况。(得1分)</p>		
		可持续影响	5	项目实施对人、自然、资源是否带来可持续影响	<p>1. 人员机构安排可持续,反映项目实施对中心人员稳定及机构长期发展的影响;(得2分)</p> <p>2. 政策、制度可持续,反映项目实施对全民体检补助事业制定政策制度方面的效果;(得1分)</p> <p>3. 管理机制(如管护和资金</p>	管理机制的可持续方面不到位	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评分标准	评分依据	得分
					投入等)可持续,反映项目实施对健全及规范机构建设及服务管理的长期影响;(得1分) 4. 人、环境和资源可持续,反映项目实施对事业发展的可持续效果。(得1分),否则酌情扣分。		
		服务对象满意度	10	项目预期服务对象对项目实施的满意度	主要依据“满意度调查结论(%) * 指标权重”计算核定得分。但满意度高于96%得满分。	根据评价组调研结论为96.875%,本指标大于96%	10
			100				91

附件 2：问卷调查结果分析

问卷调查结果分析

（一）被调查对象个人信息分析

问卷统计结果显示：此次调查年龄阶段均为 23-65 岁人群。根据该统计结果可了解到，受访民众绝大多数对于体检项目情况较为了解，此次调查涉及被调查人数为 60 人。

（二）基本问题分析

1. 问题 1

根据问卷统计结果显示，93.34%的受访公职人员认为公职人员体检的服务体系非常有帮助，5%的受访民众认为比较有帮助，1.66%的受访民众认为无帮助。

2. 问题 2

根据问卷统计结果显示，86.67%的受访公职人员认为本项目实施后对生活饮食状况改善很多，6.67%的受访公职人员认为有改善，6.66%的受访公职人员认为改善一般。

3. 问题 3

根据问卷统计结果显示，15%的受访人员认为公职人员体检项目的实施对生活状况有很大影响，66.67%的受访人员认为影响一般，8.33%的受访人员认为有点影响，10%的受访人员认为没有影响。

4. 问题 4

根据问卷统计结果显示，有 100%的受访公职人员对该项目的实施有需求。其中 85%的受访公职人员对体检有较大的需求，15%的受访公职人员对体检有需求。

（三）满意度分析

问卷中对公职人员体检项目的政府公开度的满意度分为五档，即“很满意”、“满意”、“一般”、“不满意”、“很不满意”；满分为100%。综合来看，受访公职人员的满意度分析结果为98.33%，其中：很满意占90%，满意占8.33%；受访民众的不满意度分析结果为1.67%，其中：不满意占1.67%。

问卷中对体检项目的总体满意度分为五档，即“很满意”、“满意”、“一般”、“不满意”、“很不满意”；满分为100%。综合来看，受访民众的满意度分析结果为96.66%，其中：很满意占86.66%，满意占10%；受访民众的不满意度分析结果为3.34%，其中：一般占1.67%，不满意占1.67%。

（四）意见和建议汇总

本次调查在问卷的最后一部分还设计了开放式问答，受访公职人员对体检项目的建议和意见，现分类列示如下：

1. 对公职人员体检完后，对未达健康指标的，要对其健康或恢复情况进行实时走访了解，完善整个体检机制。

2. 做好公职人员体检的大力宣传，切实加强了干部防范疾病的意识，提高了干部的生活幸福指数。

3. 为患者获得最及时的确诊和有效治疗提供了坚实的保证。加强了干部对政府的满意及信任度。

附件3：访谈记录

被访谈对象：王耀东 职务：和田市卫健委干部 访谈

日期：2019年11月26日

本项目相关负责人访谈提纲

1. 请简要谈谈本项目情况（项目规划整体安排，预算资金总

体情况，项目预算测算依据及申请批复资金发放及时情况、管理情况、审批情况、合理性等、项目完成情况）。

我市根据地区公职人员体检要求，对我市 10046 人进行体检，经我市对接和田地区人民医院西院区体检，并于 2018 年 11 月开始至 4 月 30 日结束，期间根据市委安排由市财政拨付部分经费共计 47 万余元，现体检以全面完成。

2. 请您谈谈这项工作取得的成绩和宝贵经验。

此项体检可以使得我市干部了解身体状况，做到“早发现、早预防、早治疗”，使我市各级干部得到党和政府的关怀。

3. 本项目还有何不足之处？您觉得应该如何改进？

存在不足体现在医院未及时将体检结果反馈给个人，建议医院统一建立电子档案可随时随地查询结果。

4. 在项目的长效管理建设上有何建议？

因此项工作步数常规工作，未建立长效机制。

5. 您对本项目还有何建议和意见？

无建议，意见

访谈评价表格

	非常 好	好	一般	差	非常 差
经费拨付及时性			√		
经费安排结构的合理性		√			
经费计划管理情况		√			
项目审批程序的合理性		√			
经费管理的健全性		√			
持续的管理制度建设情况		√			
政策知晓度		√			
社会满意度		√			

访谈人签字：马慧芳

被访谈人签字：王耀东